



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 января 2025 г. № 28-р

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении региональной программы «Развитие автомобильного туризма на территории Сахалинской области до 2035 года»

Во исполнение подпункта «в» пункта 6 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации от 22 июля 2024 года № Пр-1379 и в целях обеспечения выполнения мероприятий по реализации Концепции развития автомобильного туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2024 года № 1025-р:

1. Утвердить региональную программу «Развитие автомобильного туризма на территории Сахалинской области до 2035 года» (далее - Программа).
2. Утвердить План мероприятий Сахалинской области по реализации Программы (далее - План).
3. Министерству туризма Сахалинской области осуществлять координацию деятельности по выполнению мероприятий, предусмотренных Планом, и контроль за ходом их реализации.
4. Органам исполнительной власти Сахалинской области обеспечить исполнение Плана.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Сахалинской области руководствоваться Программой при принятии в пределах своей компетенции решений в сфере развития автомобильного туризма.

6. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Правительства
Сахалинской области



А.В.Белик

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Сахалинской области

от 14.01.2025 № 28-р

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «Развитие автомобильного туризма на территории Сахалинской области до 2035 года»

1. Общие положения

Региональная программа «Развитие автомобильного туризма на территории Сахалинской области до 2035 года» (далее – Программа) является документом планирования, определяющим цели, задачи и приоритетные направления развития автомобильного туризма и сопутствующей инфраструктуры на указанный период в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Развитие автомобильного туризма на территории Сахалинской области (далее также – область) осуществляется в соответствии с приоритетами и целями государственной политики, установленными:

- Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;

- Концепцией развития автомобильного туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2024 года № 1025-р;
- Законом Сахалинской области от 05 марта 2013 года № 9-30 «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области»;
- Стратегией социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24 декабря 2019 года № 618;
- Государственной программой Сахалинской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 10 ноября 2023 года № 565;
- Государственной программой Сахалинской области «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 03 августа 2023 года № 414;
- Государственной программой Сахалинской области «Информационное общество в Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 05 июля 2023 года № 350;
- Государственной программой Сахалинской области «Развитие энергетики Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 07 июля 2023 года № 361.

2. Предпосылки и актуальность для развития автомобильного туризма

Сахалинская область – островной регион, не имеющий автомобильного сообщения с регионами Дальневосточного федерального округа Российской Федерации, но обладающий богатым природным и культурно-историческим потенциалом.

Одним из важных импульсов развития туристской отрасли области в настоящее время стала переориентация профессиональных участников регионального рынка и жителей на внутренний туризм, сопровождающаяся разработкой новых предложений (маршрутов, в том числе автомобильных).

В связи с этим актуальным становится автомобильный туризм как разновидность более выгодных для бюджета семьи и компаний путешествий, в которых основным средством передвижения по обозначенному маршруту туриста является персональный автомобиль, автобус, мотоцикл или автодом в целях посещения культурно-познавательных, спортивных, досугово-рекреационных и оздоровительных мероприятий, в том числе в рамках профессионально-делового туризма.

Развитие автомобильного туризма в области обусловлено:

- ростом автомобилизации населения и свободой передвижения при использовании личных транспортных средств, которые становятся технически надёжнее, безопаснее и комфортнее для путешествий;
- популяризацией объектов природных показов;
- благоустройством зон отдыха у воды;
- увеличением протяженности автомобильных дорог;
- улучшением качества автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

3. Проблемы развития автомобильного туризма и сопутствующей инфраструктуры

Сеть автомобильных дорог в Сахалинской области имеет незавершенный характер и не обеспечивает качественного автотранспортного сообщения между районами области. Дорожная сеть о. Сахалин - самого большого и наиболее освоенного из всех островов области имеет незамкнутую, древовидную конфигурацию, сильно вытянутую в меридиональном направлении, с большим количеством грунтовых разрывов и со слабыми поперечными связями.

