



ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 декабря 2025 г. № 130-6

Об утверждении государственной программы Донецкой Народной Республики «Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности»

В соответствии со статьями 5, 37 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 72, 73 Конституции Донецкой Народной Республики, частью 4 статьи 14 Закона Донецкой Народной Республики от 27 января 2023 года № 431-ПНС «О стратегическом планировании в Донецкой Народной Республике», распоряжением Правительства Донецкой Народной Республики от 23 октября 2025 года № 105-Р13 «Об утверждении Перечня государственных программ Донецкой Народной Республики», постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 20 мая 2025 года № 47-2 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Донецкой Народной Республики», Правительство Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить государственную программу Донецкой Народной Республики «Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности» (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства

А.Г. Чертков

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства
Донецкой Народной Республики
от 24 декабря 2025 года № 130-6

**Государственная программа Донецкой Народной Республики
«Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей
промышленности»**

1. Общие положения

1.1.	Ответственный исполнитель государственной программы	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Донецкой Народной Республики
1.2.	Период реализации государственной программы	2026 – 2030 годы
1.3.	Цели государственной программы	Достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 128,6 процентов к уровню 2025 года
		Достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 111,0 процентов к уровню 2025 года
		Достижение объема экспорта зерновых и масличных культур в размере 167,3 тыс. тонн к концу 2030 года
1.4.	Финансовое обеспечение государственной программы	Общий объем ассигнований из всех источников финансирования государственной программы* составляет 6 801 218,523 тыс. рублей. * источниками финансирования государственной программы являются: республиканский бюджет, межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

2. Стратегические приоритеты

2.1. Оценка текущего состояния агропромышленного комплекса Донецкой Народной Республики.

Государственная программа Донецкой Народной Республики «Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности» (далее – государственная программа) определяет цели, задачи и основные направления развития агропромышленного комплекса (далее – АПК), финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий.

Согласно статистическим данным, в 2022 году объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в стоимостном выражении достиг 29,5 млрд рублей, что на 16,8 процентов выше уровня 2021 года.

По состоянию на 1 января 2025 года по данным статистической отчетности площадь земель сельскохозяйственного назначения Донецкой Народной Республики составляет 1 788,9 тыс. гектар, в том числе 1 732,6 тыс. гектар сельскохозяйственных угодий, из них – 1 431,6 тыс. гектар пашня.

Стоит отметить, что статистическая отчетность содержит данные об общей площади земель, в том числе земли вдоль линии боевого соприкосновения – в «серой зоне» (в 2024 году эти земли относились к Артемовскому, Волновахскому, Кураховскому, Великоновоселковскому, Ясиноватскому муниципальным округам, а также к городским округам Горловка, Донецк). Данные земли не могут в полной мере использоваться для сельскохозяйственного производства.

По данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Донецкой Народной Республике на 1 января 2023 года общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся под контролем Донецкой Народной Республики, составляет 1 034,2 тыс. гектар, в том числе 1 009,3 тыс. гектар сельскохозяйственных угодий.

В 2024 году посевная площадь сельскохозяйственных культур в Донецкой Народной Республике составила 421,3 тыс. гектар.

Наблюдается изменение структуры посевных площадей. В 2024 году в сравнении с 2020 годом наблюдается снижение доли посевных площадей зерновых и зернобобовых культур на 14 процентов, и увеличение доли посевных площадей технических культур на 15 процентов.

За последние 5 лет в растениеводстве региона наблюдалась смешанная динамика. Валовой сбор зерновых культур в организованном секторе в 2024 году составил 522,6 тыс. тонн, что на 4,2 процента выше значения 2021 года. Валовой сбор технических (масличных) культур – 174,0 тыс. тонн, превысив показатель 2021 года в 2,7 раза.

Несмотря на сложную социально-политическую обстановку в Донецком регионе, в республике закладываются новые сады, производство плодово-ягодной продукции увеличивается. С 2014 года валовой сбор плодов и ягод в Донецкой Народной Республике увеличился в 6,5 раз.

