



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 октября 2018 г. № 607-р

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2019 - 2021 годы

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2019 - 2021 годы (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Председатель Правительства
Сахалинской области



В.Г.Щербина

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Сахалинской области
от 31 октября 2018 г. № 607-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Сахалинской области на 2019 - 2021 годы

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Сахалинской области в 2016 - 2018 годах

В 2016 - 2018 годах бюджетная и налоговая политика ориентировалась на главную цель - обеспечение устойчивых темпов роста экономики и повышения инвестиционной активности.

В целях обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Сахалинской области Правительством Сахалинской области в 2017 году продолжена работа по увеличению налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сахалинской области. С учетом методических рекомендаций министерства финансов Российской Федерации от 05 сентября 2016 года распоряжением Правительства Сахалинской области от 27.02.2018 № 128-р утвержден новый план по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Сахалинской области на 2018 - 2020 годы.

При проведении финансовой политики в части доходов в 2016 - 2018 годах основное внимание уделено принятию мер, направленных на налоговое стимулирование экономического роста, улучшение инвестиционного климата и создание дополнительных рабочих мест.

Приоритетное значение для роста экономики Сахалинской области имеют созданные территории опережающего развития «Южная», «Горный воздух» и «Курилы», а также распространение режима свободного порта «Владивосток» на сахалинские порты Корсаков и Углегорск.

При помощи понижения ставок по отдельным налогам в области создан дополнительный механизм налогового стимулирования инвестиционной деятельности в Сахалинской области, что станет одним из конкурентных преимуществ региона в привлечении частных инвестиций.

Для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток Законом Сахалинской области от 17.10.2016 № 79-ЗО введены льготы по налогу на имущество (0% в первые 5 лет, 1,1% в течение следующих 5 лет), а также по налогу на прибыль (0% в первые пять налоговых периодов, когда была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений на соответствующих территориях, 10% - в течение следующих пяти налоговых периодов).

С 01 января 2017 года Законом Сахалинской области от 15.09.2016 № 72-ЗО установлена пониженная ставка по налогу на прибыль для участников региональных инвестиционных проектов без включения в реестр: 5% - в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором впервые одновременно соблюдены условия, предусмотренные пунктом 2 статьи 284.3-1 Налогового кодекса Российской Федерации, 10% - в течение следующих пяти налоговых периодов.

В целях налогового стимулирования развития субъектов малого предпринимательства Сахалинская область в полной мере воспользовалась полномочиями, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации по усовершенствованию специальных налоговых режимов:

- введены налоговые «каникулы»;
- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

- снижены налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать виды предпринимательской деятельности, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

Законом области № 93-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Сахалинской области» на основании данной нормы Налогового кодекса Российской Федерации дифференцированы отдельные виды предпринимательской деятельности. Дифференцирование было произведено в соответствии с действующими на момент разработки Общероссийским классификатором услуг населению и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

В связи с введением новых Общероссийских классификаторов, в 2017 году принят Закон от 19.06.2017 № 48-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О патентной системе налогообложения на территории Сахалинской области», которым дифференцированные коды приведены в соответствие с новыми Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

Эти меры по усовершенствованию специальных налоговых режимов создают дополнительные возможности по вовлечению в предпринимательскую деятельность населения Сахалинской области, созданию дополнительных рабочих мест и увеличению доходов бюджета.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2017 году увеличился к уровню 2016 года на 142,8 млн.

рублей, или на 7,8%. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, возрос на 7,4 млн. рублей, или на 21%. Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в 2017 году увеличилось на 266 человек, или на 22%, и составило 1480 человек. Это выше, чем в Хабаровском крае (741 чел.), Амурской области (430 чел.) и Камчатском крае (596 чел.).

В 2017 году в Сахалинской области выдано 116 патентов с налоговой ставкой 0%, наибольшее число из которых (52 патента) - по виду предпринимательской деятельности услуги по производству монтажных, электромонтажных работ, санитарно-технических и сварочных работ, 18 патентов - по обучению населения на курсах и репетиторству, 11 патентов – по ремонту жилья и других построек, по 5 патентов на оказание парикмахерских и косметических услуг и услуг поваров по изготовлению блюд на дому, по 4 патента на занятие медицинской деятельностью, а также на разработку программ для ЭВМ и баз данных, 17 патентов на прочие виды предпринимательской деятельности, предусмотренные патентной системой налогообложения.

К уровню 2016 года количество выданных патентов с нулевой налоговой ставкой возросло на 24 патента, или на 26%.

В Сахалинской области с 2015 года введено исчисление налога на имущество организаций от кадастровой стоимости по отдельным объектам недвижимости. Для повышения доходной базы регионального бюджета с 01 января 2018 года Законом Сахалинской области от 27.11.2017 № 104-ЗО на 2018 год увеличен с 1 до 1,3% размер ставки по налогу на имущество организаций, исчисляемому в отношении торговых центров общей площадью свыше 3000 квадратных метров.

В целях расширения доходной базы бюджета Сахалинской области и создания равных условий ведения бизнеса, начиная с 2019 года исчисление налога от кадастровой стоимости будет производиться в отношении всех торговых объектов и торговых центров (комплексов) и помещений в них, без установления порога площади торговых объектов.

Одновременно налоговая база от кадастровой стоимости будет исчисляться по объектам административно-деловых центров общей площадью свыше 1000 квадратных метров (за исключением объектов, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти Сахалинской области, государственных органов Сахалинской области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных бюджетных учреждений).

Налоговые ставки для расчета налога от кадастровой стоимости административно-деловых центров и торговых объектов, торговых центров (комплексов) и помещений в них на 2019 год установлены в размере 1,4% от кадастровой стоимости, на 2020 год - 1,5%.

