



ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Основных направлений государственной долговой политики города Севастополя на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом города Севастополя, законами города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», от 30.12.2022 № 737-ЗС «О Правительстве Севастополя» в целях реализации долговой политики города Севастополя Правительство Севастополя **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики города Севастополя на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления долговой политики).

2. Департаменту финансов города Севастополя при формировании проекта бюджета города Севастополя на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов руководствоваться Основными направлениями долговой политики.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора города Севастополя.

Губернатор города Севастополя



М.В. Развожаев

19.10.2026
№ 470-ПП

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Правительства Севастополя
от 19.10.2026 № 440-П/П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ государственной долговой политики города Севастополя на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

I. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики города Севастополя на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика города Севастополя) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Долговая политика города Севастополя разработана с учетом налоговой и бюджетной политики и направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета города Севастополя.

Долговая политика города Севастополя содержит основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, ее цели и задачи, инструменты реализации, риски для бюджета города Севастополя, возникающие в процессе управления государственным долгом.

В соответствии со статьей 101 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктами 17, 18 статьи 6 Закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» управление государственным долгом и государственные внутренние и внешние заимствования города Севастополя от имени города Севастополя уполномочен осуществлять финансовый орган, которым является Департамент финансов города Севастополя.

II. Итоги реализации долговой политики города Севастополя предыдущего периода

В период 2015–2022 годов у города Севастополя долговые обязательства отсутствовали, государственные заимствования не осуществлялись.

Начиная с 2023 года изменения бюджетного законодательства в части предоставления субъектам Российской Федерации бюджетных кредитов позволили городу Севастополю на выгодных условиях привлекать бюджетные кредиты из федерального бюджета.

В 2023 году были привлечены:

- бюджетный кредит в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации,

федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, в сумме 600,0 млн руб. на приведение в нормативное состояние 24 км дорог посредством их ремонта. Плата за пользование кредитными средствами составляла 0,1 процента годовых. Возврат средств осуществлен 26.04.2024. Расходы на обслуживание государственного долга составили 0,4 млн руб.;

- бюджетный кредит за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование по ставке три процента годовых с правом досрочного погашения (специальный казначейский кредит) в сумме 292,2 млн руб. Возврат средств осуществляется с 28.11.2025 в соответствии с графиком погашения и уплаты процентов.

В 2024–2026 годах городу Севастополю из федерального бюджета были предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование по ставке три процента годовых на общую сумму 1 013, 0 млн руб. на реализацию финансового обеспечения инфраструктурных проектов «Строительство автомобильной дороги «Проспект Античный» и «Проектно-изыскательские работы по объекту «Реконструкция водопроводного узла-3 (ВУ-3) с увеличением производительности до 200,0 тыс. м³ в сутки и модернизация системы водоснабжения г. Севастополя со строительством новых объектов транспортировки воды Балаклавского, Ленинского и Нахимовского районов».

В 2027 году в соответствии со статьей 93.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации планируется привлечение казначейского инфраструктурного кредита в сумме 214,5 млн руб. – третьего транша бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Проектно-изыскательские работы по объекту «Реконструкция водопроводного узла-3 (ВУ-3) с увеличением производительности до 200,0 тыс. м³ в сутки и модернизация системы водоснабжения г. Севастополя со строительством новых объектов транспортировки воды Балаклавского, Ленинского и Нахимовского районов», одобренного президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

Заимствования у кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета за весь период не осуществлялись.

По результатам проведения Министерством финансов Российской Федерации оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации в 2025 году город Севастополь отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости, в 2026 году ожидается подтверждение данного уровня.

Государственный долг города Севастополя на 01.09.2026 составляет 1 178,5 млн руб., или два процента налоговых и неналоговых доходов бюджета города Севастополя.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Севастополя

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Севастополя на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов предусмотрено обеспечение сбалансированности бюджета города Севастополя за счет увеличения собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Приоритетным направлением долговой политики города Севастополя является минимизация заемных средств при обеспечении сбалансированности бюджета.

Опережающий рост расходов социальной направленности может обусловить необходимость привлечения заемных средств в качестве источника финансирования дефицита бюджета.

Характер и направления долговой политики города Севастополя будут определять следующие факторы:

- изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная в том числе неблагоприятными внешнеполитическими условиями;

- обеспечение безусловного финансирования первоочередных и социально значимых расходов бюджета города Севастополя;

- сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита бюджета города Севастополя;

- необходимость поддержания высокого уровня долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, реализуемой согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

IV. Цели и задачи долговой политики города Севастополя

Основными целями долговой политики города Севастополя являются обеспечение сбалансированности бюджета города Севастополя при сохранении высокой степени долговой устойчивости, своевременное исполнение долговых обязательств города Севастополя с обеспечением оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Исходя из основных целей основными задачами долговой политики города Севастополя являются:

- обеспечение эффективности государственных заимствований города Севастополя;

- создание оптимальной структуры государственного долга города Севастополя в целях минимизации стоимости его обслуживания, привлечение в первую очередь бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

- обеспечение условий для сохранения кредитных рейтингов города Севастополя на уровне суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации.

Долговая политика города Севастополя будет строиться с учетом соблюдения следующих принципов:

сохранение объема государственного долга города Севастополя на экономически безопасном уровне посредством контроля за объемом государственного долга и расходами на его обслуживание;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета города Севастополя в привлечении заемных средств;

планирование и исполнение программы государственных заимствований города Севастополя в соответствии с направлениями бюджетной политики города Севастополя и с учетом оценки и контроля рисков государственных заимствований города Севастополя;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

взаимодействие с инвестиционным сообществом и кредитными рейтинговыми агентствами, обеспечение раскрытия актуальной информации о финансово-экономическом положении города Севастополя, проводимой бюджетной, экономической и долговой политике города Севастополя.

