



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 октября 2025 г.

№ 692-п

г. Тюмень

*Об основных направлениях
долговой политики
Тюменской области на 2026 год
и на плановый период 2027
и 2028 годов*

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить основные направления долговой политики Тюменской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор области

А.В. Моор



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2026 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ

Долговая политика Тюменской области является составной частью бюджетной политики Тюменской области.

Основные направления долговой политики Тюменской области разработаны с учетом положений статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи, приоритеты и общие направления деятельности по управлению государственным долгом Тюменской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

1. Итоги реализации долговой политики Тюменской области

Долговая политика Тюменской области в 2024 - 2025 годах, как и в предыдущие периоды, ориентировалась на поддержание долговой нагрузки на областной бюджет на безопасном уровне (в пределах ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Отношение объема государственного долга Тюменской области к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, характеризующее уровень долговой нагрузки на областной бюджет, на 1 января 2025 года составило 3,2 % (предельный уровень для Тюменской области, исходя из требований, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составляет 100%).

Объем государственного долга Тюменской области составил на 1 января 2025 года 9 001 млн рублей (рост за 2024 год составил 6,8%). Увеличение государственного долга Тюменской области обусловлено привлечением бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее - инфраструктурный бюджетный кредит).

Инфраструктурные бюджетные кредиты с 2022 по 2024 годы привлекались из федерального бюджета в пределах установленных для Тюменской области лимитов сроком на 15 лет по ставке 3 % годовых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» для реализации проектов социальной и транспортной инфраструктуры в жилых районах «Юго-Западный» и «Мыс» города Тюмени.

В предыдущие годы в структуре государственного долга области

основную долю составляли бюджетные кредиты из федерального бюджета: 87,0% в 2023 году и 93,6% - в 2024 году, доля государственных гарантий Тюменской области составляла 13,0 % и 6,4 %, соответственно.

Государственные гарантии Тюменской области являются инструментом государственной поддержки, способствуют реализации инвестиционных, инфраструктурных и социально значимых проектов, позволяют юридическим лицам привлекать заемные средства, обеспечивать исполнение иных видов обязательств.

В 2024-2025 годах в рамках реализации проектов с использованием механизма инфраструктурных облигаций для финансирования объектов инфраструктуры, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2459 «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации», государственной гарантией Тюменской области обеспечивались обязательства по целевому займу для строительства объектов инфраструктуры в целях реализации проектов жилищного строительства в жилом комплексе в створе улиц Московский тракт и Окружная дорога в г. Тюмени. За истекший период 2025 года государственные гарантии не предоставлялись в связи с отсутствием заявок.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации планируются бюджетные ассигнования на возможное исполнение государственных гарантий Тюменской области. Расчеты предельных объемов этих ассигнований определяются исходя из графиков платежей по обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями Тюменской области и с учетом оценки вероятности наступления гарантийных случаев. В 2025 году на эти цели в областном бюджете предусмотрено 32,1 млн рублей.

Гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям Тюменской области не наступало, обеспеченные государственными гарантиями Тюменской области обязательства исполнялись принципалами в полном объеме.

На 2025 год для финансирования дефицита областного бюджета запланировано привлечение коммерческих заимствований в виде кредитов банков в размере 39 млрд рублей. При этом в течение января - августа 2025 года коммерческих заимствований удалось избежать благодаря мероприятиям по управлению ликвидностью единого счета бюджета:

- привлечение средств с казначейских счетов;
- обеспечение максимально возможного остатка средств на едином счете бюджета в целях получения дополнительных доходов от операций, осуществляемых Федеральным казначейством, по размещению временно свободных остатков средств единого казначейского счета.

Тем не менее, в связи с негативной динамикой поступления налоговых и неналоговых доходов в январе - сентябре 2025 года, а также исчерпанием возможностей использования иных источников для покрытия кассовых

разрывов в сентябре и октябре 2025 года, были привлечены банковские кредиты в размере 6,3 млрд рублей (на 21.10.2025). Дальнейшее привлечение банковских кредитов будет обусловлено фактическим исполнением областного бюджета и динамикой поступающих доходов.