В 2017 году принят Закон области от 24.10.2017 № 94-ЗО об установлении на 2018 год регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Сахалинской области, применяемого к фиксированному авансовому платежу по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемому иностранными гражданами на основе выданного патента, в размере 2,3. На 2016 и 2017 годы коэффициент устанавливался в размере 1,75 и 2,0 соответственно. Поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в консолидированный бюджет Сахалинской области в 2017 году составили 245 млн. рублей и возросли к уровню 2016 года на 45,3 млн. рублей, или на 22,7%.

В целях формирования условий для стимулирования субъектов инвестиционной деятельности к созданию в Сахалинской области спортивных объектов Законом Сахалинской области от 27.11.2017 № 105-ЗО с 2018 года введена пониженная до 0% ставка налога на имущество для организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, в отношении вновь созданного имущества в виде объектов спорта (арена ледовая, бассейн, зал спортивный, многофункциональный спортивный комплекс (физкультурно-оздоровительный

комплекс)), в течение пяти налоговых периодов с начала отчетного периода, в котором указанное имущество учтено на балансе в качестве объектов основных средств. При этом пониженная ставка будет применяться только в случае, если указанное имущество создано без привлечения бюджетных средств и не передано во владение и пользование третьим лицам.

В соответствии с внесёнными изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации в отношении движимого имущества, принятого с 01 января 2013 года на учет в качестве основных средств, ранее освобожденного от налогообложения, в 2018 году установлена пониженная налоговая ставка в размере 1,1%. В целях сдерживания роста тарифов Законом Сахалинской области от 20.03.2018 № 16-ЗО сроком на один год (с 01.01.2018 по 31.12.2018) организациям - в отношении движимого имущества, принятого с 01 января 2013 года на учет в качестве основных средств и используемого (предназначенного) для целей производства и передачи электрической и (или) тепловой энергии в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Сахалинской области, а также организациям, осуществляющим виды деятельности, подлежащие обязательному государственному регулированию тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, при условии, что выручка от данных видов регулируемой деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год, установлена льгота в виде полного освобождения от уплаты налога в отношении движимого имущества.

Для создания стимулов для ускоренного внедрения и развития технологий отечественной промышленности, а также обновления активной части основных фондов организаций (машин, оборудования) в соответствии с внесёнными изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации с 01 января 2019 года исключается из объектов обложения налогом на имущество организаций движимое имущество.

В рамках реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики, утвержденных в предыдущие годы, в Сахалинской области проведена значительная работа по оптимизации и сокращению объема региональных налоговых льгот. В 2017 году Министерством продолжена работа, направленная на совершенствование оценки эффективности льгот, установленных региональным законодательством. Принято постановление Правительства Сахалинской области от 17.02.2017 № 70 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот».

В соответствии с указанным постановлением Министерством совместно с органами исполнительной власти по курируемым направлениям деятельности в целях обеспечения контроля результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам в срок до 01 сентября 2017 года проведена оценка эффективности региональных льгот за 2016 год. В адрес председателя Правительства Сахалинской области и Сахалинской областной Думы направлена аналитическая записка. Анализ показал, что региональные льготы имеют бюджетную эффективность, направлены на экономический рост, а также носят социальную эффективность.

В 2016 году объем фактически предоставленных региональных льгот составил 240,7 млн. рублей, в том числе по налогу на имущество организаций - 45,9 млн. рублей (19 процентов от общего объема льгот), по транспортному налогу - 168,7 млн. рублей (70%), по налогу на прибыль организаций - 26,1 млн. рублей (11%). К уровню 2015 года объем льгот снизился на 24,4 млн. рублей, или на 9%.

В целях сокращения невостребованных и утративших актуальность льгот принят Закон Сахалинской области от 25.12.2017 № 121-ЗО, отменяющий с 01 января 2019 года льготу по налогу на прибыль организаций в отношении организаций, осуществляющих капитальные вложения в объекты государственной собственности Сахалинской области или муниципальной собственности в социальной сфере, сферах жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства Сахалинской области, в объеме не менее

150 миллионов рублей в год.

В связи с изменением федерального налогового законодательства в части увеличения с 01 января 2018 года в два раза минимальных и максимальных значений налоговых ставок по налогу на игорный бизнес, а также дополнения перечня объектов налогообложения по указанному налогу, в целях увеличения доходной базы областного бюджета принят Закон Сахалинской области от 20.02.2018 № 3-ЗО «О ставках налога на игорный бизнес». В соответствии с указанным законом ставки по налогу на игорный бизнес увеличены и установлены в среднем размере предусмотренного Налоговым кодексом Российской Федерации диапазона (за один пункт приема ставок тотализатора и за один пункт приема ставок букмекерской конторы в размере 12 тыс. рублей, за один процессинговый центр тотализатора и за один процессинговый центр букмекерской конторы - 150 тыс. рублей). Одновременно введены ставки налога в отношении процессингового центра интерактивных ставок тотализатора и процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы (налоговые ставки по которым установлены в размере 2750 тыс. рублей).

Для повышения эффективности управления находящимися в собственности Сахалинской области акциями акционерных обществ и формирования доходов областного бюджета в рамках распоряжения Правительства Сахалинской области от 16.07.2014 № 388-р представителям Сахалинской области ежегодно выдаются директивы голосования на заседаниях Советов директоров и годовых общих собраниях акционеров хозяйственных обществ о направлении на выплату дивидендов не менее 35% чистой прибыли, полученной обществами по результатам предшествующего года (3% при условии направления чистой прибыли на инвестиции).