Обеспеченность автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и муниципального значения объектами дорожного сервиса в настоящее время не в полной мере соответствует установленным требованиям нормативных правовых актов и техническим нормам, а также потребностям пользователей автомобильных дорог.

К сдерживающим факторам развития автомобильного туризма на территории Сахалинской области можно отнести:

- слабое пространственное развитие опорной сети автомобильных дорог, не обеспечивающее ее связность и единство в пределах каждого из заселенных островов;
- для северных районов о. Сахалин и на Курильских островах преобладание в составе дорожной сети грунтовых дорог;
- низкий технический уровень дорожной сети;
- низкую обеспеченность объектами дорожного сервиса на участках автомобильных дорог ввиду низкой инвестиционной привлекательности и высокой стоимости их создания с учетом сложных природно-климатических и ландшафтных условий, значительного удаления от населенных пунктов, включая места размещения инженерных сетей, а также низкого уровня трафика, подверженного сезонным колебаниям. Указанные факты делают размещение объектов дорожного сервиса на автомобильных дорогах не только высокзатратным и низкорентабельным, но и планово-убыточным;
- отсутствие нормативно-правового регулирования автомобильного туризма вне дорог общего пользования или в условиях бездорожья.

Отдельная проблема - низкое качество или полное отсутствие мобильной связи и доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на многих участках пути следования автотуристов.

К другим проблемам, оказывающим влияние на развитие автомобильного туризма на территории области, можно отнести отсутствие необходимых комплексных мер поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства, задействованных в развитии объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог.

4. Перспективы развития автомобильного туризма

В период с 2019 по 2023 год министерством туризма Сахалинской области реализованы проекты по обустройству инфраструктуры на 14 приоритетных туристических маршрутах острова Сахалина: установлено более 35 современных туалетных модулей, 110 знаков туристской навигации, обустроено более 15 смотровых площадок, троп и общественно значимых туристических мест.

С учетом рекреационной емкости территорий и сложившейся схемы транспортной сети автомобильных дорог выделены следующие основные направления развития автомобильного туризма:

- южное направление: федеральная трасса А-391 (Южно-Сахалинск – Корсаков) и сеть автомобильных дорог регионального и местного значения, обеспечивающих доступность к объектам промышленного, экологического, горнолыжного, приключенческого, рекреационного, гастрономического и морского видов туризма;

- западное направление: федеральная трасса А-392 (Южно-Сахалинск – Холмск) и сеть автомобильных дорог регионального и местного значения, обеспечивающих доступность в западные районы области, к побережью Татарского пролива, к объектам экологического, патриотического, приключенческого, промышленного и морского видов туризма;

- северное и северо-западное направление: федеральная трасса А-393 (Южно-Сахалинск - Оха) и сеть автомобильных дорог регионального и местного значения, обеспечивающих доступность в северные районы области, к побережью Охотского моря и Татарского пролива, к объектам патриотического, промышленного, экологического, этнографического, приключенческого, морского и культурно-познавательного видов туризма.

Благодаря развитию туристской мобильности граждан, расширению их представления об уникальном природном и культурном наследии Сахалинской области автомобильный туризм может стать фактором, оказывающим влияние на повышение доходов регионального и местного бюджетов и инвестиционной привлекательности территорий, способствующим развитию конкурентоспособного отечественного туристского продукта, в том числе:

- активизации развития внутреннего и въездного туризма;
- освоению туристских зон, развитию туристской инфраструктуры, особенно в удаленных районах, в том числе на особо охраняемых природных территориях и их охранных зонах;
- созданию объектов дорожного сервиса, в том числе автозаправочных станций (автозаправочные станции, станции, предназначенные для заправки газомоторного транспорта природным газом (метаном), электрозарядные станции), торговых объектов, гостиниц (мотелей), кемпингов, станций технического обслуживания, площадок отдыха (в том числе детских и спортивных площадок), стоянок, парковок, по необходимости площадок посадки вертолетов для специальных служб, инфраструктуры, ориентированной на потребности лиц с ограниченными возможностями здоровья, инженерной и иной инфраструктуры;
- созданию и сохранению рабочих мест, развитию местного предпринимательского сообщества, поддержке местного населения;
- развитию смежных отраслей экономики (транспорт, торговля, строительство и др.).

