



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14 апреля 2025 года № 137-п

г. Ханты-Мансийск

**О Концепции развития системы подготовки населения  
к оказанию первой помощи в Ханты-Мансийском  
автономном округе – Югре на период до 2030 года**

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 июня 2012 года № 86-оз «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», учитывая решения межведомственной рабочей группы (Штаба) по совершенствованию оказания первой помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (протокол заседания от 4 декабря 2024 года № 1), Общественного совета при Департаменте здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (протокол заседания от 6 февраля 2025 года № 2), Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **п о с т а н о в л я е т**:

**1. Утвердить:**

1.1. Концепцию развития системы подготовки населения к оказанию первой помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2030 года (далее – Концепция) (приложение 1).

1.2. План мероприятий («дорожную карту») по реализации Концепции (приложение 2).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры В.С.Кольцова.

Губернатор  
Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры



Р.Н.Кухарук

Приложение 1  
к постановлению Правительства  
Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры  
от 14 апреля 2025 года № 137-п

Концепция развития системы подготовки населения  
к оказанию первой помощи в Ханты-Мансийском автономном  
округе – Югре на период до 2030 года  
(далее – Концепция)

Раздел I. Общие положения

Концепция разработана во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам развития здравоохранения от 29 июня 2024 года Пр-1241, в соответствии с Методическими рекомендациями «Организация подготовки населения и сотрудников экстренных оперативных служб приема оказания первой помощи на территории Российской Федерации», утвержденными профильными комиссиями Министерства здравоохранения Российской Федерации по направлению «Первая помощь», «Медицина катастроф» 25 апреля 2024 года и правлением Общероссийской общественной организации «Российское общество первой помощи» 11 апреля 2024 года, с учетом положений, содержащихся в:

Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральном законе от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральном законе от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

Федеральном законе от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ);

Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральном законе от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

постановлении Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения»;

постановлении Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2019 года № 1665 «Об обеспечении служебным огнестрельным оружием, а также разрешенным в качестве служебного оружия гражданским оружием самообороны и охотничьим огнестрельным оружием должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и их охранных зон»;

постановлении Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»;

постановлении Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлении Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

Закон № 323-ФЗ определяет, что организация охраны здоровья граждан осуществляется в том числе путем организации оказания первой помощи, указывает участников ее оказания и определяет права граждан по оказанию первой помощи, уполномочивая их на оказание этой помощи.

Понятие «первая помощь» используется в Концепции в том же значении, что и в Законе № 323-ФЗ.

Основной и наиболее эффективной мерой снижения смертности пострадавших от несчастных случаев, травм, ранений, поражений, отравлений, других состояний и заболеваний, угрожающих их жизни и здоровью, является система оказания первой помощи самими пострадавшими (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь), ранее обученными оказанию первой помощи и владеющими необходимыми знаниями и навыками ее оказания.

В первую очередь такими знаниями должны обладать сотрудники социальной сферы, работающие с организованными группами людей и оказывающиеся первыми на месте чрезвычайных ситуаций: сотрудники силовых структур, педагоги и преподаватели, работники отрасли культуры и спорта, а также работники, занятые на работах с вредными условиями труда.

Актуальность Концепции обусловлена:

высокими показателями дорожно-транспортных происшествий, техногенных аварий и природных катастроф;

ростом числа людей, страдающих хроническими заболеваниями и находящихся в группе риска по развитию неотложных состояний;

необходимостью повышения уровня знаний и навыков населения в области оказания первой помощи, в том числе среди молодёжи;

разработкой и внедрением инновационных подходов, технологий и методов обучения, которые позволяют повысить эффективность и доступность образовательных программ по обучению правилам и приемам первой помощи.

## Раздел II. Цель и задачи Концепции

Целью реализации Концепции является создание и внедрение системы популяризации и массового обучения населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) правилам и приемам оказания первой помощи.

Для достижения цели предусматривается выполнение следующих задач:

методическое обеспечение обучения населения автономного округа навыкам оказания первой помощи;

организация и проведение массового обучения населения автономного округа по программам оказания первой помощи;

информационно-просветительская кампания о важности оказания первой помощи и об организации массового обучения населения автономного округа навыкам ее оказания.

Целевым показателем Концепции является количество лиц, обученных навыкам оказания первой помощи.