В целях обеспечения принципа сбалансированности при исполнении областного бюджета, полного и своевременного выполнения денежных обязательств получателей средств областного бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным приказом министерства финансов Сахалинской области

от 23 июля 2012 года № 23, составляется и ведется кассовый план областного бюджета. Особенность формирования областного бюджета, обусловленная единоразовым поступлением годовой суммы налога на прибыль при реализации соглашений о разделе продукции от иностранных инвесторов проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2», при повышении качества составления и ведения кассового плана на основании представленных прогнозов кассовых поступлений в бюджет главными администраторами и кассовых выплат из бюджета главными распорядителями бюджетных средств, позволила министерству финансов Сахалинской области обеспечить дополнительные доходы областного бюджета за счет размещения временно свободных средств бюджета в банках на территории Сахалинской области на конкурсной основе.

Дополнительные доходы областного бюджета от размещения временно свободных средств в 2016 году составили 5 млрд. рублей, в 2017 году в бюджет поступило более 2,8 млрд. рублей.

В 2017 году межбюджетное регулирование со стороны областного бюджета осуществлялось в целях снижения дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов за счет бюджетной консолидации и принятия мер по ограничению роста муниципального долга.

В 2017 году уровень расчетной бюджетной обеспеченности по 5 наименее обеспеченным муниципальным образованиям составил 85% от среднего по Сахалинской области, или 32,7 тыс. рублей на 1 человека в год.

Предоставление в 2017 году из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) способствовало сокращению различий в уровне расчетной бюджетной обеспеченности между 5 наиболее обеспеченными и 5 наименее обеспеченными регионами с 3,2 до 1,2 раза.

В целях снижения нагрузки местных бюджетов в 2017-2018 годах по обращениям муниципальных образований проведена реструктуризация за-

долженности по бюджетным кредитам. Это позволит муниципальным образованиям обеспечить равномерное погашение задолженности по бюджетным кредитам, снизить объемы возврата бюджетных кредитов и высвободить средства для финансирования приоритетных расходных обязательств.

В целях совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов принят ряд правовых актов по изменению бюджетного законодательства, предусматривающих:

- установление общих требований к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета;
- утверждение единой методики определения уровня софинансирования из областного бюджета расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части капитальных вложений в объекты муниципальной собственности исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования;
- установление уровня софинансирования из областного бюджета отдельных расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, не относящихся к осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;
- установление предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Сахалинской области из областного бюджета Сахалинской области в части капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- утверждение типовой формы соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям;
- единый порядок направления уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, при предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих це-

левое назначение, из областного бюджета Сахалинской области, что позволило муниципальным образованиям оперативно уточнять и исполнять местный бюджет;

- порядок принятия главными администраторами доходов областного бюджета Сахалинской области решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году;

- порядок согласования министерством финансов Сахалинской области решений главных администраторов доходов областного бюджета Сахалинской области о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году.

В 2017 году мероприятия, направленные на повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, реализовывались путем совершенствования условий и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов.

Средства субсидий муниципальным образованиям распределены приложениями к первоначальному закону об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что обеспечивает предсказуемость их объема и эффективность использования бюджетных средств на муниципальном уровне.

Расширению финансовой самостоятельности муниципальных образований способствует внедрение механизма консолидации предоставляемых местным бюджетам субсидий. Количество субсидий сокращено с 37 (в 2014 году) до 22 единиц в 2018 году.

Установлен срок заключения главными распорядителями средств областного бюджета соглашений о предоставлении субсидии с органами местного самоуправления – 01 марта (ежегодно). Указанная мера позволяет

повысить дисциплину органов исполнительной власти Сахалинской области и обеспечить своевременное заключение соглашений и доведение средств до муниципальных образований. Соглашения с муниципальными образованиями на 2017 и 2018 годы заключены главными распорядителями средств областного бюджета в установленный срок.

В целях повышения ответственности муниципальных образований за достижение показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидии, и на основании данных отчетности проведен мониторинг достижения показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями за 2016 и 2017 годы.

По итогам мониторинга ежегодно принимается распоряжение Правительства Сахалинской области, которым утверждается перечень муниципальных образований Сахалинской области, освобожденных от применения мер ответственности, предусмотренных постановлением Правительства Сахалинской области от 29.03.2016 № 135, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, вследствие которых значения целевых показателей результативности не выполнены. В отношении муниципальных образований, не указанных в данном распоряжении, главными распорядителями средств областного бюджета принимается решение о взыскании штрафных санкций. По итогам мониторинга за 2016 год в областной бюджет поступило штрафных санкций на сумму 10053,5 тыс. рублей, за 2017 год - 4509,5 тыс. рублей.

Проведена работа по согласованию решений главных администраторов доходов областного бюджета Сахалинской области о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в 2017 году. Из общей суммы остатков целевых межбюджетных трансфертов (на 01.01.2018 – 255,8 млн. рублей) потребность подтверждена главными распорядителями средств областного бюджета на сумму 169,6 млн. рублей.

Начиная с 2017 года предоставление из областного бюджета местным бюджетам Сахалинской области субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществляется только при возникновении денежного обязательства, что позволило усилить контроль за использованием средств областного бюджета.

В результате проделанной работы в 5 раз снижены остатки целевых средств областного бюджета на счетах в муниципальных образованиях области (по состоянию на 01.01.2016 – 3374,0 млн. рублей, на 01.01.2017 – 1288,0 млн. рублей, на 01.01.2018 – 255,8 млн. рублей).

Сокращено количество иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам с 9 (в 2016 году) до 4 (в 2018 году) в связи с невозможностью в достаточной мере оценить эффективность их предоставления.

