



РЕСПУБЛИКА КРЫМ

СОВЕТ МИНИСТРОВ

РАДА МІНІСТРІВ
НАЗИРЛЕР ШУРАСЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 декабря 2019 г. 817

от _____ № _____
г. Симферополь

Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с целью реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 28, 41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым

Совет министров Республики Крым **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым согласно приложению.

2. Контроль за настоящим порядком возложить на заместителя Председателя Совета министров республики Крым Михайличенко И.Н.

Председатель Совета министров
Республики Крым



Ю. ГОЦАНЮК

Приложение
к постановлению Совета министров
Республики Крым
от «28» *декабря* 2019 года № *817*

**ПОРЯДОК
ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ
И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

1. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р "Об утверждении целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации", статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 28, 41 Закона Республики Крым от 29.05.2014 № 5-ЗРК "О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым" и устанавливает правила организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Крым (далее - региональный государственный контроль).

2. Региональный государственный контроль (надзор) включает:

1) лицензионный контроль (надзор) за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее - лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной

продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль (надзор) за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством промышленной политики Республики Крым (далее – Минпром Крыма).

4. Минпром Крыма при осуществлении регионального государственного контроля (надзор) взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Республики Крым, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, иными организациями и гражданами.

5. Задачами регионального государственного контроля (надзор) являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Крым.

6. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в части:

1) лицензионного контроля (надзора) являются полнота и достоверность сведений, содержащихся в заявлении о выдаче лицензии и документах, представленных юридическим лицом (далее - соискатель лицензии), и документах юридического лица, имеющего лицензию на розничную продажу алкогольной продукции или на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - лицензиат), в целях оценки соответствия лицензионным требованиям и условиям; содержащаяся в документах информация о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, на соответствие лицензионным требованиям, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ; принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных

4
нарушений;

2) государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов, является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции, требований статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, а также обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее - подконтрольное лицо);

3) государственного контроля (надзора) за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими оборот алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (далее - декларанты), порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции, об объеме розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, установленных Правилами представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815.

7. Субъектами регионального государственного контроля (надзора) являются соискатели лицензий, лицензиаты, подконтрольные лица, декларанты (далее - субъекты контроля).

8. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются должностные лица структурного подразделения Минпрома Крыма, к задачам и функциям которого относится осуществление регионального государственного контроля (далее - должностное лицо Минпрома Крыма).

9. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

1) организации и проведения плановых и внеплановых проверок

субъектов контроля (надзора), осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) систематического наблюдения за исполнением субъектами контроля (надзора) лицензионных и обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения субъектами контроля лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности и обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

3) подготовки ежегодной программы профилактики нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - ежегодная программа профилактики нарушений);

4) выдачи предостережения о недопустимости нарушения лицензионных, обязательных требований;

5) организации и проведения мероприятий по контролю (надзору), при которых не требуется взаимодействие Минпрома Крыма с субъектами контроля;

6) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

10. Организация и проведение плановых, внеплановых проверок субъектов контроля, осуществляющих деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляются с соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

11. Плановые и внеплановые проверки осуществляются в форме документарных и (или) выездных проверок в порядке, предусмотренном статьями 9-16 Федерального закона №294-ФЗ, статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

12. Плановые и внеплановые проверки проводятся на основании правового акта Минпрома Крыма. Правовой акт должен содержать информацию, предусмотренную частью 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ.

13. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок (далее - ежегодный план проведения плановых проверок), разработанным Минпромом Крыма в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

14. Утвержденный приказом Минпрома Крыма ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением сведений ежегодного плана, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, за исключением плановых проверок, проводимых при осуществлении лицензионного контроля (надзор).

Плановая проверка в отношении лицензиата, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции, не проводится.

Плановая проверка в отношении лицензиата, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, проводится Минпромом Крыма с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Отнесение деятельности лицензиата к определенной категории риска при осуществлении лицензионного контроля осуществляется на основании критериев, утвержденных Советом министров Республики Крым.

16. Внеплановые проверки лицензиатов проводятся по основаниям, указанным в пункте 10 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

17. Внеплановые проверки подконтрольных лиц и декларантов проводятся по основаниям, указанным в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

18. К проведению проверок при осуществлении регионального государственного контроля могут привлекаться эксперты и экспертные организации в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

19. По результатам проверки составляется акт проверки в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ.

Акт проверки составляется должностными лицами Минпрома Крыма, осуществляющими региональный государственный контроль, в двух экземплярах по форме, утвержденной приказом Министерства

экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

20. Должностные лица Минпрома Крыма, осуществляющие региональный государственный контроль, реализуют права, установленные в пункте 2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ.