Обновление парка сельскохозяйственной техники является основным звеном в обеспечении своевременного и бесперебойного проведения сезонных полевых работ в агропромышленном комплексе республики.

По состоянию на 1 января 2025 года наличие сельскохозяйственной техники в Донецкой Народной Республике составляло 13,9 тыс. ед., что на 3 665 ед. (в 1,4 раза) больше, чем по состоянию на 1 января 2021 года.

В 2024 году в отрасли животноводства наблюдалась положительная динамика роста объемов производства. Валовое производство молока значительно выросло и достигло 48,3 тыс. тонн, что в 3 раза больше уровня

2021 года. Прирост объемов производства куриных яиц составил 31 процент.

В то же время, показатель производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах организованного сектора республики достиг 40,7 тыс. тонн, что на 1,8 процента выше уровня 2021 года.

Однако, необходимо отметить, что в 2025 году в сравнении с предыдущим годом наблюдается отрицательная динамика производственных показателей работы отрасли животноводства.

В частности, по оперативным данным за январь-август 2025 года показатель валового надоя молока составил 31,3 тыс. тонн, что на 6,5 процентов ниже, чем годом ранее. Объем производства куриных яиц снизился на 6,1 процент до 184,4 млн штук.

Аномальная засуха в 2025 году привела к снижению урожайности многолетних трав для заготовки сена, сенажа, а также кукурузы на силос практически в 2 раза, что отрицательно отразилось на состоянии кормовой базы. Ввиду вышеуказанных негативных факторов в отдельных хозяйствах Республики в текущем году наблюдается снижение численности поголовья крупного рогатого скота и объемов производства молока.

Основные проблемные вопросы, оказывающие негативное влияние на результаты работы в 2025 году отрасли животноводства в целом, это – прежде всего, дефицит воды, обострившийся с началом маловодного периода в июле 2025 года и существенным сокращением подачи воды на предприятия агропромышленного комплекса, а также недостаток трудовых ресурсов.

Сельскохозяйственные отрасли выступают в качестве сырьевой базы для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, которые в свою очередь являются основными потребителями сельскохозяйственной продукции.

В целом пищевая и перерабатывающая промышленность Донецкой Народной Республики представлена производством и реализацией мяса птицы и свинины, колбасных изделий, молочной продукцией, хлебобулочных и кондитерских изделий, масла подсолнечного, муки и макаронных изделий, мясных и овощных полуфабрикатов и производством напитков.

В отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности также наблюдается смешанная динамика производства, ввиду ограничивающих факторов, таких как дефицит воды, недостаток трудовых ресурсов, происходит снижение объемов производства некоторых пищевых продуктов. Производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения снизилось на 9 процентов по сравнению с показателем 2021 года. Снижение объёмов производства наблюдается и в секторе производства муки пшеничной и пшенично-ржаной, где зафиксировано сокращение на 18 процентов по сравнению с 2021 годом. В то же время в производстве молока обработанного наблюдался незначительный рост, превысивший уровень 2019 года на 0,6 процентов.

Развитие сельского хозяйства Донецкой Народной Республики имеет неустойчивый характер. Обусловлен данный факт в основном сочетанием климатических и агроэкологических, экономических, ветеринарных и фитосанитарных, внешнеполитических, социальных рисков, а также дефицитом воды и работников на предприятиях.

Основными проблемами в сфере реализации государственной программы являются:

климатические и агроэкологические риски: неблагоприятные климатические изменения, аномальные природные явления, деградация земель, почвенная и воздушная засуха, снижение плодородия почв и последствия чрезвычайных ситуаций негативно влияют на урожайность и объёмы производства;

экономические риски: неблагоприятная рыночная конъюнктура цен на продукцию АПК, зависимость от внешних поставок ресурсов, рост цен на материально-технические ресурсы, недостаток финансовых ресурсов и высокий уровень издержек ограничивают прибыльность и инвестиционную привлекательность отрасли;