В целях осуществления контроля за соблюдением муниципальными образованияами бюджетного законодательства постоянно осуществляется:

- мониторинг выполнения условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов с высокодотационными муниципальными образованиями;

- мониторинг соблюдения муниципальными образованияами требований бюджетного законодательства Российской Федерации и условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Внесены изменения в Закон Сахалинской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Сахалинской области», устанавливающие соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы области.

Комплекс вышеуказанных мер по настройке системы межбюджетных отношений способствовал улучшению сбалансированности местных бюджетов, гармонизации предоставления межбюджетных трансфертов, созданию условий для повышения эффективности использования бюджетных средств.

В целях установления единых требований к соглашениям, заключаемым получателями средств областного бюджета, разработаны и утверждены:

- примерная форма соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;
- типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели;
- типовые формы соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением;

- типовые формы договоров (соглашений) между главным распорядителем (получателем) средств областного бюджета Сахалинской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров, работ, услуг о предоставлении субсидии из бюджета Сахалинской области.

Главные распорядители средств областного бюджета заключают соглашения с в соответствии с утвержденными типовыми формами.

В сфере повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг:

- приняты нормативные правовые акты, направленные на привлечение к оказанию государственных услуг в социальной сфере негосударственных организаций;

- обеспечена апробация механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг, предусмотренных вышеуказанными нормативными правовыми актами в сфере оказания социальных услуг. Привлечено 6 социально ориентированных некоммерческих организаций;

- установлены требования к ограничению размеров авансовых платежей в контрактах (договорах), заключаемых бюджетными или автономными учреждениями, аналогично ограничениям, установленным для получателя бюджетных средств;

- установлены требования к ограничению использования экономии по результатам конкурентных процедур бюджетными или автономными учреждениями, аналогично ограничениям, установленным для получателя бюджетных средств;

- введен региональный перечень государственных и муниципальных услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, в целях более оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования государственного (муниципального) задания;

- уточнена правовая база в части критериев признания государственно-го (муниципального) задания невыполненным, а также установлены особенности досрочного прекращения государственного задания.

По итогам 2017 года пять учреждений здравоохранения, которыми не выполнены государственные задания, возвратили в областной бюджет средства в размере 802,6 тыс. рублей.

Субсидия на иные цели предоставляется из областного бюджета под фактическую потребность. Это позволило минимизировать остатки средств на лицевых счетах государственных бюджетных и автономных учреждений, обеспечить своевременное осуществление бюджетных платежей, эффективно использовать остатки средств на счете областного бюджета.

Кроме того, в целях повышения эффективности бюджетных расходов уточнены формы обоснований бюджетных ассигнований для получателей бюджетных средств, а также детализированы формы бюджетных ассигнований по каждому виду межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и субсидиям юридическим лицам.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов при исполнении областного бюджета Сахалинской области в 2016 - 2018 годах введено ограничение на использование органами государственной власти Сахалинской области экономии от проведения конкурентных процедур. Так, сумма экономии от проведения конкурентных процедур в 2017 году составила 763,2 млн. рублей, за 2017 год – 1900,0 млн. рублей. При внесении изменений

в закон об областном бюджете средства экономии от конкурсных процедур направлялись на социально значимые расходы.

Для оптимизации расходов областного бюджета, оптимизации численности государственных гражданских служащих Сахалинской области, в целях эффективной организации бухгалтерского учета и составления отчетности на основе единой методологии, позволяющей стандартизировать учетные процедуры в обслуживаемых органах исполнительной власти Сахалинской области, обеспечения быстрого централизованного перехода на обновленные условия ведения учета и формирования отчетности, повышения прозрачности учетных процессов с использованием единой базы данных создано государственное казенное учреждение «Межведомственный центр бухгалтерского обслуживания». В 2018 году функции по ведению бюджетного учета и составлению отчетности поэтапно переданы в ГКУ «Межведомственный центр бухгалтерского обслуживания» по восемнадцати органам исполнительной власти.

Решение о централизации учета на уровне субъекта Российской Федерации способствует достижению экономического эффекта, в первую очередь, за счет сокращения количества специалистов, осуществляющих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности, а также оптимизации материальных расходов (коммунальные расходы; мебель и оборудование, расходы по приобретению, внедрению и сопровождению системного и специализированного программного обеспечения, затраты на приобретение и обслуживание вычислительной техники и средств связи, расходы на подготовку и переподготовку персонала и т.д.).

Кроме экономического эффекта немаловажно также отметить и «защитный» эффект (для бюджета) от некорректного ведения бухгалтерского (бюджетного) учета в учреждениях.

Передача полномочий по ведению бюджетного учета и составлению отчетности специализированной организации - ГКУ «Межведомственный центр бухгалтерского обслуживания» позволит повысить профессионализм

работников, осуществляющих ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности, стандартизировать и унифицировать учетные процессы, сформировать базу данных для аналитических исследований и оценки деятельности органов государственной власти в режиме реального времени.

В сфере управления расходами бюджета на осуществление закупок для государственных нужд:

- проведены мероприятия, направленные на централизацию закупок для государственных нужд Сахалинской области для установления единых правил осуществления закупок, единых требований к участникам таких закупок, закупаемой продукции, заполнению заявок;

- осуществляется мониторинг закупок, включая обоснование начальной (максимальной) цены контракта, что способствует предотвращению неэффективного расходования бюджетных средств;

- проводится предварительная экспертиза цен путем сравнения начальной (максимальной) цены контракта, установленной заказчиками, и цен из открытых источников, реестра контрактов, а также полученных от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и производителей. При выявлении завышения начальной (максимальной) цены контракта, заявка на закупку возвращается заказчику на доработку;

- утвержден предельный уровень закупочных цен для ориентирования заказчиков на цены, сложившиеся в Сахалинской области на товары продовольственной группы. В случае превышения заказчиками этих цен, производится детальный анализ объективности причин, вызвавших увеличение стоимости товара.