В 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов планируется сохранить все показатели и индикаторы долговой устойчивости города Севастополя в пределах безопасных зон.

V. Инструменты реализации долговой политики города Севастополя

В 2027 году возможно привлечение следующих видов внутренних заимствований (исключительно в валюте Российской Федерации):

бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, который является самым дешевым видом заимствований;

кредиты кредитных организаций как наиболее доступный и гибкий в управлении вид заимствований.

Реальные объемы привлечения заемных средств будут определяться в рамках, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, исходя из потребностей бюджета города Севастополя на основании показателей кассового плана и оценки исполнения бюджета города Севастополя.

В 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов также планируется продолжить практику привлечения казначейских инфраструктурных кредитов для финансирования инвестиционных расходов в объекты транспортной, инженерной, дорожной и социальной инфраструктур региона в соответствии со статьей 93.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правилами предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом города Севастополя

1. Основные виды рисков

Планирование и исполнение программ государственных заимствований города Севастополя на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будут осуществляться с учетом оценки и контроля рисков государственных заимствований города Севастополя.

Основными рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом города Севастополя, являются:

1) риск процентной ставки – риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

Увеличение процентных ставок заемных ресурсов влияет на стоимость обслуживания как накопленного долга, так и новых заимствований, осуществляемых в целях рефинансирования долговых обязательств и/или связанных с финансированием дефицита бюджета. Дополнительный риск возникает в том случае, если значительная часть задолженности обслуживается по переменной процентной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной ставкой рассматриваются как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой.

При управлении долгом минимизацию риска процентной ставки планируется обеспечить за счет постоянного мониторинга рыночной конъюнктуры и с учетом прогноза изменения процентных ставок, в связи с чем необходимо будет использовать фиксированную процентную ставку, когда ожидается рост процентных ставок, и плавающую, когда ожидается их снижение;

2) риск недостаточного поступления доходов в бюджет города Севастополя и роста дефицита бюджета города Севастополя.

Минимизации данного риска способствует проведение взвешенной налоговой политики в части оптимизации налоговых ставок, обеспечивающей рост налоговой базы и поддержку бизнеса, а также контроль за эффективностью налоговых льгот и взысканием дебиторской задолженности по платежам в бюджет;

3) риск рефинансирования – риск невозможности осуществления рефинансирования накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможности рефинансирования текущих обязательств.

Управлять риском рефинансирования планируется следующими способами:

снижение доли краткосрочных заимствований по кредитам кредитных организаций в структуре государственного долга;

расширение базы кредиторов;

использование различных долговых инструментов;

удлинение сроков привлечения кредитных ресурсов;

4) операционный риск – вероятность возникновения дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам установленных субъектами порядков и процедур совершения заемных/долговых операций и других сделок, нарушения сотрудниками бюджетного законодательства, иных правил управления государственным долгом, включая некомпетентность или ошибки персонала, а также из-за сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

В целях противодействия материализации операционного риска необходимо обеспечить наличие соответствующих компетенций работников в сфере управления государственным долгом, использование регламентов деятельности, соблюдение правил контроля за осуществляемыми операциями, применение эффективных механизмов отчетности;

5) риск необходимости расходов в связи с введением режима чрезвычайной ситуации для ликвидации ее последствий. В данном случае потребуется оперативное привлечение дополнительных бюджетных или коммерческих кредитов кредитных организаций. Противодействовать данному риску не представляется возможным.

2. Идентификация, количественная оценка и контроль рисков

С целью успешного прогнозирования рисков планируется постоянная аналитическая работа, мониторинг рыночной ситуации, прогнозирование движения процентных ставок.

Оценку степени подверженности накопленного долга сложившейся рыночной ситуации – потенциального роста бюджетных затрат на обслуживание долга, обусловленных действием различных рыночных факторов, что может привести к неисполнению долговых обязательств в срок и в полном объеме, планируется проводить посредством определения предельных возможных объемов заимствований города Севастополя и стресс-тестирования финансовых потоков по государственному долгу города Севастополя путем построения различных финансово-экономических моделей.

Для контроля рисков планируется проведение следующих процедур:

прогнозирование будущих расходов по обслуживанию долга в средне- и долгосрочной перспективе на основе допущений относительно факторов, определяющих способность бюджета города Севастополя обслуживать долг, включая график погашения накопленного долга, прогнозы динамики процентных ставок и валютных курсов;

составление характеристик, отражающих уровень риска по фактическим и прогнозируемым долговым обязательствам;

расчет рисков увеличения будущих расходов по долгу;

количественная оценка уровня рисков, присущих различным стратегиям управления государственным долгом.

Для оценки рисков государственных заимствований города Севастополя используется набор следующих показателей по государственному долгу

и государственным заимствованиям города Севастополя, позволяющих определять экономически безопасный уровень государственного долга города Севастополя и платежей по нему при их планировании и осуществлять контроль рисков при исполнении программ государственных заимствований города Севастополя:

- показатель «Объем государственного долга города Севастополя к общему объему доходов бюджета города Севастополя без учета безвозмездных поступлений» не может принимать значения, превышающие уровень в 50 процентов;

- показатель «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга города Севастополя, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета города Севастополя и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не может принимать значения, превышающие уровень в 13 процентов;

- показатель «Доля расходов на обслуживание государственного долга города Севастополя в общем объеме расходов бюджета города Севастополя, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не может принимать значения, превышающие уровень в пять процентов;

- показатель «Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга города Севастополя» не может принимать значения, превышающие уровень в 15 процентов.

Соответствие вышеуказанным показателям позволит городу Севастополю при оценке долговой устойчивости субъектов Российской Федерации оставаться в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.