Кроме того, в складывающихся условиях для обеспечения источниками финансирования расходов, в том числе связанных с оказанием мер социальной поддержки граждан, может возникнуть потребность в привлечении дополнительных заимствований в виде коммерческих кредитов в объеме, превышающем показатели, установленные Законом Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на 2025 год, в соответствии с положениями статьи 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

Помимо коммерческих кредитов в 2025 году в качестве источников финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов (казначейские инфраструктурные кредиты). Казначейские инфраструктурные кредиты привлекаются из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата» сроком на 15 лет по ставке 3 % годовых в пределах установленных для Тюменской области лимитов.

За истекший период 2025 привлечен кредит в размере 832,8 млн рублей на завершение реализации проектов социальной и транспортной инфраструктуры в жилых районах «Юго-Западный» и «Мыс» города Тюмени. До конца текущего года планируется привлечение дополнительно 1 464,2 млн рублей для реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

По итогам 2025 года с учетом планового объема коммерческих заимствований и возможного их превышения, привлечения бюджетных кредитов и погашения по ним части задолженности в соответствии с графиком (533,1 млн рублей) ожидается увеличение государственного долга области до 58 104 млн рублей (увеличение в 6,5 раз по сравнению с 2024 годом). Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам при этом может увеличиться до 22,3 %, но по-прежнему останется на допустимом бюджетным законодательством уровне.

В структуре государственного долга по итогам года ожидаются изменения в сторону увеличения коммерческого долга. Доля банковских

кредитов составит 81,5 % при снижении доли бюджетных кредитов до 17,5 %, а обязательств по государственным гарантиям Тюменской области — до 1 %.

Данные об объеме и структуре государственного долга Тюменской области приведены в таблице 1.

Таблица 1. Объем и структура государственного долга Тюменской области

Наименование показателя	на 01.01.2024 отчет		на 01.01.2025 отчет		на 01.01.2026 оценка	
	Объем госдолга, млн рублей	Доля, %	Объем госдолга, млн рублей	Доля, %	Объем госдолга, млн рублей	Доля, %
Государственный долг Тюменской области, всего, в том числе:	8 428,4	X	9 001,3	X	58 103,8	X
кредиты банков	0	0	0	0	47 323,6*	81,5
бюджетные кредиты	7 334,8	87,0	8 422,8	93,6	10 186,7**	17,5
государственные гарантии	1 093,6	13,0	578,5	6,4	593,5	1

* с учетом возможного превышения показателей программы заимствований в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ

** с учетом планируемого привлечения казначейского инфраструктурного кредита в пределах утвержденного президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации лимита (1 464,2 млн руб.) для реализации проектов в жилищно-коммунальной сфере

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Тюменской области в 2024 году состояли из процентных платежей по бюджетным кредитам из федерального бюджета в общей сумме 229 млн рублей, или 0,07 % от объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций (предельное значение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составляет 15 %).

В 2025 году расходы по обслуживанию государственного долга Тюменской области с учетом планируемых заимствований (банковских кредитов и бюджетных кредитов) могут составить 2 049 млн рублей.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2024 - 2025 годах Тюменская область, как и в предыдущие годы, вошла в группу субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основные показатели долговой устойчивости¹ Тюменской области по итогам 2023 - 2024 годов и оценке 2025 года приведены в таблице 2.

¹ с учетом особенностей расчета показателей, предусмотренных ст. 107.1 БК РФ

Таблица 2. Показатели долговой устойчивости Тюменской области

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2024 отчет	на 01.01.2025 отчет	на 01.01.2026 оценка
1.	Отношение объема государственного долга к общему утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (при расчете показателя в объеме государственного долга не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	0,66 %	0,53 %	20,98 %
2.	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ (при расчете показателя в годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию государственного долга не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	0,002 %	0,02 %	0,05 %
3.	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций	0,06 %	0,07 %	0,66 %

Состояние государственного долга Тюменской области, наряду с другими бюджетными показателями, обусловило наивысший уровень кредитного рейтинга по национальной шкале.

