



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.07.2025 № 266

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Сахалинской области от 06.03.2017 № 17-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Сахалинской области» Правительство Сахалинской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Сахалинской области



А.В.Белик

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Сахалинской области

от 04 июля 2025 г. № 266

ПОРЯДОК

подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области

1. Настоящий Порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области (далее - Порядок) разработан с учетом Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2023 № 1983 «Об утверждении методики формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения», на основании Закона Сахалинской области от 06.03.2017 № 17-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Сахалинской области» (далее – Закон Сахалинской области) и определяет порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Сахалинской области (далее - РКПТО).

2. РКПТО содержит:

а) приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения в Сахалинской области при организации регулярных перевозок пассажиров

и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования (железнодорожный, воздушный, водный) (далее - иные виды транспорта);

б) перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с Федеральным законом отнесена к компетенции органа исполнительной власти Сахалинской области;

в) обоснования и предложения по разработке и реализации мероприятий иных видов транспорта, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения (далее – РСТО), а также предложения по внесению изменений в региональные, местные и отраслевые документы стратегического и территориального планирования, действующие на территории Сахалинской области (в случае одновременной подготовки РКПТО и РСТО);

г) мероприятия, обеспечивающие достижение целевых значений показателей, установленных РСТО, сроки реализации данных мероприятий (в случае подготовки РКПТО после принятия РСТО).

3. Подготовка РКПТО осуществляется с соблюдением следующих приоритетов и задач:

а) интеграция градостроительного, социально-экономического и транспортного развития Сахалинской области;

б) обеспечение безопасности перевозок пассажиров;

в) обеспечение качества транспортного обслуживания населения в Сахалинской области на маршрутах регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - маршрут регулярных перевозок пассажиров), предусмотренного РСТО;

г) создание единой тарифной политики на территории Сахалинской области;

д) обоснованный выбор и использование видов и классов маршрутных транспортных средств;

е) создание условий для переориентации перевозок пассажиров, осуществляемых личным автотранспортом, на транспорт общего пользования;

ж) обеспечение эффективного взаимодействия различных видов транспорта, устранение необоснованного дублирования маршрутов регулярных перевозок пассажиров;

з) обеспечение приоритета движения маршрутных транспортных средств в дорожном движении;

и) учет перемещения населения и объемов перевозок пассажиров;

к) обеспечение информированности населения о работе транспорта общего пользования (в том числе посредством информирования пассажиров о движении транспортных средств на маршрутах регулярных перевозок пассажиров в режиме реального времени);

л) диспетчеризация и навигация маршрутных транспортных средств, координация их работы и расписаний движения, контроль регулярности их движения;

м) мониторинг достижения целевых значений показателей, установленных РСТО;

н) создание и дальнейшее развитие интеллектуальной транспортной системы на пассажирском транспорте и соответствующих сервисов, в том числе в целях обеспечения реализации подпунктов «ж» - «м» настоящего пункта.

4. Подготовка РКПТО состоит из следующих этапов:

а) оценка существующего состояния транспортного обслуживания населения в Сахалинской области;

б) прогноз объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;

в) определение концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в Сахалинской области и выбор предлагаемого к реализации варианта;

г) определение мероприятий предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Сахалинской области и сроков их реализации;

д) оценка объемов и определение источников финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров в предлагаемом к реализации варианте транспортного обслуживания населения Сахалинской области;

5. Оценка существующего состояния транспортного обслуживания населения в Сахалинской области включает:

а) сбор и анализ данных, влияющих на показатели транспортной подвижности населения и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта, в том числе размещение мест проживания населения, объектов притяжения населения, включая объекты социального назначения;

б) анализ конфигурации существующей совокупности маршрутов регулярных перевозок пассажиров и входящих в их состав остановочных пунктов (далее - маршрутная сеть) на соответствие потребности в перемещении населения, определение мест размещения автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов, иных объектов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

в) анализ конфигурации и оценка состояния инфраструктуры иных видов транспорта на соответствие потребности в перемещении населения;

г) анализ взаимосвязки перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными

видами транспорта в мультимодальных пассажирских перевозках, количественных данных и качественных характеристик взаимодействия различных видов транспорта;

д) сбор и анализ данных о существующих объемах и структуре перевозок пассажиров различными видами транспорта, данных о работе перевозчиков, данных о распределении перевозок пассажиров по маршрутной сети, в том числе по времени;

е) сбор данных, характеризующих доступность, безопасность и комфортность транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, определение существующих значений показателей РСТО и их анализ;

ж) расчет социально-экономических показателей существующего состояния транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, в том числе совокупных затрат времени населения на передвижение, ущерба от дорожно-транспортных происшествий и экологического ущерба;

з) расчет эффективности транспортного обслуживания населения в Сахалинской области (укрупненно), в том числе с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных мер финансовой поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономических показателей существующего состояния транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, совокупных затрат на перевозку пассажиров.

