



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 6 мая 2025 г. № 43-2**

### **Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и особенностях применения специального режима государственного контроля (надзора) (постоянный рейд) на территории Донецкой Народной Республики**

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Донецкой Народной Республики, в соответствии с федеральными законами от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», пунктом 3 Указа временно исполняющего обязанности Главы Донецкой Народной Республики от 13 апреля 2023 года № 119 «О системе и структуре исполнительных органов Донецкой Народной Республики», Законом Донецкой Народной Республики от 08 февраля 2024 года № 47-РЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Донецкой Народной Республике», руководствуясь статьей 15 Закона Донецкой Народной Республики от 29 сентября 2023 года № 1-РЗ «О Правительстве Донецкой Народной Республики», Правительство Донецкой Народной Республики

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и особенностях применения специального режима государственного контроля (надзора) (постоянный рейд) на территории Донецкой Народной Республики (далее – Положение) (прилагается).

2. Определить Министерство транспорта Донецкой Народной Республики исполнительным органом Донецкой Народной Республики, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Донецкой Народной Республики.

3. Установить, что до 1 января 2026 г. Положение применяется с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органа государственного контроля (надзора) действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемым лицам, органам прокуратуры осуществляется органом государственного контроля (надзора) на бумажном носителе, в том числе с использованием почтовой связи.

Обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется на бумажном носителе, в том числе с использованием почтовой связи.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министра транспорта Донецкой Народной Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Врио Председателя Правительства**

**А.Г. Чертков**

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Правительства  
Донецкой Народной Республики  
от 6 мая 2025 г. № 43-2

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о региональном государственном контроле (надзоре)**  
**в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и особенностях**  
**применения специального режима государственного контроля (надзора)**  
**(постоянный рейд) на территории Донецкой Народной Республики**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также особенности применения специального режима государственного контроля (надзора) (постоянный рейд) на территории Донецкой Народной Республики (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Понятия, используемые в настоящем Положении применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ) и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ).

Нормы настоящего Положения применяются с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – постановление № 402), в том числе в части проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления электронного документооборота, привлечения к административной ответственности контролируемых лиц, использования проверочных листов и порядка досудебного обжалования, разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, обобщения правоприменительной практики.

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Донецкой Народной Республики осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и предоставляемых услуг на территории Донецкой Народной Республики.

1.3. Основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий являются:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Донецкой Народной Республики, а также служб заказа легкового такси (далее – контролируемые лица);

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

1.4. Министерство транспорта Донецкой Народной Республики является уполномоченным контрольным (надзорным) органом на осуществление

регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – Министерство).

1.5. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица), являются:

министр транспорта Донецкой Народной Республики (далее – министр);  
заместитель министра, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору) (далее – заместитель министра);

должностные лица Министерства, должностным регламентом которых установлена обязанность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

1.6. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются министр, заместитель министра.

1.7. Должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, а также следующими правами:

выдавать рекомендации по соблюдению обязательных требований;  
запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

в случае необходимости привлекать специалистов для совершения отдельных контрольных (надзорных) действий в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

1.8. Объектами контроля в рамках регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля) являются:

деятельность контролируемых лиц по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в том числе по обеспечению доступности для инвалидов, а также маломобильных групп населения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

транспортное средство, которое используется в качестве легкового такси;  
действия (бездействия) контролируемых лиц относительно соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, принятыми

в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

1.9. Министерство обеспечивает учет объектов контроля.

Учет объектов контроля осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ посредством ведения Министерством перечня объектов контроля, который размещается на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» <http://donmintrans.ru> (далее – официальный сайт), до 1 января 2026 года осуществляется на бумажном носителе.

Перечень объектов контроля содержит следующую информацию:

полное наименование контролируемого лица;

идентификационный номер налогоплательщика – контролируемого лица;

сведения о категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категория риска);

адрес местонахождения и осуществления деятельности контролируемого лица и используемых им объектов;

вид (виды) деятельности контролируемого лица;

реквизиты решения об отнесении объекта контроля к категории риска.

Информация, содержащаяся в перечне объектов контроля, актуализируется по мере ее поступления.

1.10. Учет контролируемых лиц осуществляется в соответствии с реестром выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Донецкой Народной Республики.

1.11. Получение сведений о контролируемых лицах и объектах государственного контроля (надзора) осуществляется из:

1) обращений граждан, государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, поступающих в Министерство;

2) данных о контролируемых лицах, имеющих в Министерстве;

3) данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих в Министерстве.

