



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

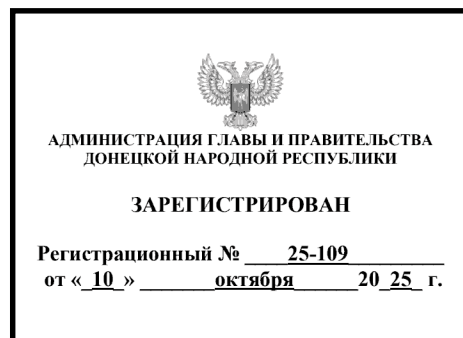
ПРИКАЗ

9 октября 2025 г.

Донецк

№ 123

Об утверждении Методики
планирования бюджетных
ассигнований на 2026 год
и на плановый период 2027
и 2028 годов



В соответствии со статьей 174² Бюджетного кодекса Российской Федерации, с подпунктом 2.1.2 пункта 2.1 раздела II Положения о Министерстве финансов Донецкой Народной Республики, утвержденного Указом Главы Донецкой Народной Республики от 24 декабря 2024 г. № 762 «Об образовании (о создании) Министерства финансов Донецкой Народной Республики», пунктом 3 раздела I Порядка формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 16 сентября 2024 г. № 120, зарегистрирован Министерством юстиции Донецкой Народной Республики 19 сентября 2024 г., регистрационный № 5775, в целях применения единого подхода главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета Донецкой Народной Республики к осуществлению планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методику планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (прилагается).

2. Управлению бюджетной методологии сводного реестра и повышения финансовой грамотности Министерства финансов Донецкой Народной

Республики направить настоящий Приказ на государственную регистрацию в Администрацию Главы и Правительства Донецкой Народной Республики.

3. Настоящий Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2025 года.

4. Контроль исполнения настоящего Приказа оставляю за собой.

Врио министра

Н.Н. Пономаренко

Методика планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

1. Методика планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Методика) разработана в соответствии с Порядком формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 16 сентября 2024 г. № 120, зарегистрирован Министерством юстиции Донецкой Народной Республики 19 сентября 2024 г., регистрационный № 5775 (далее – Порядок), в целях применения единого подхода главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств к осуществлению планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Настоящая Методика разработана в целях методического обеспечения планирования бюджетных ассигнований и составления обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств Донецкой Народной Республики.

В настоящей Методике применяются следующие сокращения:

бюджетные ассигнования – бюджетные ассигнования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

главный распорядитель – главный распорядитель бюджетных средств;

ДНР – Донецкая Народная Республика;

Закон о бюджете ДНР – Закон о бюджете Донецкой Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

Минфин ДНР – Министерство финансов Донецкой Народной Республики;

ОБАС – обоснование бюджетных ассигнований;

получатель – получатель бюджетных средств;

распорядитель – распорядитель бюджетных средств.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется исходя из основных параметров прогноза социально-экономического развития ДНР.

3. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами ДНР в разрезе государственных программ ДНР и непрограммных направлений деятельности главных

распорядителей, отдельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам ДНР.

4. Главными распорядителями в первоочередном порядке планируются следующие приоритетные направления расходования средств:

оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда;

социальное обеспечение и иные выплаты населению, а также оплата услуг по перечислению, почтовому переводу (доставке, вручению) социальных выплат населению;

оплата коммунальных услуг и услуг связи;

уплата налогов, сборов и иных платежей;

приобретение (изготовление) лекарственных препаратов и медицинских изделий, применяемых в медицинских целях;

приобретение (изготовление) продуктов питания и оплата услуг по организации питания для государственных учреждений ДНР в сферах здравоохранения, социальной защиты, культуры, образования, физической культуры и спорта;

предоставление субсидий государственным бюджетным (автономным) учреждениям ДНР на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в части расходов, указанных в абзацах втором – седьмом настоящего пункта;

социальное обеспечение и иные выплаты населению за счет субсидий государственным бюджетным (автономным) учреждениям, предоставляемых на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ);

субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;

субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

5. Для расчета объема бюджетных ассигнований применяются следующие методы планирования: метод индексации, плановый метод или иной метод расчета.

5.1. Под методом индексации расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на прогнозируемый индекс потребительских цен (уровень инфляции) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития ДНР.

5.2. Под плановым методом расчета бюджетных ассигнований понимается установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с расходными обязательствами, указанными в нормативных правовых актах ДНР, договорах (соглашениях).