В рамках развития автомобильных туристских маршрутов одним из ключевых приоритетных направлений является покрытие автомобильных туристских маршрутов устойчивой мобильной связью и интернет-связью, включая их обеспечение широким перечнем цифровых сервисов и услуг для различных категорий пользователей автомобильных дорог.

5. Цели и задачи Программы

Целью Программы является создание комфортных и безопасных условий для путешествий, формирование возможностей для строительства необходимой инфраструктуры, повышение доступности туристических объектов и качества услуг дорожного сервиса.

Для достижения цели Программы предусмотрено решение следующих задач:

- создание условий для совершенствования и развития региональной сети автомобильных дорог;
- обеспечение автомобильных дорог качественной мобильной связью и интернет-соединением;
- модернизация существующей и развитие современной сопутствующей инфраструктуры в целях улучшения качества обслуживания и обеспечения безопасности автотуристов;
- модернизация и создание туристической инфраструктуры (гостиницы, включая модульные, автокемпинги, музеи, набережные, центры городов, места отдыха у воды, природные аттракции, тропы, смотровые площадки и другие);
- реконструкция (реставрация) и благоустройство, в том числе создание новых объектов туристского показа для автотуристов;
- создание сервисов и услуг, в том числе по аренде автомобилей;
- разработка специальных туристических продуктов (маршруты, экскурсии, туры, товары) для путешествующих на автомобилях (автодомах) и автобусах;
- развитие навигации на автомобильных маршрутах;
- создание туристских информационных центров и формирование маркетинговых программ развития автотуризма;
- повышение качества обслуживания и безопасности участников дорожного движения на автомобильных дорогах по пути следования к объектам туристского показа;

- модернизация существующей и развитие современной сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры на автомобильных дорогах и в местах непосредственной близости от объектов туристского показа;

- увеличение объема и повышение конкурентоспособности туристских продуктов, включая автомобильные, автобусные экскурсионные туры и другие предложения;

- повышение удобства поездок на территории Сахалинской области и обеспечение доступности туристских продуктов, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- создание предпосылок для социально-экономического развития территорий и развития новых опорных точек экономического роста;

- создание условий для формирования новых рабочих мест различной квалификации и специализации;

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие необходимой сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры, в том числе для организаций из смежных отраслей экономики;

- создание условий для развития предпринимательства через механизмы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, задействованных в развитии объектов дорожного сервиса.

6. Этапы реализации Программы

Реализация Программы будет осуществлена в 2 этапа.

На первом этапе (2025 - 2027 годы) предусматривается реализация следующих мероприятий:

- анализ и совершенствование нормативных правовых актов в сфере развития туризма;

- определение автомобильных туристских маршрутов и их синхронизация с планами по развитию автомобильных дорог;

- определение участков автомобильных туристских маршрутов, не обеспеченных объектами дорожного сервиса, с учетом оценки спроса на

услуги пользователей автомобильных дорог в зависимости от удаленности от городских агломераций (населенных пунктов) и объектов туристского показа;

- определение оптимальных механизмов создания необходимой сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры для развития автомобильного туризма, включая объекты дорожного сервиса, инженерной и иной инфраструктуры на автомобильных дорогах с учетом финансовых и нефинансовых мер поддержки.

На втором этапе (2027 - 2035 годы) предусматривается:

- совершенствование нормативных правовых актов и мер государственной поддержки развития автомобильного туризма;
- реализация мероприятий, направленных на прирост объектов туристской, сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры, отвечающих целям и задачам Программы;
- формирование перечня земельных участков под размещение площадок отдыха, объектов дорожного сервиса, кемпингов и кемпстоянок;
- создание объектов дорожного сервиса;
- создание системы обеспечения безопасности на объектах дорожного сервиса (видеонаблюдение, «кнопка» вызова помощи);
- обеспечение обратной связи для автотуристов в целях оценки качества предоставляемых услуг на объектах туристской, сопутствующей и обеспечивающей инфраструктуры.

