



ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 сентября 2025 г. № 95-2

Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Донецкой Народной Республики

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 72, 73 Конституции Донецкой Народной Республики, статьями 9, 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», в целях обеспечения единого подхода к оценке долговой устойчивости муниципальных образований Донецкой Народной Республики, Правительство Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Донецкой Народной Республики.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства

А.Г. Чертков

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Правительства
Донецкой Народной Республики
от 25 сентября 2025 г. № 95-2

Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Донецкой Народной Республики

1. Настоящий Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Донецкой Народной Республики (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в целях обеспечения единого подхода к оценке долговой устойчивости муниципальных образований Донецкой Народной Республики (далее – муниципальные образования).

2. Оценка долговой устойчивости муниципальных образований осуществляется Министерством финансов Донецкой Народной Республики (далее – Минфин ДНР) на основании данных, представляемых финансовыми органами муниципальных образований по формам согласно приложению 2 к настоящему Порядку (далее – данные для оценки) и в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка, с использованием показателей, указанных в пункте 5 статьи 107.1 БК РФ.

3. Данные для оценки представляются финансовыми органами муниципальных образований в Минфин ДНР ежегодно не позднее 10 сентября.

В 2025 году данные представляются в течение 5 (пяти) рабочих дней после опубликования утвержденного Порядка.

4. Оценка долговой устойчивости муниципального образования производится по данным за отчетный и текущий финансовые годы.

5. Минфин ДНР ежегодно проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) (К1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций,

предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования (К4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований приведена в приложении 1 к настоящему Порядку.

6. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования подлежат отнесению Минфином ДНР к одной из следующих групп заемщиков:

- а) с высоким уровнем долговой устойчивости;
- б) со средним уровнем долговой устойчивости;
- в) с низким уровнем долговой устойчивости.

7. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 6 настоящего Порядка, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 следующим образом:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов – для показателя К1 (не более 25 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ);

не более 5 процентов – для показателя К2;

не более 13 процентов – для показателя К3;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее значения не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающие следующие уровни:

85 процентов – для показателя К1 (45 процентов – для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ);

8 процентов – для показателя К2;

18 процентов – для показателя К3;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким и низким уровнем долговой устойчивости.

8. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее, чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

9. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 6 настоящего Порядка, формируется Минфином ДНР не позднее 1 октября текущего финансового года и размещается на официальном сайте Минфина ДНР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней с даты его формирования.

10. Муниципальному образованию, у которого значение показателя К4 превышает 15 процентов, Минфином ДНР направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципального образования.

Приложение 1
к Порядку оценки долговой
устойчивости муниципальных
образований Донецкой Народной
Республики

**Методика
расчета значений показателей долговой устойчивости
муниципальных образований Донецкой Народной Республики**

1. Настоящая методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Донецкой Народной Республики (далее – показатели, муниципальные образования).

2. Значение показателя «объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)» ($K1$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K1_{(факт)}$ и $K1_{(план)}$, при этом:

а) $K1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(факт)} = \frac{ДолгОтч_{(факт)}}{Д_{(факт)} - Б_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

ДолгОтч_(факт) - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

Д_(факт) - общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$B_{(факт)}$ - объем безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

б) $K1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{D_{(план)} - B_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K1_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ДолгТек_{(факт)}$ - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$D_{(план)}$ - общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$B_{(план)}$ - объем безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год.

3. Значение показателя «доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($K2$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $K2_{(факт)}$ и $K2_{(план)}$, при этом:

а) $K2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{P_{(факт)} - РСубВ_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования);

$POбслОбщ_{(факт)}$ - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

$P_{(факт)}$ - общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$PCубв_{(факт)}$ - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

б) $K2_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K2_{(план)} = \frac{POбслОбщ_{(план)}}{P_{(план)} - PCубв_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K2_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$POбслОбщ_{(план)}$ - плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

$P_{(план)}$ - общий плановый объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$PCубв_{(план)}$ - объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых бюджету муниципального образования субвенций по данным решения о бюджете муниципального образования.

4. Значение показателя «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» ($KЗ$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $KЗ_{(факт)}$ и $KЗ_{(план)}$, при этом:

а) $KЗ_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$KЗ_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$KЗ_{(факт)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении бюджета муниципального образования по итогам завершеного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(факт)}$ - фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ - фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ - объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) $KЗ_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$K3_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$K3_{(план)}$ - значение показателя, рассчитанное на основе показателей бюджета муниципального образования на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(план)}$ - плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)}$ - плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ - объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования» ($K4$) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования по формуле:

$$K4_{(T)} = \frac{KpДолг_{(T)}}{Долг_{(T)}} \times 100,$$

где:

T - дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$\text{КрДолг}_{(T)}$ - объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату «Т»;

$\text{Долг}_{(T)}$ - объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на дату «Т».