Всего за период с 2025 по 2030 год запланировано обучить навыкам оказания первой помощи не менее 530 000 граждан трудоспособного возраста, проживающих на территории автономного округа:

в 2025 году – не менее 45 000 человек,

в 2026 году – не менее 95 000 человек,

в 2027 году – не менее 95 000 человек,

в 2028 году – не менее 97 000 человек,

в 2029 году – не менее 98 000 человек,

в 20230 году – не менее 100 000 человек.

## Раздел III. Оценка текущего состояния организации обучения населения навыкам оказания первой помощи

В автономном округе подготовку населения к оказанию первой помощи обеспечивают специалисты медицинских организаций, оказывающих скорую, в том числе скорую специализированную помощь.

Организацией, координирующей реализацию мероприятий по широкомасштабной подготовке населения к оказанию первой помощи,

определено казенное учреждение автономного округа «Центр медицины катастроф» (далее – Центр медицины катастроф).

Также в организации обучения населения навыкам оказания первой помощи задействованы образовательные организации высшего и среднего профессионального образования автономного округа.

При обеспечении широкомасштабной подготовки населения к оказанию пострадавшим первой помощи организовано взаимодействие с региональными отделениями общероссийской общественной организации «Российское общество первой помощи», Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», Общероссийской общественной организации «Российский Красный крест», Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», негосударственным общественным объединением «Гуманитарный Добровольческий Корпус».

Всего в подготовке населения к овладению навыкам оказания первой помощи задействовано 234 инструктора первой помощи (из числа медицинских работников и работников образовательных организаций автономного округа).

Обучение сотрудников экстренных оперативных служб правилам и приемам оказания первой помощи проводится по заявкам руководителей аварийно-спасательных служб автономного округа.

Организована работа учебных классов первой помощи, оснащённых симуляционным оборудованием для отработки и совершенствования навыков и приёмов оказания первой помощи.

Оснащение площадок учреждений здравоохранения автономного округа для обучения навыкам оказания первой помощи и кадровый состав системы здравоохранения автономного округа для обучения навыкам оказания первой помощи представлены в таблицах 1, 2.

Таблица 1

**Оснащение площадок учреждений здравоохранения  
автономного округа для обучения навыкам  
оказания первой помощи**

Наименования оборудования и материалов для обучения навыкам оказания первой помощи	Единица измерения	Количество
<b>Оборудование</b>		
Тренажер-манекен взрослого пострадавшего с контроллером для отработки приемов сердечно-легочной реанимации	комплект	33
Тренажер-манекен взрослого пострадавшего без контроллера для отработки приемов сердечно-легочной реанимации	комплект	12
Тренажер-манекен взрослого для отработки приемов	комплект	5

удаления инородного тела из верхних дыхательных путей		
Расходный материал для тренажеров	комплект	25
Набор имитаторов травм и повреждений	комплект	8
Расходные материалы		
Аптечки первой помощи (автомобильная для оказания первой помощи работникам)	комплект	344
Табельные средства для оказания первой помощи: устройства для проведения искусственного дыхания различных моделей, кровоостанавливающие жгуты, перевязочные средства, шины и пр.	комплект	133
Учебно-наглядные пособия		
Учебные пособия для обучения навыкам оказания первой помощи пострадавшим	комплект	30
Учебный фильм для обучения навыкам оказания первой помощи	шт.	29
Наглядные пособия (слайды, плакаты): способы остановки кровотечения, сердечно-легочная реанимация, оптимальные положения и т.п.	комплект	165
Технические средства обучения		
Мультимедийный проектор	шт.	36
Экран для демонстрации учебных фильмов	шт.	42
Персональный компьютер (ноутбук)	шт.	48

Таблица 2

**Кадровый состав системы здравоохранения автономного округа  
для обучения навыкам оказания первой помощи**

Данные об инструкторах, преподавателях	Единица измерения	Количество
Наличие в штате сотрудников, имеющих подготовку инструктора, преподавателя по обучению оказанию первой помощи (учебные курсы не менее 20 часов)	чел.	54
Наличие в штате сотрудников, прошедших обучение по оказанию первой помощи (учебные курсы не менее 16 часов) и участвующих в образовательных мероприятиях (лекции, флешмобы и др.)	чел.	311

Центром медицины катастроф разработаны программы по обучению приемам оказания первой помощи объемом 16 часов и планируется разработка программы по подготовке инструкторов по обучению оказанию первой помощи объемом 24 часа, с выдачей соответствующего документа.

По итогам реализации мероприятий по активному обучению населения в рамках Всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!» 10 920 человек из числа немедицинских работников медицинских организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обучены приемам оказания первой помощи.