Кроме этого, на основании соглашений, заключенных между Правительством Сахалинской области и главами муниципальных образований Сахалинской области, конкурсная и аукционная документация проходит предварительное согласование с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области и ГКУ «Центр государствен-

ных закупок Сахалинской области» до ее размещения муниципальными заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок.

В Сахалинской области введена в эксплуатацию региональная информационная система в сфере закупок, использование которой позволило автоматизировать выполнение следующих процессов:

- планирование и осуществление закупок товаров, работ, услуг в увязке с бюджетным процессом;
- мониторинг и контроль закупок;
- реализация автоматических контролей в рамках различных стадий закупок товаров, работ, услуг в целях минимизации нарушений законодательства в сфере закупок;
- контроль соответствия информации об объеме финансового обеспечения контрактов, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
- оперативный мониторинг образовавшейся экономии по итогам осуществления закупок и перераспределение ее в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- централизованное хранение, обработка и анализ статистической и аналитической информации в сфере закупок для своевременного и эффективного принятия управленческих решений.

В целях совершенствования системы государственных и муниципальных закупок в течение 2017 года проведена работа по развитию региональной информационной системы в сфере закупок:

- закупки муниципальных образований Сахалинской области интегрированы в региональную систему;
- внедрены примерные формы контрактов на поставку товаров, продуктов питания, топлива, лекарственных препаратов, расходных материалов в сфере здравоохранения, которые автоматически формируются средствами системы;

- внедрен региональный каталог товаров, работ, услуг, который позволяет устанавливать единые требования к описанию товаров, работ, услуг и определять начальную (максимальную) цену контракта и цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), путем систематизации информации о заключенных и исполненных контрактах по каталожным позициям;

- внедрена автоматизированная система отбора поставщиков - Биржевая площадка Сахалинской области. Часть государственных заказчиков Сахалинской области осуществляют закупки продуктов питания посредством электронной торговой системы.

Для повышения эффективности расходования бюджетных средств и расширения практики проведения совместных торгов Положение о порядке взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и уполномоченным учреждением по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденное постановлением Правительства Сахалинской области от 17.03.2016 № 111, дополнено нормами о порядке планирования, организации и координации совместных конкурсов или аукционов. Изменения предусматривают ежегодное утверждение Перечня товаров, работ, услуг, закупки которых для обеспечения государственных нужд Сахалинской области осуществляются путем проведения совместных конкурсов или аукционов и график проведения совместных торгов.

В настоящее время особое внимание уделяется повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса и бюджетных данных на всех уровнях бюджетной системы.

Открытость и прозрачность бюджета все чаще рассматривается не просто как средство для завоевания уважения и доверия граждан, а также для улучшения бюджетной политики и исполнения бюджета.

На международном уровне в рамках открытости бюджета Международное бюджетное партнерство ежегодно публикует рейтинг открытости - это единственный независимый сравнительный анализ в мире, оценивающий

подотчетность государственного бюджета. В рейтинге участвуют 115 стран. В настоящее время в этом направлении Российская Федерация достигла значительных результатов, что подтверждается высокой позицией России в рейтинге - в 2017 году Россия заняла 15 место.

В Бюджетном Послании о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах Президент Российской Федерации В.В.Путин сказал: «Мы должны обеспечить большую прозрачность и открытость бюджетного процесса для граждан. Это одно из ключевых условий повышения эффективности госинвестиций всей бюджетной политики...Уже с текущего, 2013 года, все уровни управления - федеральный, региональный, муниципальный должны публиковать «Бюджеты для граждан».

В них в доступной и понятной людям форме надо показать на какие цели и в каком объеме направляются бюджетные ресурсы, какие результаты планируется достичь и какие на самом деле достигнуты, чтобы граждане могли самостоятельно сделать выводы об эффективности расходов, целевом использовании средств и вообще об эффективности работы государственного аппарата».

Для решения задачи, поставленной Президентом России, за прошедшие годы министерством финансов Сахалинской области выполнены работы как нормотворческого, так и организационного характера. Изыскивались эффективные инструменты раскрытия бюджетной информации в простой и наглядной форме.

Работа велась по трем основным направлениям: обеспечение свободного доступа к бюджетным данным в сети Интернет, совершенствование формата «Бюджет для граждан» и вовлечение граждан в бюджетный процесс.

В целях обеспечения свободного доступа общественности к бюджетным данным в сети Интернет в качестве одного из инструментов для предоставления достоверной информации о бюджете в Сахалинской области активно используется и постоянно совершенствуется специализированный интернет-портал открытого бюджета Сахалинской области.

Основное назначение портала - оперативное представление сведений о бюджете, включая плановые и фактические показатели областного бюджета, которые поддерживаются в актуальном состоянии, размещение информационных материалов в виде брошюр. Кроме того, на портале реализованы различные механизмы обратной связи, в том числе интернет-форум, на котором любой желающий может задать вопрос или принять участие в обсуждениях.

Также на портале открытого бюджета выделен раздел, посвященный муниципальным финансам. В этом разделе содержится информация о плановых и фактических показателях по доходам и расходам каждого из местных бюджетов области, имеется ссылка на сайты соответствующих муниципалитетов.

Работа интернет-портала «Открытый бюджет Сахалинской области» дважды отмечена в Библиотеке лучшей практики России, в которую входят самые удачные примеры регионов по раскрытию и донесению до граждан информации о бюджете.