## **II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

2.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

2.2. Отнесение объектов контроля к одной из категорий риска, а также изменение категории риска, к которой ранее был отнесен объект контроля, осуществляется по решению министра.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) объекты контроля могут быть отнесены к одной из следующих категорий риска:

- высокий риск;
- средний риск;
- низкий риск.

2.3. Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска согласно приложению к настоящему Положению.

2.4. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля осуществляется с 1 января 2026 года со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в два года;

для категории среднего риска – одно контрольное (надзорное) мероприятие в три года;

в отношении объектов контроля, которые относятся к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

### **III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

3.1. Министерство в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ ежегодно утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда) в срок до 20 (двадцатого) декабря года, предшествующего году реализации программы профилактики рисков причинения вреда.

3.2. Министерством могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.3. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований Министерством осуществляется в порядке, определенном статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

3.4. Министерство ежегодно, не позднее 15 (пятнадцатого) марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления

регионального государственного контроля (надзора) (далее – доклад о правоприменительной практике).

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте в течение 10 (десяти) календарных дней со дня утверждения доклада.

3.5. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 (пятнадцати) календарных дней со дня получения предостережения подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

В возражении указываются:

наименование контролируемого лица;

идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

дата и номер объявленного предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа на возражение.

Министерство в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня получения возражения рассматривает его и по итогам рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу способом, указанным в возражении контролируемого лица.

3.6. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется Министерством в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.7. Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется

об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

#### **IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)**

4.1. В рамках регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

При взаимодействии с контролируемым лицом:

контрольная закупка;  
документарная проверка;  
выездная проверка;  
инспекционный визит.

Без взаимодействия с контролируемым лицом:

наблюдение за соблюдением обязательных требований;  
выездное обследование.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении действий (бездействия) контролируемого лица плановые контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в настоящем Положении, не проводятся до 1 января 2026 года.

4.2. Контрольная закупка проводится в порядке, предусмотренном статьей 67 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ. В ходе контрольной закупки должностными лицами Министерства могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;  
эксперимент.

Эксперимент в ходе проведения контрольной закупки заключается в использовании тест-ситуаций (ситуация, при которой допускаются нарушения обязательных требований).

Эксперимент проводится лицами, указанными в пункте 1.5 настоящего Положения, по месту осуществления деятельности контролируемого лица непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в следующем порядке:

перед началом эксперимента с использованием тест-ситуации лицами, указанными в пункте 1.5 настоящего Положения, вырабатываются и согласуются основные направления проведения эксперимента для выявления возможных нарушений;

эксперимент проводится с участием двух понятых или с применением видеозаписи;

по результатам эксперимента составляется акт о проведении эксперимента, в котором указываются:

время и место проведения эксперимента;

описание эксперимента;

описание результата эксперимента;

подписи должностных лиц, проводивших эксперимент;

отметка об ознакомлении с актом о проведении эксперимента представителя контролируемого лица, присутствующего при эксперименте (в случае такого присутствия);

замечания контролируемого лица, поступившие в ходе проведения эксперимента;

возражения контролируемого лица, поступившие в ходе проведения эксперимента.

Акт о проведении эксперимента вручается представителю контролируемого лица, либо, в случае его отсутствия, направляется контролируемому лицу заказным письмом с уведомлением.

Контрольная закупка должна проводиться в присутствии двух свидетелей или двух должностных лиц либо с применением видеозаписи. В случае необходимости в целях фиксации процесса контрольной закупки при ее проведении применяются фотосъемка, аудио- и видеозапись. Срок проведения контрольной закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка.

После завершения контрольной закупки (за исключением дистанционной контрольной закупки) должностное лицо объявляет о проведении контрольной закупки, предъявляет контролируемому лицу, его представителю служебное удостоверение, копию решения о проведении контрольной закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа.

4.3. Документарная проверка (плановая и внеплановая) проводится в соответствии со статьей 72 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Документарная проверка проводится по месту нахождения Министерства, предметом проверки являются сведения, содержащиеся в документах контролируемого лица, устанавливающих его организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении его деятельности и связанные с исполнением им обязательных требований и решений Министерства.

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемого лица, имеющиеся в распоряжении Министерства, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах, осуществленных в отношении этого контролируемого лица контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе документарной проверки должностными лицами Министерства могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- экспертиза.

Получение письменных объяснений осуществляется в порядке, установленном статьей 79 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Истребование документов осуществляется в порядке, установленном статьей 80 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Экспертиза осуществляется в порядке, установленном статьей 84 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 (десять) рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления Министерством контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в Министерство, а также период с момента направления контролируемому лицу информации Министерства о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Министерства документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), и требования представить необходимые объяснения в письменной форме до момента представления указанных объяснений в Министерство.

Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Внеплановая документарная проверка проводится по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случая ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.4. Выездные проверки (плановые и внеплановые) проводятся в соответствии со статьей 73 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Должностные лица до начала проведения выездной проверки обязаны уведомить контролируемое лицо путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

В ходе выездной проверки должностными лицами Министерства могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;

получение письменных объяснений;  
истребование документов;  
экспертиза;  
эксперимент.

Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Досмотр осуществляется в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя осуществляется с обязательным применением видеозаписи в случаях, установленных пунктом 4.12 раздела 4 настоящего Положения.

Эксперимент в ходе проведения выездной проверки осуществляется в порядке, установленном пунктом 4.2 раздела 4 настоящего Положения.

Контролируемые лица обязаны обеспечить беспрепятственный доступ должностного лица Министерства в здания, сооружения, помещения.

Внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3-5 части 1, частью 3 статьи 57 и частями 12, 12.1 статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.5. В ходе инспекционного визита должностными лицами контрольного (надзорного) органа совершаются одно или несколько следующих контрольных (надзорных) действий:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного контроля (надзора).

4.6. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта государственного контроля (надзора).

4.7. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте государственного контроля (надзора) не может превышать один рабочий день.

4.8. Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.9. Проведение инспекционного визита осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа в порядке, установленном статьей 70 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.10. Контрольные (надзорные) действия, совершаемые в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, проводятся должностными лицами Министерства в соответствии со статьями 76-80, 84, 85 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.11. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы применяются в соответствии с положениями статьи 53 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.12. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий для фиксации должностным лицом доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий принимается должностным лицом самостоятельно.

В обязательном порядке должностным лицом для доказательства нарушений обязательных требований используются фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств в случаях:

проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, которым создавались (создаются) препятствия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, совершении контрольных (надзорных) действий;

проведения выездной проверки.

Для фиксации доказательств нарушений могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно с уведомлением в начале записи о дате, месте, времени осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

Результаты проведения аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

4.13. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в соответствии с положениями статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.14. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся Министерством с 1 января 2026 года на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

4.15. План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий формируется Министерством с 1 января 2026 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г.

№ 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

4.16. Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, Министерством принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в котором указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, а также перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (его представителем) в месте осуществления деятельности контролируемого лица, контролируемому лицу (его представителю) предъявляют служебное удостоверение, заверенную печатью бумажную копию либо решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, а также сообщают учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с требованиями, установленными частью 7 статьи 65 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

4.17. В случае если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности, контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, должностное лицо составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в соответствии с требованиями части 10 статьи 65 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

4.18. В соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ индивидуальный предприниматель или физическое лицо вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

- временной нетрудоспособности;
- пребывания в командировке, отпуске;
- наступления обстоятельств непреодолимой силы;

введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации или на ее части.

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для такого обращения индивидуального предпринимателя или физического лица.

4.19. Должностными лицами Министерства проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Министерством могут быть приняты следующие решения:

решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;

решение об объявлении предостережения.

## **V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия**

5.1. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт) в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом». В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

5.2. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

5.3. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5.4. Акт, составленный по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

5.5. Ознакомление контролируемого лица с результатом контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется в соответствии со статьей 88 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

5.6. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

5.7. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом Министерство в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано:

выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими транспортных средств и иных подобных объектов представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

5.9. В случае, когда выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом, меры, предусмотренные пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, (в части административных правонарушений) не принимаются.

## **VI. Специальный режим государственного контроля (надзора), применяемый при осуществлении государственного контроля (надзора) (постоянный рейд)**

6.1. В рамках государственного контроля (надзора) осуществляется постоянный рейд в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

6.2. Постоянный рейд осуществляется должностными лицами контрольного (надзорного) органа в пунктах контроля и (или) при их перемещении по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

6.3. Установление пунктов контроля и территорий для постоянного рейда осуществляется решением контрольного (надзорного) органа.

6.4. Требованиями к установлению пунктов контроля, территорий для постоянного рейда являются:

1) размещение в местах стоянки (парковки) транспортных средств, обозначенных дорожными знаками 5.18 «Место стоянки легковых такси», 6.4 «Парковка (парковочное место)», установленными Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (далее – Правила дорожного движения), и вблизи остановочных пунктов, расположенных на железнодорожных станциях, автостанциях, автовокзалах, аэропортах и торговых центров на территории Донецкой Народной Республики;

2) нахождение в местах автомобильных дорог Донецкой Народной Республики, где в соответствии с Правилами дорожного движения допускается остановка транспортных средств.