В 2024-2025 годах Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством

(АКРА АО) подтвержден присвоенный в 2017 году Тюменской области наивысший уровень кредитного рейтинга по национальной шкале (AAA(RU), прогноз «Стабильный»).

Кредитный рейтинг Тюменской области свидетельствует о высоком уровне кредитоспособности и платежеспособности, подтверждает возможность осуществления государственных заимствований и их погашения.

Информация о величине и структуре государственного долга Тюменской области размещается на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/finance/gosdolg.htm.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Тюменской области

Основными факторами, определяющими характер долговой политики Тюменской области на 2026 - 2028 годы при исполнении областного бюджета, являются:

1. Нестабильная динамика доходов областного бюджета от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности от поступлений налога на прибыль организаций.

2. Рост расходов областного бюджета вследствие влияния ухудшения экономической ситуации и необходимости реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения, в том числе осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

3. Изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации, в том числе о налогах и сборах, и в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

4. Изменчивость финансовой конъюнктуры (уровень процентных ставок по заимствованиям), обусловленная в том числе макроэкономическими показателями состояния экономики, неблагоприятными внешнеполитическими факторами, санкционным давлением со стороны иностранных государств, а также проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика и принимаемые решения по уровню ключевой ставки.

5. Сохранение потребности в финансировании инвестиционных проектов, в том числе инфраструктурных, во взаимосвязи с государственной политикой по стимулированию инвестиционной деятельности и социально-экономического развития регионов.

Программы государственных внутренних заимствований Тюменской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будут формироваться исходя из основных задач долговой политики.

Объем и формы государственных заимствований Тюменской области на 2026 - 2028 годы будут определять следующие факторы:

1. Формирование областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с дефицитом и планирование государственных заимствований для его покрытия может привести к увеличению государственного долга Тюменской области.

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета будут рыночные заимствования. При этом значения показателей долговой устойчивости Тюменской области будут находиться на допустимом уровне, в пределах ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Состояние внутреннего рынка заимствований. Поэтапное снижение ключевой ставки Банка России с 21 % по состоянию на 28 октября 2024 года до 17 % (с 15 сентября 2025 года) и прогноз ее дальнейшего снижения согласно базовому сценарию в 2026 году до 12,0–13,0 %, и до 7,5–8,5 % с 2027 года напрямую влияет на стоимость заимствований на финансовом рынке. При определении формы и срока государственных заимствований Тюменской области на 2026 - 2028 годы стоимость заемных ресурсов будет являться определяющим фактором.

3. Цель и задачи долговой политики Тюменской области

Долговая политика Тюменской области в 2026 - 2028 годах будет нацелена на обеспечение сбалансированности областного бюджета путем привлечения заемных источников финансирования дефицита областного бюджета на благоприятных условиях, соответствующих складывающейся макроэкономической ситуации, при соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики Тюменской области являются:

1. Привлечение необходимого объема государственных заимствований Тюменской области для обеспечения сбалансированности областного бюджета.

2. Минимизация бюджетных рисков при осуществлении государственных заимствований и при предоставлении государственных гарантий Тюменской области, а также в течение срока их действия.

3. Равномерное распределение долговой нагрузки по годам и минимизация стоимости обслуживания заимствований.

4. Своевременное исполнение и обслуживание долговых обязательств Тюменской области.

5. Досрочное погашение долговых обязательств Тюменской области с использованием дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, и остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета.

6. Проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Тюменской области в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Тюменской области и управления сроками возврата задолженности.

7. Привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков на счете областного бюджета.

8. Поддержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении

ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

9. Повышение эффективности управления долговыми обязательствами.

10. Взаимодействие с рейтинговыми агентствами по поддержанию кредитного рейтинга Тюменской области.

11. Учет информации о государственном долге.

12. Обеспечение доступности информации о государственном долге и кредитном рейтинге Тюменской области путем размещения информации на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресам:

https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/finance/gosdolg.htm,
https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/finance/kredit_r.htm.