Для выполнения задачи, поставленной Президентом России о необходимости осуществления регулярной публикации брошюры «Бюджет для граждан», министерством финансов Сахалинской области, начиная с 2014 года, на регулярной основе публикуются брошюры «Бюджет для граждан» к проектам законов, к законам и отчетам об исполнении бюджета.

На их страницах в простой и доступной форме изложены сведения об областном бюджете на соответствующий финансовый год, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В 2014 году министерством финансов Сахалинской области опубликовано 2 брошюры «Бюджет для граждан», в 2015 году – 3 брошюры, в 2016 году – 7 брошюр, в 2017 году – 12 брошюр (из них 8 – к законам о внесении изменений в бюджет), в 2018 – 7 брошюр (из них 4 – к законам о внесении изменений в бюджет). Помимо этого, сокращенные версии брошюр «Бюджет для граждан» были подготовлены министерством финансов Сахалинской об-

ласти и раздавались участникам публичных слушаний к проекту бюджета и отчету об исполнении, проведенных в 2016, 2017 и 2018 годах.

И эта работа также была отмечена в Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации.

Следующим, с нашей точки зрения, наиболее важным этапом повышения уровня открытости бюджетных данных является вовлечение граждан в бюджетный процесс.

Успешной формой получения обратной связи от жителей, которая позволяет им участвовать в принятии решений по распределению средств бюджета являются Публичные слушания по проекту бюджета.

Участниками очных слушаний по проекту бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов стали свыше 600 человек. По результатам мероприятия были сформированы итоговые рекомендации, которые вошли в протокол и были направлены депутатам Сахалинской областной Думы до рассмотрения проекта закона в первом чтении. В процессе работы над проектом бюджета внесены 22 поправки на сумму свыше 2 млрд. рублей (2% от расходной части бюджета). Все они в основном учитывали предложения, высказанные гражданами на публичных слушаниях.

В бюджет Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов внесено 9 поправок, учитывающих предложения граждан, высказанные на публичных слушаниях, на общую сумму свыше 600 млн. рублей.

Позитивный опыт Сахалинской области по организации проведения публичных слушаний по бюджету в новом очном формате в режиме онлайн в 2017 году также внесен в Библиотеку лучшей практики России, в которую кроме нас вошли еще 6 субъектов Российской Федерации.

В качестве еще одной формы вовлечения граждан в бюджетный процесс, начиная с 2017 года в Сахалинской области стартовала программа развития инициативного бюджетирования.

Результатом первого года реализации программы стали 15 проектов на территории пилотных муниципальных образований Углегорский городской округ и городской округ «Город Южно-Сахалинск», каждый из которых прошел общественное обсуждение и был выбран жителями на общих собраниях.

Все 15 проектов были реализованы до конца 2017 года.

С 2018 года к участию в Программе подключились все муниципальные образования Сахалинской области.

Специалистами министерства финансов Сахалинской области летом и осенью 2017 года проведено 140 информационных и итоговых собраний с жителями населенных пунктов всех муниципальных образований Сахалинской области, а также размещено более 300 публикаций в СМИ, в том числе с использованием интернет-ресурсов.

Итогом работы, проведенной министерством финансов Сахалинской области совместно с муниципальными образованиями области в 2017 году, стало заседание конкурсной комиссии на предоставление в 2018 году бюджетам муниципальных образований субсидии на реализацию общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах.

В проекте приняли участие около 3 тысяч жителей, а число прямых благополучателей составляет около 52 тысяч человек.

46 проектов из 68 по итогам конкурса получили финансирование из областного бюджета в 2018 году. На эти цели в областном бюджете на 2018 - 2020 годы предусмотрено ежегодно по 125 млн. рублей.

Таким образом, в скором времени на территории Сахалинской области появится 46 новых объектов, выбранных жителями и реализованных при их непосредственном участии.

Программа инициативного бюджетирования не стоит на месте, она развивается и дополняется новыми идеями и проектами. Так в 2017 году Сахалинская область стала новатором в направлении внедрения нового проекта «Молодежный бюджет», благодаря которому старшеклассники получили

возможность проявить свою изобретательность и гражданскую активность при управлении бюджетными средствами.

На эти цели в областном бюджете ежегодно с 2018 по 2020 год предусмотрено по 375 млн. рублей.

Каждой школе по решению специально организованного совета старшеклассников предоставлено право распорядиться бюджетом в размере 3 млн. рублей.

В 2017 году в проекте «Молодежный бюджет» приняли участие свыше 800 старшеклассников из 125 образовательных учреждений системы общего образования Сахалинской области, в том числе из 63 сельских школ.

Все проекты получили финансирование из областного бюджета и будут реализованы в течение 2018 года.

В Российской Федерации, как и в других странах с федеративным устройством в системе управления общественными финансами, федеральное правительство играет основную роль. Однако, бóльшая роль принадлежит все же региональным и местным органам власти. Более того, в процессе привлечения общественности к процессам управления государственными и муниципальными финансами региональные и особенно местные органы власти имеют значительно бóльшие возможности, чем федеральное правительство.

На заседании Совета по развитию местного самоуправления 05 августа 2017 года Президент России Владимир Владимирович Путин отметил: «Муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, стремление получать обратную связь должны быть приоритетом в работе местной власти. Только при постоянном, неформальном, заинтересованном общении с жителями можно узнать, почувствовать, что их действительно волнует, и вместе с гражданами добиться решения насущных задач, строить планы развития».

Для выполнения задачи, поставленной Президентом России по открытости муниципальных образований, министерством финансов Сахалинской

области осуществляется анализ бюджетного процесса и открытых данных в районах области.