5.3. Под иным методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от вышеперечисленных методов или сочетающим данные методы.

6. ОБАС формируются в информационной системе управления бюджетом ДНР с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Формы ОБАС, отсутствующие в информационной системе управления бюджетом ДНР, формируются в редакторе электронных таблиц Excel, шрифт Times New Roman, кегль 10 – 12 с обязательным разделением чисел на разряды и направляются в Минфин ДНР в электронном виде и на бумажных носителях.

В случае необходимости формы ОБАС могут дополняться строками. При этом структура таблиц изменению не подлежит.

ОБАС формируются в рублях без копеек.

7. ОБАС формируются и представляются главными распорядителями в Минфин ДНР одновременно с реестрами расходных обязательств главных распорядителей в целях:

формирования проекта Закона о бюджете ДНР в сроки, установленные Графиком составления проекта бюджета ДНР и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования ДНР на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

формирования проекта закона ДНР о внесении изменений в Закон о бюджете ДНР;

составления сводной бюджетной росписи расходов бюджета ДНР (без внесения изменений в Закон о бюджете ДНР).

При формировании ОБАС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приложение 11 к Порядку в Минфин ДНР не представляется.

II. Порядок составления ОБАС

8. Расчет оплаты труда работников государственных учреждений, денежного содержания (денежного вознаграждения, заработной платы) государственных гражданских служащих ДНР, лиц, замещающих государственные должности, работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, иных категорий работников на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов планируется в соответствии с действующим

законодательством Российской Федерации и ДНР, в том числе регламентирующим вопросы оплаты труда.

При расчете расходов на оплату труда должны быть соблюдены следующие требования.

8.1. Расчет расходов на оплату труда для работников государственных органов ДНР (в том числе для государственных гражданских служащих ДНР, лиц, замещающих государственные должности, работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы) должен производиться исходя из утвержденной штатной численности. Недопустимо превышение штатной численности исполнительных органов ДНР, утвержденной соответствующими нормативными правовыми актами ДНР.

Расчет оплаты труда государственного служащего осуществляется исходя из размера средней ежемесячной заработной платы – 100 тысяч рублей, формирование премиального фонда – исходя из среднего размера ежемесячной премии не более 50 тысяч рублей.

8.2. При расчете потребности на оплату труда работников бюджетного сектора экономики необходимо учитывать среднесписочную численность работников государственных (муниципальных) учреждений, а также определять предельную долю расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда в объеме не более 40 процентов согласно Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

8.3. Для отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики необходимо обеспечить исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы). Целевые показатели уровня заработной платы в отношении отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в ДНР устанавливаются исходя из среднего дохода от трудовой деятельности в Ростовской области (прогнозная величина заработной платы наемных работников на 2026 год планируется исходя из уровня 54 312,5 рублей).

Планирование осуществляется с учетом необходимости достижения в приоритетном порядке целевого уровня оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах.

При расчете средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики необходимо исходить из безусловного выполнения Указов.

9. Начисления на оплату труда страховых взносов планируются в соответствии со статьями 419 – 432 Налогового кодекса Российской Федерации.

10. Планирование расходов на служебные командировки осуществляется исходя из обоснованной потребности в соответствии с нормативными правовыми актами ДНР, регламентирующими выплаты, связанные со служебными командировками.

11. Плановый объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд рассчитывается с учетом необходимости выполнения требований, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

12. Расходы по оплате коммунальных услуг и энергоносителей необходимо осуществлять в пределах фактически потребленных объемов данных видов услуг в натуральных показателях в январе – октябре 2025 года, ожидаемого потребления в натуральных показателях в ноябре – декабре 2025 года, с учетом расходов на содержание вновь созданных (принятых) объектов в 2025 году главными распорядителями, распорядителями и получателями. Данные расходы рассчитываются с учетом прогнозируемого размера тарифов на очередной финансовый год и плановый период.

Планирование расходов на 2027 год (первый год планового периода) и на 2028 год (второй год планового периода) необходимо осуществлять на уровне планируемых показателей 2026 года.

13. Расходы на приобретение горюче-смазочных материалов для автомобилей планируются исключительно для транспортных средств, находящихся на балансе учреждения, в безвозмездном пользовании или в аренде, исходя из установленных норм расхода на каждый автомобиль с учетом ожидаемых остатков топлива на начало 2026 года.