ветеринарные и фитосанитарные риски: возникновение и распространение заболеваний животных и растений наносят ущерб поголовью скота и урожаю, требуя дополнительных затрат на профилактику и лечение;

дефицит воды: острая нехватка водных ресурсов с 2022 года и усугубившаяся в июле 2025 года в связи с наступлением маловодного периода, продолжает значительно сказываться на снижении объёмов производства сельскохозяйственной продукции. Особенно дефицит воды негативно сказывается в таких подотраслях животноводства как – свиноводство, мясное и яичное птицеводство. Обеспеченность централизованным водоснабжением в вышеуказанных подотраслях не превышает 30 процентов, недостающий объём необходимого водопотребления частично компенсируется альтернативными источниками: скважины, каптажные колодцы, забор технической воды из гидроузлов и шурфов угольных шахт;

внешнеполитические риски: колебания рыночной конъюнктуры, торговые ограничения, боевые действия и агрессия со стороны ВСУ создают нестабильную обстановку и препятствуют развитию агропромышленного комплекса; дополнительные сложности возникают из-за деградации и выбытия сельскохозяйственных земель, вызванных боевыми действиями и необходимостью проверки на наличие взрывоопасных предметов;

социальные риски: дефицит кадров, ввиду дальнейшего увеличения кадровой потребности, снижение престижа и относительной доходности сельскохозяйственного труда, сохранение тенденции сокращения сельского населения.

2.2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы.

Основные приоритеты и цели социально-экономического развития Донецкой Народной Республики соответствуют Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

С учетом вышеуказанного нормативного правового акта основными приоритетами государственной политики в сфере развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Донецкой Народной Республики являются:

стабилизация объемов производства и обеспечение устойчивого развития производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточного для обеспечения продовольственной безопасности и реализации экспортного потенциала;

сортообновление, повышение урожайности зерновых культур;

повышение урожайности плодов и ягод до среднероссийского уровня;

вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, неиспользуемых в результате ведения боевых действий, в том числе путем их обследования на наличие взрывоопасных предметов (ВОП), разминирования и рекультивации;

сохранение, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, их рациональное использование, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель;

развития научного и инновационного направлений (генетика и селекция);

техническое переоснащение современной высокопроизводительной техникой и оборудованием предприятий региона, внедрение передовых ресурсосберегающих технологий в сельскохозяйственное производство;

реализация инвестиционных проектов в сфере АПК, в том числе восстановление сельских поселений на основе реализации масштабных инвестиционных проектов;

восстановление мелиоративных систем;

развитие системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, способных реализовать инновационную модель развития АПК с учетом требований продовольственной безопасности, в том числе системы высшего и среднего профессионального образования.

К концу реализации государственной программы планируется достижение следующих целей:

достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 128,6 процентов к уровню 2025 года;

достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 111,0 процентов к уровню 2025 года;

достижение объема экспорта зерновых и масличных культур в размере 167,3 тыс. тонн к концу 2030 года.

Динамика развития АПК до 2030 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой стороны, сложившаяся экономическая и внешнеполитическая ситуация усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики.

Прогноз развития отрасли не учитывает многих политических и социально-экономических факторов, и основывается на существующих территориальных границах Донецкой Народной Республики по состоянию на сентябрь 2025 года.

2.3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Российской Федерации.

Реализация государственной программы способствует достижению национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а именно увеличение к 2030 году объема производства продукции АПК не менее чем на 25 процентов по сравнению с уровнем 2021 года и увеличение к 2030 году экспорта продукции АПК не менее чем в полтора раза по сравнению с уровнем 2021 года».

Государственная программа направлена на достижение стратегических приоритетов, целей и показателей, обозначенных в следующих государственных программах Российской Федерации.