В 2017 году министерством финансов Сахалинской области проведен мониторинг и составлен рейтинг муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных.

Лидером рейтинга стал городской округ «Город Южно-Сахалинск», на втором месте расположилась Анива. Оба муниципальных образования по сумме баллов отнесены к группе с I степенью открытости бюджетных данных. Третье и четвертое место разделили Поронайский и Томаринский городские округа, набравшие одинаковое количество баллов.

Кроме этого, ежегодно министерством финансов Сахалинской области проводятся конкурсы проектов, направленные на выявление и распространение лучшей практики формирования бюджета и открытых финансовых данных в открытом и доступном для граждан формате.

В апреле 2017 года были подведены итоги конкурса проектных работ среди учащихся 9 - 11 классов «Мир финансов», который был проведен совместно с министерством образования Сахалинской области. Победители награждались на расширенном заседании Правительства по бюджету на 2018 - 2020 годы.

В июле 2017 года подведены итоги конкурса проектов по представлению бюджета для граждан, победителями в котором стали Охинский, Невельский и Томаринский городские округа.

В декабре 2017 года подведены итоги первого регионального конкурса проектов по представлению бюджетов и открытых финансовых данных, в том числе по направлению «BudgetApps». Это был новый для нас формат.

В номинации для авторов интерактивной и статистической инфографики, а также публикаций, позволяющих представить открытые данные министерства финансов Сахалинской области или другие открытые финансовые данные, опубликованные на официальных порталах, в понятной для граждан форме, победа присуждена конкурсной работе Алексея Ломова.

Итогом проводимой в Сахалинской области работы по уровню открытости бюджетных данных и вовлечению граждан в бюджетный процесс стала высокая оценка региона в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджета.

За последние 2 года Сахалинская область осуществила значительный прорыв и поднялась с 63 места, которое она занимала среди 85 субъектов Российской Федерации 2015 году, до 14 места в 2016 году и уверенно заняла 2 место в России в 2017 году, разделив его с Краснодарским и Красноярским краями.

В Дальневосточном федеральном округе Сахалинская область остается абсолютным лидером в течение последних двух лет.

В сентябре 2017 года в городе Уфа Республики Башкортостан состоялся Международный Форум стран БРИКС по теме «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры», организованный Министерством финансов России совместно со Всемирным банком.

Форум стал первой в России международной площадкой, посвященной изучению и популяризации практик инициативного бюджетирования. В нем приняли участие представители Бразилии, России, Индии, Китая, ЮАР, ведущие международные эксперты и организаторы проектов из Португалии, Испании, Аргентины, США.

Сахалинская область на форуме впервые представила свою программу развития инициативного бюджетирования и была признана одним из лидеров по динамике развития инициативного бюджетирования в стране.

В целях развития проекта инициативного бюджетирования Правительством Сахалинской области организовано сотрудничество с международной финансовой организацией - Всемирным банком развития, который реализует Соглашение с Минфином России о развитии инициативного бюджетирования в субъектах страны.

Очень важен международный опыт внедрения подобных практик бюджетирования, которые успешно применяются во многих странах мира, таких как Португалия, в странах Латинской Америки и Азиатских странах.

Международный опыт очень разнообразен, но един в одном – это наличие открытых процедур формирования и распределения бюджета с обязательным голосованием граждан при выборе приоритетных направлений расходования бюджетных средств.

Выполняя поручение Губернатора Сахалинской области, начиная с 2018 года, министерство финансов Сахалинской области совместно с муниципальными образованиями области и заинтересованными органами исполнительной власти в текущем году запустило новый масштабный проект – «Развитие территорий» (ПОРТ) при поддержке Всемирного банка.

Этот проект не имеет аналогов в Российской Федерации.

Бюджет проекта достаточно внушительный, на его финансирование планируется выделять не более 1% от доходной части областного бюджета Сахалинской области – это около 1 млрд. рублей.

Цель проекта - это определение объектов капитального строительства для предоставления субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности при непосредственном участии жителей Сахалинской области.

Голосование по проекту организовано в очной форме и с использованием сети Интернет. Для этого на специализированном интернет-портале «Инициативное бюджетирование» все желающие знакомились с проектными предложениями от всех муниципальных образований Сахалинской области, решивших принять участие в проекте «Развитие территорий», но не более 36 проектов.

Общеобластное голосование проводилось в период с 01 по 20 мая 2018 года.

Для целей привлечения населения к участию в голосовании по Южно-Сахалинску, а также южным городам острова будет курсировать специализированный автобус с символикой проекта.

Это мобильный информационный центр, позволяющий отдать свой голос за два понравившихся проекта в режиме реального времени.

Особое внимание уделялось взаимодействию с волонтерами и общественными организациями, т.к. только при их поддержке можно было организовать качественную работу с населением области.

Для этих целей в период 21 - 23 марта 2018 года представителями Всемирного банка проведены тренинги и обучающие мероприятия по проекту.

В период с 19 марта по 12 июня 2018 года была проведена информационная кампания по новому проекту. Она охватила все муниципалитеты области. Информация размещалась в СМИ, использовались наружные рекламные конструкции, распространялись буклеты.

Так, с помощью сети Интернет проголосовало более 11 тысяч жителей Сахалинской области и Российской Федерации. Участвовать в голосовании мог любой гражданин Российской Федерации, имеющий доступ к portalу Госуслуг. Всего было зарегистрировано 22 тысячи голосов, так как у каждого было право двух голосов.

В очном голосовании по ведомостям приняло участие 3,4 тысячи человек, или 6,7 тысячи голосов.

В общей сложности учтены голоса 14,5 тысячи человек, или 29 тысяч голосов, что составляет три процента от всего населения Сахалинской области.