Центр медицины катастроф с 2024 года ежеквартально проводит мониторинг проведенных в автономном округе мероприятий, направленных

на развитие системы первой помощи, и вносит сведения в федеральную информационную систему «Система мониторинга центров медицины катастроф» в раздел «Учебная деятельность».

По данным медицинских организаций автономного округа, в 2024 году организованы следующие мероприятия, направленные на подготовку населения к оказанию первой помощи:

мастер-классы и флэш-мобы (3 914 участников),  
учебные курсы (3 685 участников),  
лекции (6 714 участников),  
размещено 70 публикаций в социальных сетях и мессенджерах (3 928 подписчиков);  
издано 268 памяток и брошюр.

Текущее состояние системы обучения навыкам оказания первой помощи в автономном округе характеризуется наличием определённых трудностей, препятствующих достижению массового вовлечения населения в образовательный процесс, среди которых:

отсутствие единой унифицированной системы подготовки и межведомственного взаимодействия;

недостаточное количество оснащённых учебных центров и подготовленных специалистов в области преподавания приёмов оказания первой помощи;

отсутствие актуальных учебных программ и материалов, разработанных с учётом современных требований и технологий;

низкий охват обучения навыкам первой помощи населения на базе функционирующих учебно-тренировочных центров.

Для достижения цели и задач Концепции, совершенствования системы оказания первой помощи в автономном округе планируется выполнить мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Концепции.



Приложение 2  
к постановлению Правительства  
Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры  
от 14 апреля 2025 года № 137-п

План мероприятий («дорожная карта») по реализации Концепции развития системы подготовки населения  
к оказанию первой помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2030 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок проведения	Результат
1	2	3	4	5
<b>I. Организационное обеспечение обучения населения оказанию первой помощи</b>				
1.1.	Создание окружного координационно-методического центра первой помощи	Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ; Депздрав Югры)	до 20 апреля 2025 года	обеспечены контроль и методическая помощь организациям, которые проводят обучение приемам оказания первой помощи
1.2.	Организация подготовки инструкторов для обучения населения навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Департамент образования и науки автономного округа (далее – Депобразования и науки Югры), Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу (далее – УМВД России по ХМАО – Югре) (по согласованию), Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий России по автономному округу (далее – ГУ	до 31 декабря 2025 года, до 31 декабря 2026 года, до 31 декабря 2027 года, до 31 декабря 2028 года, до 31 декабря 2029 года, до 31 декабря 2030 года	увеличено количество инструкторов (не менее 200 человек в год) для обучения населения навыкам оказания первой помощи, прошедших обучение по учебной программе «Организация преподавания первой помощи»



		МЧС России по ХМАО – Югре) (по согласованию), Департамент региональной безопасности автономного округа (далее – Депбезопасности Югры)		
1.3	Назначение ответственных за организацию работы по вопросам массового обучения населения навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры, УМВД России по ХМАО – Югре (по согласованию), ГУ МЧС России по ХМАО – Югре (по согласованию), Депбезопасности Югры, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – органы местного самоуправления) (по согласованию)	до 1 июля 2025 года	обеспечено взаимодействие с окружным координационно- методическим центром первой помощи по вопросам обучения навыкам оказания первой помощи
1.4	Определение рекомендуемого количества лиц, подлежащих обучению навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры, УМВД России по ХМАО – Югре (по согласованию), ГУ МЧС России по ХМАО – Югре (по согласованию), Депбезопасности Югры	до 1 июля 2025 года	определено количество лиц в ведомствах и организациях автономного округа, подлежащих обучению навыкам оказания первой помощи
II. Методическое обеспечение обучения населения навыкам оказания первой помощи				
2.1	Утверждение типовой программы обучения по организации преподавания первой помощи	Депобразования и науки Югры, Депздрав Югры	до 2 июня 2025 года	унифицировано обучение; создан единый учебно- методический комплекс
2.2	Утверждение типовой программы по обучению населения навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры		
2.3.	Разработка, внедрение реестров инструкторов первой помощи, населения, обученного навыкам оказания первой	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры Департамент информационных	до 1 сентября 2025 года	организовано ведение реестров инструкторов первой помощи и обученных по