6. Сбор данных, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, осуществляется в том числе с учетом данных:

а) мониторинга дорожного движения и данных, формируемых интеллектуальной транспортной системой на пассажирском транспорте Сахалинской области, результатов анализа перемещений населения за период не менее трех лет;

б) операторов подвижной радиотелефонной связи и (или) мобильных приложений о передвижении населения, в том числе по дням недели, месяцам и сезонам года, а также социологических исследований.

7. В прогноз объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта допускается включать:

а) прогноз изменения значений показателей, влияющих на показатели транспортной подвижности населения и транспортного спроса населения в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;

б) прогноз распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта;

в) прогноз показателей, в том числе социально-экономических, влияющих на доступность, безопасность и комфортность транспортного обслуживания населения в Сахалинской области.

8. Определение концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в Сахалинской области осуществляется с учетом:

а) результатов прогноза объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, иных видов транспорта;

б) распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта;

в) увязки транспортного обслуживания населения в Сахалинской области при организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с работой иных видов транспорта;

г) формирования вариантов конфигурации маршрутной сети;

д) подбора вида, класса и числа транспортных средств для обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров на основании прогнозных значений перемещений населения и объемов регулярных перевозок пассажиров и социально-экономической эффективности транспортного обслуживания населения в Сахалинской области;

е) иных принципов, приоритетов, задач транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, сформированных на основании пункта 4 настоящего Порядка.

Укрупненная оценка концептуальных вариантов развития транспортного обслуживания в Сахалинской области осуществляется на основе результатов математического моделирования распределения объемов перевозки пассажиров различными видами транспорта, распределения объема перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом для каждого варианта маршрутной сети и для различных временных периодов, математического моделирования иных параметров, влияющих на транспортное обслуживание населения в Сахалинской области.

Сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в Сахалинской области производится с учетом: достижения значений показателей, установленных РСТО, результатов расчета эффективности по предлагаемым вариантам транспортного обслуживания населения в Сахалинской области (укрупненно), в том числе с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных финансовых мер поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономических показателей транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, совокупных затрат на перевозку пассажиров, планируемого объема финансирования.

Выбор предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Сахалинской области проводится укрупненно на

основании сопоставления расчетов эффективности транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, возможностей бюджета Сахалинской области и иных источников финансирования, позволяющих обеспечить достижение значения целевых показателей транспортного обслуживания населения в Сахалинской области.

9. Предлагаемый к реализации вариант транспортного обслуживания населения в Сахалинской области включает:

а) перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров, организация которых в соответствии с Федеральным законом, Законом Сахалинской области отнесена к компетенции исполнительного органа Сахалинской области;

б) перечень мероприятий РКПТО по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области иными видами транспорта;

в) мероприятия по созданию и развитию интеллектуальной транспортной системы на пассажирском транспорте, указанной в подпункте «н» пункта 3 настоящего Порядка, в том числе с учетом ее интеграции с интеллектуальными транспортными системами Сахалинской области, осуществляющими мониторинг и управление транспортной системой Сахалинской области, в части обеспечения совместимости программно-аппаратных комплексов, протоколов и форматов обмена данными, а также регламентов взаимодействия участников информационного обмена.

По результатам проработки мероприятий предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Сахалинской области уточняется эффективность их реализации с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных мер поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономической эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области (в том числе совокупные затраты времени населения на передвижение, ущерб от дорожно-транспортных происшествий и

экологический ущерб), совокупных затрат на регулярные перевозки пассажиров.

10. В перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров включаются предложения по:

а) установлению, изменению и отмене маршрутов регулярных перевозок пассажиров, содержащие сведения о параметрах маршрутов регулярных перевозок пассажиров, предусмотренные Федеральным законом, а также по изменению вида регулярных перевозок пассажиров;

б) размещению и оборудованию остановочных пунктов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

в) определению потребности в маршрутных транспортных средствах (автобусов);

г) организации и совершенствованию системы оплаты проезда, повышению эффективности контроля оплаты проезда.