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717	
1.1. Стратегические приоритеты	В качестве основных приоритетов можно отнести: обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»; развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса; развитие растениеводства и животноводства, в том числе с внедрением инновационных технологий; развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, включая виноградарство и виноделие, в том числе с внедрением инноваций; селекция и генетика;

	внедрение новых видов сервисов, услуг и решений, позволяющих оптимизировать производственные и логистические процессы.
1.2. Цели	<p>Достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 122,6 процента по отношению к уровню 2021 года.</p> <p>Достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году в объеме 124,2 процента по отношению к уровню 2021 года.</p> <p>Достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в номинальных ценах) в размере 55,2 млрд. долларов США к концу 2030 года.</p>
1.3. Показатели	<p>Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года.</p> <p>Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года.</p> <p>Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса к показателю 2021 года (в номинальных ценах).</p> <p>Среднесписочная численность работников в сельском хозяйстве (без внешних совместителей) по полному кругу организаций.</p>
2. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731	
2.1. Стратегические приоритеты	<p>В качестве основных приоритетов в сфере эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации определены:</p> <p>восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания;</p> <p>совершенствование оборота сельскохозяйственных земель;</p> <p>расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель;</p> <p>наращивание экспорта продукции агропромышленного комплекса;</p> <p>обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией.</p>
2.2. Цели	Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 13 234,8 тыс. гектаров к концу 2030 года.
2.3. Показатели	Площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения
3. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696	
3.1. Стратегические приоритеты	Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях и в сельских агломерациях, развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях и в сельских агломерациях.

3.2. Цели	Сохранение к 2031 году доли населения сельских территорий и сельских агломераций в общей численности населения Российской Федерации на уровне 34,7 процентов.
3.3. Показатели	Доля населения сельских территорий и сельских агломераций в общей численности населения.
4. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316	
4.1. Стратегические приоритеты	Поддержка малого и среднего бизнеса, создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса и повышение эффективности государственного управления.
4.2. Цели	Ускорение технологического развития и повышение производительности труда, в том числе в государственных и муниципальных организациях социальной сферы.
4.3. Показатели	Рост производительности труда в экономике Российской Федерации по отношению к 2023 году.

2.4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере агропромышленного комплекса Донецкой Народной Республики.

В настоящее время документом, определяющим долгосрочные цели развития Донецкий Народной Республики, является Программа социально-экономического развития Донецкий Народной Республики, утвержденная постановлением Правительства Донецкий Народной Республики от 28.04.2023 №29-1.

Основными задачами, реализуемыми в том числе посредством реализации мероприятий государственной программы, являются:

комплексное развитие и повышение эффективности производства продукции растениеводства, животноводства и продуктов их переработки;

созданы условия для вовлечения в оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Донецкой Народной Республики;

увеличение поставок продукции АПК на экспорт;

повышение инвестиционной привлекательности и финансовой устойчивости АПК;

повышение технико-технологического уровня развития АПК;

содействие развитию приоритетных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности на основе обновления и модернизации основных фондов, роста эффективности использования производственного потенциала;

обеспечение предприятий АПК водоснабжением, электроэнергией, газом;

обеспечение предприятий АПК кадрами (востребованными специалистами);

обновления основных фондов субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание благоприятных условий для работы и проживания населения на сельских территориях;

повышение экономического и социального потенциала сельских территорий.

К способам достижения вышеуказанных задач можно отнести:

развитие подотрасли растениеводства, в том числе овощеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

развитие подотрасли животноводства, в том числе молочного скотоводства, переработки и реализации продукции животноводства;

поддержка племенного дела;

техническая и технологическая модернизация предприятий, в том числе в рамках стимулирования инвестиционной деятельности предприятий;

развитие экспортного потенциала агропромышленного комплекса региона;

создание образовательной экосистемы подготовки кадров под приоритетные задачи сектора агропромышленного комплекса;

создание условий для развития сельских территорий.

В конечном итоге комплекс мероприятий государственной программы позволит обеспечить формирование условий для развития конкурентоспособного сельского хозяйства Донецкой Народной Республики посредством развития его основных подотраслей, технологической модернизации агропромышленного комплекса, развития социальной и инженерной инфраструктуры села.