	помощи	технологий и цифрового развития автономного округа (далее – Депинформтехнологий Югры)		направлению первой помощи
<b>III. Оценка материально-технического состояния и обеспечение готовности площадок к обучению</b>				
3.1	Утверждение минимальных требований к оснащению оборудованием площадок для обучения населения навыкам оказания первой помощи; проведение оценки материально технического состояния и проверка готовности площадок для обучения навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры	до 1 сентября 2025 года	определена потребность в дооснащении площадок для обучения навыкам оказания первой помощи
3.2	Дооснащение площадок для обучения навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры	до 1 июля 2026 года	повышено качество обучения населения навыкам оказания первой помощи, оптимизация учебного процесса
<b>IV. Организация массового обучения населения навыкам оказания первой помощи в муниципальных образованиях автономного округа</b>				
4.1.	Обеспечение работы площадок по обучению населения навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры, органы местного самоуправления (по согласованию)	до 31 декабря 2025 года, до 31 декабря 2026 года, до 31 декабря 2027 года, до 31 декабря 2028 года, до 31 декабря 2029 года, до 31 декабря 2030 года	организована работа по обучению населения навыкам оказания первой помощи: к 31 декабря 2025 года – не менее 20 площадок, к 31 декабря 2026 года – не менее 40 площадок, к 31 декабря 2027 года – не менее 60 площадок, к 31 декабря 2028 года – не менее 90 площадок, к 31 декабря 2029 года – не менее 120 площадок, к 31 декабря 2030 года – не менее 150 площадок
4.2	Утверждение графиков проведения курсов по обучению навыкам оказания первой помощи в каждом муниципальном	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры, органы местного самоуправления	до 31 декабря 2025 года, до 31 декабря 2026 года, до 31 декабря 2027 года,	обеспечено планомерное и своевременное проведение курсов по обучению навыкам

	образовании автономного округа на год	(по согласованию)	до 31 декабря 2028 года, до 31 декабря 2029 года, до 31 декабря 2030 года	оказания первой помощи в каждом муниципальном образовании автономного округа на год
4.3	Обеспечение охвата граждан трудоспособного возраста, вовлеченных в обучение навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры	до 31 декабря 2025 года, до 31 декабря 2026 года, до 31 декабря 2027 года, до 31 декабря 2028 года, до 31 декабря 2029 года, до 31 декабря 2030 года	обучены навыкам оказания первой помощи: к 31 декабря 2025 года – не менее 45 000 человек к 31 декабря 2026 года – не менее 140 000 человек, к 31 декабря 2027 года – не менее 235 000 человек, к 31 декабря 2028 года – не менее 332 000 человек, к 31 декабря 2029 года – не менее 430 000 человек, к 31 декабря 2030 года – не менее 530 000 человек
4.4	Организация проведения мастер-классов по обучению навыкам оказания первой помощи в рамках массовых мероприятий муниципальных образований автономного округа по согласованию с организаторами мероприятий	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры, органы местного самоуправления (по согласованию)	до 31 декабря 2025 года, до 31 декабря 2026 года, до 31 декабря 2027 года, до 31 декабря 2028 года, до 31 декабря 2029 года, до 31 декабря 2030 года	организованы мастер-классы по обучению навыкам оказания первой помощи не менее 100 в год
<b>V. Информационно-просветительская кампания об организации массового обучения населения</b>				
5.1.	Подготовка методических материалов, видеоматериалов и инфографики для наглядного обучения навыкам оказания первой помощи	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры	до 1 сентября 2025 года	оказана методическая помощь населению, подготовлено не менее 50 материалов в год для наглядного обучения
5.2.	Размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, социальных сетях и мессенджерах исполнительных органов автономного округа, территориальных органов федеральных органов	Депздрав Югры, Депобразования и науки Югры, УМВД России по ХМАО – Югре (по согласованию), ГУ МЧС России по ХМАО – Югре (по согласованию),	до 31 декабря 2025 года, до 31 декабря 2026 года, до 31 декабря 2027 года, до 31 декабря 2028 года, до 31 декабря 2029 года, до 31 декабря 2030 года	обеспечена осведомленность граждан о проведении массового обучения населения навыкам оказания первой помощи

	исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий об организации работы площадок по обучению населения навыкам оказания первой помощи, размещение обучающих материалов о правилах и приемах оказания первой помощи на официальных аккаунтах в социальных сетях	Депбезопасности Югры, Департамент культуры автономного округа, Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Депинформтехнологий Югры, Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей автономного округа, Департамент физической культуры и спорта автономного округа, Департамент труда и занятости населения автономного округа, органы местного самоуправления (по согласованию)		
--	--	---	--	--