11. Перечень мероприятий РКПТО по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области иными видами транспорта включает предложения по:

а) установлению и (или) изменению маршрутов (их параметров), по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров иными видами транспорта;

б) строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту объектов транспортной и инженерной инфраструктуры иных видов транспорта;

в) дополнительным мероприятиям, необходимым для разработки или изменения соответствующих программ, планов и иных документов по развитию иных видов транспорта;

г) источникам и объемам финансирования развития иных видов транспорта, которые необходимы для реализации предложений, предусмотренных подпунктами «а» - «в» настоящего пункта.

12. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров предлагаемого варианта транспортного обслуживания населения в Сахалинской области включает оценку необходимого объема финансирования с разделением по задачам реализации указанного РКПТО, отдельным видам транспорта и видам транспортных средств и разделением на транспортные средства (в том числе обновление), на развитие инфраструктуры регулярных перевозок пассажиров с указанием источников финансирования.

13. РКПТО разрабатывается в соответствии с подпунктом 1) пункта 14 настоящего Порядка на срок не менее трех лет и оформляется в виде двух частей:

1) Утверждаемая нормативным правовым актом Правительства Сахалинской области часть РКПТО (далее - утверждаемая часть РКПТО).

Подготовка указанного проекта нормативного правового акта Правительства Сахалинской области осуществляется министерством транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (далее - министерство).

2) Обосновывающая часть РКПТО (далее – обосновывающая часть РКПТО).

13.1. Утверждаемая часть РКПТО включает:

а) паспорт РКПТО, содержащий:

- наименование;
- основание для разработки;
- значения показателей, установленных РСТО, в том числе по годам;
- изложение выбранных приоритетов и задач транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных РСТО;
- наименование этапов реализации РКПТО и сроков их реализации;

- суммарные объемы финансирования, в том числе по этапам реализации РКПТО и источникам финансирования;

б) мероприятия (перечень мероприятий);

в) план финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров;

г) результаты эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров (при необходимости);

д) графические и табличные материалы, содержащие:

- планируемую к реализации по выбранному варианту схему маршрутной сети;

- расположение остановочных пунктов (сохраняемых, вновь организуемых, отменяемых);

- распределение перемещений населения и объемов регулярных перевозок пассажиров на маршрутной сети и по времени;

- иные материалы, обеспечивающие визуализацию мероприятий РКПТО на территории Сахалинской области.

13.2. Обосновывающая часть РКПТО включает:

а) описание приоритетов и задач транспортного обслуживания населения в Сахалинской области, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных РСТО;

б) материалы, используемые для оценки существующего состояния транспортного обслуживания населения в Сахалинской области;

в) обоснование прогноза объема регулярных перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;

г) данные, используемые для определения концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в Сахалинской области;

д) укрупненную оценку концептуальных вариантов развития транспортного обслуживания в Сахалинской области, результаты математического моделирования, расчет эффективности по предлагаемым вариантам транспортного обслуживания населения в Сахалинской области;

е) сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в Сахалинской области;

ж) параметры маршрутов регулярных перевозок пассажиров, виды перевозок, виды сообщения, перечни улиц и дорог, остановочные пункты (в том числе начальные и конечные), типы, протяженность рейсов, классы вместимости маршрутных транспортных средств, время оборотного рейса, расписания или интервалы движения (с учетом периодов суток, дней недели и сезонов года);

з) дополнительные обосновывающие материалы к мероприятиям (перечням мероприятий), предусмотренным пунктом 10 настоящего Порядка (при наличии);

и) расчеты, необходимые для определения объемов финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров;

к) расчеты эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Сахалинской области и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров.

14. Министерство:

1) определяет разработчика РКПТО в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) направляет муниципальным образованиям Сахалинской области, собственникам объектов транспортной инфраструктуры и иным лицам (при необходимости) запросы о представлении предложений для включения в РКПТО;

3) обеспечивает подготовку, принятие нормативного правового акта, указанного в подпункте 1) пункта 13 настоящего Порядка, в соответствии с Порядком принятия правовых актов Губернатора Сахалинской области, правовых актов Правительства Сахалинской области, утвержденным указом Губернатора Сахалинской области от 22.09.2023 № 46;

4) обеспечивает опубликование утверждаемой части РКПТО на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

5) обеспечивает мониторинг реализации мероприятий РКПТО, а также достижение целевых значений показателей, установленных РСТО.

15. Мероприятия РКПТО реализуются в соответствии с этапами его реализации в рамках государственной программы Сахалинской области «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 03.08.2023 № 414.