Планируемый объем расходов на увеличение стоимости горюче-смазочных материалов не должен превышать:

на 2026 год (очередной финансовый год) – уровня доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2025 год в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на 2025 год;

на 2027 год (первый год планового периода) – уровня планируемых показателей 2026 года;

на 2028 год (второй год планового периода) – уровня планируемых показателей 2027 года.

В случаях превышения указанного уровня должны быть предоставлены соответствующие обоснования с расчетами.

14. Объемы ассигнований на исполнение судебных актов по искам к Донецкой Народной Республике о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов) либо должностных лиц этих органов, определяются в размере предъявленных к исполнению исполнительных документов.

15. Расчет на исполнение действующих расходных обязательств по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей осуществляется отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов, сборов.

16. Расходы на культурно-массовые, физкультурно-спортивные, молодежные, туристические и другие публичные мероприятия планируются исходя из обоснованной потребности согласно графику проведения мероприятий.

17. Расходы на организацию культурно-массовой, физкультурно-спортивной и оздоровительной работы со студентами, а также оказание материальной поддержки (помощи) обучающимся, за исключением материальной помощи студентам и учащимся из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, осуществляются исходя из обоснованной потребности.

18. Планирование бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения и иные выплаты населению производится по каждому виду предоставляемых льгот и (или) социальной помощи исходя из количества ожидаемых получателей льгот и социальной помощи.

Расчет объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных (публичных нормативных) обязательств производится в соответствии с законодательством Российской Федерации, ДНР.

19. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным (автономным) учреждениям ДНР на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания рассчитывается исходя из:

нормативных затрат на оказание государственным бюджетным (автономным) учреждениям ДНР государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание государственного имущества в соответствии с порядками расчета нормативных затрат на оказание

государственных услуг и работ, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей государственных бюджетных (автономных) учреждений ДНР, созданных на базе имущества, находящегося в государственной собственности ДНР, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности с учетом результатов мониторинга потребности в предоставлении государственных учреждениями ДНР государственных услуг.

20. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление бюджетным (автономным) учреждениям субсидий на иные цели рассчитывается в соответствии с порядками определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета ДНР бюджетным (автономным) учреждениям на иные цели, утвержденными главными распорядителями средств, являющимися учредителями в отношении этих учреждений.

21. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами (проектами нормативных правовых актов) ДНР, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

22. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами ДНР, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

23. Планирование бюджетных ассигнований за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, осуществляется:

на основании федерального закона (проекта федерального закона) о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и (или) принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также в случаях и порядках, установленных федеральными законами;

в пределах прогнозируемого объема поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и планируемого софинансирования соответствующих расходов из бюджета ДНР.

24. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов определяются в соответствии с федеральными законами, нормативными

правовыми актами Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, нормативными правовыми актами ДНР, на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в форме субвенций на выполнение делегированных государственных полномочий определяются в соответствии с нормативными правовыми актами ДНР.

25. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга (статья 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитываются в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации, нормативными правовыми актами ДНР, а также в соответствии с действующими договорами (соглашениями), определяющими условия государственных заимствований, прогнозами объема и условий государственных заимствований на очередной финансовый год.

III. Заключительные положения

26. В течение пяти рабочих дней, следующих за днем принятия Закона о бюджете ДНР и закона ДНР о внесении изменений в Закон о бюджете ДНР, главные распорядители обеспечивают уточнение ОБАС и представление их в Минфин ДНР.

27. В течение пяти рабочих дней, следующих за днем доведения показателей об изменении сводной бюджетной росписи расходов бюджета ДНР (без внесения изменений в Закон о бюджете ДНР), главные распорядители обеспечивают уточнение ОБАС и представление их в Минфин ДНР.

28. Показатели ОБАС и показатели реестров расходных обязательств главных распорядителей должны соответствовать распределению бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам бюджетной классификации расходов.

29. Минфин ДНР предоставляет дополнительные разъяснения по применению настоящей Методики и составлению обоснований бюджетных ассигнований, запрашивает у главных распорядителей дополнительную информацию, необходимую для составления проекта Закона о бюджете ДНР, проекта закона ДНР о внесении изменений в Закон о бюджете ДНР, для внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов бюджета ДНР (без внесения изменений в Закон о бюджете ДНР).