7. Показатели результативности развития автомобильного туризма

В целях оценки эффективности реализации мероприятий Программы и в целом достижения результатов развития автомобильного туризма Программой определяются следующие показатели:

- количество автомобильных туристских маршрутов;
- количество построенных кемпингов и автокемпингов;
- количество благоустроенных площадок отдыха;

- уровень покрытия мобильной связью автомобильных дорог Сахалинской области (количество вышек сотовой связи, базовых станций операторов сотовой связи, общая площадь покрытия связью);
- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог Сахалинской области;
- количество автозаправочных станций (автозаправочные станции, станции, предназначенные для заправки газомоторного транспорта природным газом (метаном), электростанции) на автомобильных дорогах Сахалинской области.

8. Механизм реализации мероприятий Программы

Учитывая комплексный характер Программы, предусматривающей мероприятия в области дорожного строительства, информационно-телекоммуникационных технологий и туризма, решение задач по развитию автомобильного туризма в области строится на участии в соответствующих региональных документах стратегического планирования:

- государственной программы Сахалинской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 10 ноября 2023 года № 565;
 - государственной программы Сахалинской области «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 03 августа 2023 года № 414;
 - государственной программы Сахалинской области «Информационное общество в Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 05 июля 2023 года № 350;
 - государственной программы Сахалинской области «Развитие энергетики Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 07 июля 2023 года № 361.
-

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства
Сахалинской области

от 14.01.2025 № 28-р

ПЛАН

мероприятий по реализации региональной программы
«Развитие автомобильного туризма на территории
Сахалинской области до 2035 года»

№ пп.	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственные исполнители (по компетенции)
1.	Раздел I. Содержание в нормативном состоянии региональных автомобильных дорог, приоритетных для автотуризма		
1.1.	Осуществление капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог муниципального и регионального значения, приоритетных для автотуризма, включая участки в непосредственной близости к точкам туристского показа	2025 - 2035 годы	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
1.2.	Определение перечня приоритетных автомобильных маршрутов, в том числе и для высокопроходимой техники	2025 год	Министерство туризма Сахалинской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области
1.3.	Обеспечение навигацией (дорожными знаками) приоритетных туристических автомобильных маршрутов	2025 - 2026 годы	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
2.	Раздел II. Определение и создание зон отдыха и объектов придорожного сервиса на региональных автомобильных дорогах, приоритетных для автотуризма		
2.1.	Формирование плана-графика создания площадок с примыканиями к автомобильным дорогам муниципального и регионального значения под размещение площадок отдыха, объектов дорожного сервиса, кемпингов и кемпстоя-	2025 - 2026 годы	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, министерство цифрового и технологического развития Сахалинской области,

№ пп.	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственные исполнители (по компетенции)
	нок, включая сооружения объектов связи, а также их технологическое присоединение, с учетом имеющихся, строящихся объектов и дополнительной потребности их создания		министерство энергетики Сахалинской области, министерство архитектуры и градостроительства Сахалинской области, министерство туризма Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
2.2.	Определение земельных участков для возможности размещения площадок отдыха, объектов дорожного сервиса, кемпингов и кемпстоянок, включая сооружения связи, в целях формирования предложений для представителей бизнеса, желающих осуществлять коммерческую деятельность в сфере услуг и туризма	2026 - 2030 годы	Администрации муниципальных образований Сахалинской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, министерство цифрового и технологического развития Сахалинской области, министерство энергетики Сахалинской области
2.3.	Формирование перечня земельных участков под размещение площадок отдыха, объектов дорожного сервиса, кемпингов и кемпстоянок, включая сооружения связи, а также их технологическое присоединение	2026 - 2027 годы	Министерство туризма Сахалинской области, министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, министерство цифрового и технологического развития Сахалинской области, министерство энергетики Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
2.4.	Анализ территорий, определённых под размещение площадок отдыха, объектов дорожного сервиса, кемпингов и кемпстоянок, включая сооружения объектов связи, в целях определения назначения земельных участков и технических условий для подключения размещаемых объектов к инженерной инфраструктуре	2025 - 2026 годы	Министерство архитектуры и градостроительства Сахалинской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, министерство цифрового и технологического развития Сахалинской области, министерство энергетики Сахалинской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства

№ пп.	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственные исполнители (по компетенции)
			Сахалинской области, министерство туризма Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
2.5.	Организация размещения на участках автомобильных дорог муниципального и регионального значения приоритетных для автотуризма пунктов остановок для отдыха автотуристов	2026 - 2035 годы	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
2.6.	Разработка и реализация региональных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, задействованным в развитии объектов дорожного сервиса, кемпингов и кемп-стоянок	2026 - 2027 годы	Министерство туризма Сахалинской области, министерство экономического развития Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
2.7.	Реализация комплекса мер по улучшению покрытия сотовой связью и обеспечением доступа к мобильному интернету на автомобильных дорогах регионального значения, приоритетных для автотуризма, а также на территории создаваемых многофункциональных зон дорожного сервиса	2025 - 2035 годы	Министерство цифрового и технологического развития Сахалинской области, министерство энергетики Сахалинской области
3.	Раздел III. Определение и развитие туристской и сопутствующей инфраструктуры		
3.1.	Благоустройство туристической инфраструктуры региона, в том числе вблизи ключевых объектов туристского показа, а также в зоне тяготения к участкам автомобильных дорог муниципального и регионального значения, приоритетных для автотуризма	2025 - 2035 годы	Министерство туризма Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
3.2.	Поддержание в нормативном состоянии объектов туристского показа в зоне тяготения региональных автомобильных туристических маршрутов, а также проведение работ по их реконструкции (реставрации) и благоустройству, в том числе созданию новых объектов туристского показа для автотуристов	2025 - 2035 годы	Министерство туризма Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
3.3.	Обустройство автомобильных туристических маршрутов системой навигации в целях ориентирования туристов (экс-	2025 - 2035 годы	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области,

№ пп.	Наименование мероприятия	Сроки реализации, годы	Ответственные исполнители (по компетенции)
	курсантов)		министерство туризма Сахалинской области, администрации муниципальных образований Сахалинской области
4.	Раздел IV. Формирование туристических продуктов		
4.1.	Ежегодная разработка и продвижение регионального событийного календаря мероприятий для привлечения автотуристов	2025 - 2035 годы	Министерство туризма Сахалинской области
4.2.	Поддержание в актуальном состоянии раздела, посвященного автомобильному туризму, на сайте Туристско-информационного центра	2025 - 2035 годы	Министерство туризма Сахалинской области
4.3.	Разработка интермодальных туристских продуктов, содержащих несколько видов транспорта, включая автомобильный	2025 - 2035 годы	Министерство туризма Сахалинской области
5.	Раздел V. Разработка Программы продвижения		
5.1.	Разработка плана медиапродвижения регионального автомобильного туризма на российском туристическом рынке	2025 - 2026 годы	Министерство туризма Сахалинской области
5.2.	Продвижение регионального автотуризма рекламными, информационными материалами, их публикация на основных туристических площадках, а также представление туристического потенциала региона на крупнейших российских и международных туристических выставках	2025 - 2035 годы	Министерство туризма Сахалинской области
5.3.	Размещение в сети Интернет актуальной информации об автомобильных туристических маршрутах	2025 - 2035 годы	Министерство туризма Сахалинской области
5.4.	Разработка единой визуальной среды и объектов автомобильного туризма	2026 - 2030 годы	Министерство туризма Сахалинской области