4. Инструменты реализации долговой политики Тюменской области

При реализации долговой политики Тюменской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

В целях обеспечения краткосрочной ликвидности единого счета областного бюджета будут привлекаться остатки средств на казначейских счетах в соответствии с пунктом 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также для этих целей в пределах финансового года планируется привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в пределах утвержденных региону лимитов.

В соответствии с бюджетным законодательством планируется привлечение из федерального бюджета казначейских инфраструктурных кредитов в пределах утвержденных региону лимитов.

Кредиты кредитных организаций планируются для покрытия потребности в краткосрочных и среднесрочных средствах с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры.

Государственные облигации Тюменской области планируются в качестве долгосрочного источника покрытия дефицита областного бюджета. Основными преимуществами указанного инструмента заимствования являются конкурентный механизм ценообразования, возможность установления удобного графика платежей и амортизации долга, а также повышение открытости и прозрачности долговой политики Тюменской области.

Привлечение коммерческих заимствований планируется осуществлять с учетом фактического исполнения областного бюджета в случае исчерпания иных возможных источников, исходя из минимизации стоимости обслуживания заимствований и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объемы и параметры государственных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность, долговая устойчивость областного бюджета, своевременность расчетов по долговым обязательствам в полном объеме.

Расходные обязательства Тюменской области по обслуживанию государственного долга в 2026 - 2028 годах будут определяться на основании действующих и планируемых долговых обязательств, прогнозного уровня доходности государственных облигаций Тюменской области и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

В 2026-2028 годах будет продолжено оказание государственной гарантийной поддержки как одного из инструментов, способствующих реализации инвестиционных и социально значимых проектов.

Продолжится взаимодействие с инвестиционным сообществом и кредитными рейтинговыми агентствами.

5. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Тюменской области

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики Тюменской области, являются:

1. Процентный риск – риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

В целях минимизации риска роста расходов на обслуживание государственного долга по причине изменения процентных ставок проводится аналитическая работа, мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок на горизонте планирования расходов областного бюджета. При принятии решений об осуществлении коммерческих заимствований и рефинансировании долга кредиты будут привлекаться по плавающей ставке и (или) фиксированной ставке с учетом изменения макроэкономических условий.

2. Риск снижения ликвидности рынка – отказ кредиторов (кредитных организаций и потенциальных приобретателей государственных облигаций Тюменской области) предоставить заемные средства в результате изменения макроэкономической ситуации.

В целях предупреждения данного риска планирование государственных заимствований будет осуществляться в том числе с учетом консервативного варианта привлечения заимствований и осуществления платежей по государственному долгу для обеспечения востребованности у кредиторов.

3. Риск снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет, влекущего поиск альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств областного бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях снижения данного риска осуществляется достоверное прогнозирование доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета.

4. Риск наступления гарантийных случаев - неплатежи принципалов по обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями Тюменской области.

Для снижения рисков исполнения условных обязательств принимаются следующие меры:

совершенствование правовой основы для предоставления государственных гарантий Тюменской области;

распределение рисков между Тюменской областью и получателями государственных гарантий Тюменской области (принципалами), гарантирование обязательств только в части основного долга, за исключением случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

установление права регрессного требования по предоставляемым гарантиям. Государственной гарантией, не предусматривающей право регрессного требования, могут обеспечиваться только обязательства хозяйственного общества, 100 % акций (долей) которого принадлежит Тюменской области, либо государственного унитарного предприятия, имущество которого находится в собственности Тюменской области. В случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, государственные гарантии Тюменской области могут быть предоставлены в обеспечение исполнения обязательств муниципального образования без предоставления им обеспечения исполнения обязательств по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением государственной гарантии Тюменской области;

анализ финансового состояния принципала, а также его гаранта, залогодателя и поручителя, проверка достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственных гарантий Тюменской области;

мониторинг финансового состояния принципала, залогодателя, контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью обеспечения после предоставления государственной гарантии Тюменской области.