6.5. Постоянный рейд осуществляется в отношении объектов государственного контроля (надзора), указанных в пункте 1.8 настоящего Положения.

6.6. Должностные лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченные на проведение постоянного рейда, определяются решением контрольного (надзорного) органа.

6.7. При осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица.

6.8. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться в следующих случаях:

- 1) при проведении постоянного рейда в присутствии водителя транспортного средства;
- 2) при воспрепятствовании контролируемого лица, его представителя или водителя транспортного средства осуществлению постоянного рейда.

Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя осуществляется с обязательным применением видеозаписи.

6.9. При осуществлении постоянного рейда время взаимодействия должностного лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на проведение постоянного рейда, с одним контролируемым лицом не может превышать 30 минут (в данный период времени не включается оформление акта).

6.10. В случае, если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения обязательных требований, должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченное на проведение постоянного рейда, на месте составляет отдельный акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

6.11. Контролируемые лица, их представители и работники, находящиеся на пунктах контроля или на территории постоянного рейда, обязаны по требованию должностного лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на проведение постоянного рейда, остановиться, обеспечить беспрепятственный доступ к транспортным средствам или иным производственным объектам, предоставить для ознакомления документы, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица.

## **VII. Досудебный порядок подачи жалобы**

7.1. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеет право на досудебное обжалование:

решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;

действий (бездействия) министра (заместителя министра), должностных лиц Министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;

решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;

иных решений, принимаемых контрольным (надзорным) органом по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.

7.2. Жалоба подается контролируемым лицом в Министерство в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 40 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ. Жалоба подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью.

7.3. При обжаловании решений Министерства (за исключением решений, подписанных министром), действий (бездействия) должностных лиц Министерства жалоба рассматривается министром.

7.4. При обжаловании решений Министерства, подписанных министром, действий (бездействия) министра жалоба рассматривается коллегиальным органом, созданным Министерством из числа его должностных лиц для рассмотрения жалоб.

7.5. Жалоба на решение Министерства, действие (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

7.6. Жалоба на предписание может быть подана в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты получения контролируемым лицом предписания.

7.7. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования.

7.8. Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более 5 (пяти) рабочих дней.

7.9. Досудебное обжалование осуществляется в порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Приложение  
к Положению о региональном  
государственном контроле (надзоре) в  
сфере перевозок пассажиров и багажа  
легковым такси и особенностях  
применения специального режима  
государственного контроля (надзора)  
(постоянный рейд) на территории  
Донецкой Народной Республики

**КРИТЕРИИ**  
**отнесения объектов регионального государственного контроля**  
**(надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**  
**к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям**

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска для целей осуществления регионального государственного контроля (надзора) определяются с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также с учетом вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и рассчитываются по формуле:

$$K = K1 + K2, \text{ где}$$

К – критерий категории риска;

К1 – критерий тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси определяется исходя из количества у контролируемых лиц действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в соответствии с критериями, указанными в таблице:

Количество разрешений (единиц)	Количество баллов (K1)
1-4	5
5-30	10
31-50	15
51-100	20
101-249	25
250 и более	30

К2 – критерий вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, определяемый из суммарного количества баллов исходя из следующих условий:

Установление фактов несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси:

составлены протокол об административном правонарушении и предписание об устранении выявленных нарушений – 30 баллов;

составлено предписание об устранении выявленных нарушений – 20 баллов.

Неисполнение контролируемым лицом предписаний, выданных в рамках ранее проведенных проверок:

предписание, выданное в ходе проведенной проверки, контролируемым лицом не исполнено – 20 баллов;

предписание, выданное в ходе проведенной проверки, контролируемым лицом исполнено частично и (или) с нарушением сроков, установленных для его исполнения – 10 баллов.

Поступление обращений от граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, информации от правоохранительных органов, из средств массовой информации, свидетельствующих о нарушении контролируемым лицом обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси:

от 1 до 3 обращений – 20 баллов;

4 и более обращений – 30 баллов.

Отнесение деятельности объектов регионального государственного контроля (надзора) к категории риска осуществляется в зависимости от значения критерия категории риска согласно таблице:

Значение критерия категории риска (К)	Категория риска
1	2
от 80 баллов и выше	категория высокого риска
от 6 до 79 баллов (включительно)	категория среднего риска
до 5 баллов (включительно)	категория низкого риска