21. Должностные лица Минпрома Крыма, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), обязаны при проведении проверок соблюдать ограничения и выполнять обязанности, установленные статьями 15, 18 Федерального закона № 294-ФЗ.

22. Минпром Крыма, должностные лица Минпрома Крыма в случаях ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

23. Информация об организации и проведении проверок, их результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений размещается в федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" в соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона № 294-ФЗ.

24. Решения и действия (бездействие) Минпрома Крыма, должностных лиц Минпрома Крыма, осуществляющих региональный государственный контроль, повлекшие за собой нарушение прав субъектов контроля (надзора) при проведении проверок, мероприятий по профилактике нарушений, мероприятий по контролю, при которых не требуется взаимодействие Минпрома Крыма с субъектами контроля (надзора), могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

25. Систематическое наблюдение за исполнением субъектами контроля (надзора) лицензионных требований и обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения субъектами контроля (надзора) лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности и субъектами контроля (надзора) обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - наблюдение, анализ и прогнозирование) осуществляются путем подготовки структурным подразделением Минпрома Крыма ежеквартальных и ежегодных отчетов в сроки, установленные Регламентом Минпрома Крыма, а также поручениями Председателя Совета министров Республики Крым, заместителя Председателя Совета министров Республики Крым, координирующего и контролирующего деятельность Минпрома

Крыма.

Наблюдение, анализ и прогнозирование осуществляются постоянно на основании анализа информации, содержащейся в актах проверок и решениях Минпрома Крыма, принятых по результатам проверок, а также на основании мониторинга сведений о лицензиях и лицензиатах, содержащихся в государственном сводном реестре лицензий, который ведется в соответствии с требованиями Федерального закона № 171-ФЗ.

26. Результаты наблюдения, анализа и прогнозирования используются при планировании и проведении Минпромом Крыма плановых и внеплановых проверок, организации и проведении мероприятий по профилактике нарушений, мероприятий по контролю (надзору), при которых не требуется взаимодействие Минпрома Крыма с субъектами контроля, принятии предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

27. Основанием для подготовки ежегодной программы профилактики нарушений является требование статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ. В ежегодную программу профилактики нарушений могут быть включены следующие мероприятия по профилактике нарушений лицензионных требований и обязательных требований:

1) обеспечение размещения на официальном сайте Минпрома Крыма в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, обязательные требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования субъектов контроля по вопросам соблюдения лицензионных требований и обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких лицензионных, обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения лицензионных, обязательных требований Минпром Крыма подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих лицензионные, обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных и обязательных требований;

3) обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения

практики осуществления регионального государственного контроля и размещения на официальном сайте Минпрома Крыма в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных и обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектом контроля в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения лицензионных, обязательных требований.

28. Основанием для выдачи предостережения о недопустимости нарушения лицензионных и обязательных требований (далее - предостережение) является наличие у Минпрома Крыма сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений лицензионных, обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю (надзору), при которых не требуется взаимодействие Минпрома Крыма с субъектами контроля, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение лицензионных, обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан либо создало непосредственную угрозу причинения вреда жизни. Предостережение направляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

29. По результатам рассмотрения предостережения субъектом контроля (надзора) могут быть поданы в Минпром Крыма возражения. Порядок подачи возражений определен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения".

30. Мероприятия по контролю (надзору), при которых не требуется взаимодействие Минпрома Крыма с субъектами контроля (надзора), проводятся на основании задания на проведение таких мероприятий, утвержденного приказом Минпрома Крыма.

31. К мероприятиям по контролю (надзору), при которых не требуется взаимодействие Минпрома Крыма с субъектами контроля (надзора), относятся:

1) наблюдение за соблюдением лицензионных, обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет" и средствах массовой информации;

2) наблюдение за соблюдением лицензионных, обязательных требований посредством анализа действий субъекта контроля (надзора) либо информации о его деятельности, которая представляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) Минпромом Крыма без возложения на субъект контроля обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

32. В случае выявления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) нарушений лицензионных, обязательных требований субъектами контроля Минпромом Крыма в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, принимаются следующие меры:

выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан;

осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений, их предупреждение, предотвращение возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан;

возбуждаются и рассматриваются дела об административных правонарушениях и составляются протоколы с целью привлечения лиц, допустивших правонарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

принимается решение о приостановлении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ;

принимается решение о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ;

принимается решение о направлении в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка вступивших в законную силу

постановлений или судебных актов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных в отношении лицензиата для аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания во внесудебном порядке, в случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ.

33. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции устанавливаются Административным регламентом осуществления Минпромом Крыма государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.