12 июня 2018 года на мероприятии, приуроченном к празднованию Дня России, были объявлены победители проекта «Развитие территорий».

Победителями стали 11 проектных предложений от 9 муниципальных образований Сахалинской области.

Сахалинская область в 2018 году стала первым российским регионом, внедрившим подобный крупномасштабный проект, основанный на распределении части бюджета, с обязательным голосованием граждан.

Таблица № 1

Основные показатели областного бюджета в 2017 году

| млн. рублей | | | | |
|---|------------------------------------|--------------------------|------------|------------|
| Наименование | Закон от 19.12.2016 № 112-ЗО | Бюджетные назначения* | Исполнение | Отклонение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = 4 - 3 |
| Доходы, всего | 107472,7 | 109512,0 | 113184,3 | 3672,3 |
| в том числе: | | | | |
| Налоговые и неналоговые до- ходы | 104839,4 | 104839,4 | 107854,7 | 3015,3 |
| Безвозмездные поступления | 2633,3 | 4672,6 | 5329,6 | 657,0 |
| Расходы | 119057,3 | 121096,6 | 117264,8 | -3831,8 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -11584,6 | -11584,6 | -4080,5 | 7504,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) в % к доходам (без учета безвозмездных поступлений) | -11,05 | -11,05 | -3,8 | |

* По доходам - с учетом средств федерального бюджета, полученных сверх утвержденного закона, по расходам - с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись.

Доходы областного бюджета в 2016 году исполнены в объеме 1113184,3 млн. рублей, что составляет 105,3% к плановым назначениям.

В целом поступление налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составило 107854,7 млн. рублей, в том числе нефтегазовых доходов - 64082,1 млн. рублей, ненефтегазовых доходов – 43772,6 млн. рублей.

По сравнению с 2016 годом поступления в бюджет снизились на 23891,9 млн. рублей, или на 18,1%. Это связано с сокращением платежей в

рамках Соглашений о разделе продукции «Сахалин-1» и «Сахалин-2» - на 31217,4 млн. рублей, или на 32,8%.

Доходы, не связанные с реализацией нефти и газа, в 2017 году возросли на 7325,4 млн. рублей. Увеличились поступления налогов с прибыли организаций, с доходов физических лиц, с имущества организаций, что свидетельствует о росте экономики.

План по поступлению налоговых и неналоговых доходов исполнен в полном объеме и составил 102,9%. Сверх уточненного плана в областной бюджет поступило 3,0 млрд. рублей.

В 2017 году исполнение расходов областного бюджета составило 117264,8 млн. рублей, или 96,8% к уточненной росписи, по следующим основным направлениям:

- социальная сфера - 50% от общего объема кассовых расходов областного бюджета;
- национальная экономика - 21,9%;
- жилищно-коммунальное хозяйство - 16%.

Бюджет по-прежнему остается социально ориентированным. Введены новые меры поддержки многодетных и молодых семей.

Областной бюджет исполнен с дефицитом 4080,5 млн. рублей, или 3,8% от доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений).

2. Условия реализации бюджетной и налоговой политики Сахалинской области в 2019 - 2021 годах

Доходы областного бюджета

Формирование проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в условиях действующего законодательства, исходя из зачисления в областной бюджет 25% налога на прибыль по проекту «Сахалин-2».

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2019 год прогнозируются в объеме 130,6 млрд. рублей. При формировании областного бюджета принят прогноз социально-экономического развития Министерства экономического развития Российской Федерации, в соответствии с которым цена на нефть прогнозируется в размере 69,6 доллара США (в отношении расчета налога на прибыль в рамках Соглашений о разделе продукции за 2018 год, подлежащего уплате в 2019 году) и 63,4 доллара США за баррель (по текущим платежам 2019 года), а также среднегодовом курсе 63,9 рубля за доллар США.

Таблица № 2

Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Сахалинской области, на основе которых произведено формирование доходной части областного бюджета Сахалинской области

| Показатель | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|------|------|------|------|
| Цена на нефть марки "Юралс", долл. США за баррель | 69,6 | 63,4 | 59,7 | 57,9 |
| Курс рубля к доллару США среднегодовой, руб. за долл. США | 61,7 | 63,9 | 63,8 | 64,0 |
| Индекс потребительских цен (в среднем за год) | 3,1 | 4,3 | 3,8 | 4,0 |

По сравнению с утвержденным объемом налоговых и неналоговых доходов 2018 года в размере 104,5 млрд. рублей (Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 13.12.2017 № 115-ЗО в редакции Закона Сахалинской области от 25.09.2018) прогнозируется увеличение налоговых и неналоговых доходов на 26,1 млрд. рублей, или на 25%, что связано с ростом нефтегазовых доходов на фоне более высокой цены на нефть по сравнению с заложенной в бюджет на текущий год, а также увеличением объемов добычи нефти по проекту «Сахалин-1».

Расходы областного бюджета

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета по государственным программам и направлениям деятельности, не входящим в государственные программы на 2019 - 2021 годы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований областного бюджета Сахалинской области на текущие расходы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2018 год Законом Сахалинской области от 13 декабря 2017 года № 115-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона Сахалинской области от 28.06.2018 № 45-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

2) «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019 - 2021 годов уточняются с учетом:

1. уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;

2. увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения областного бюджета в 2018 году;

3. увеличения бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки, подлежащих индексации в соответствии с нормативными правовыми актами Сахалинской области, на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации, в том числе: в 2019 году - 4,3%, в 2020 году - 3,8%, в 2021 году - 4%;

4. увеличения (уточнения) бюджетных ассигнований в связи с индексацией стипендиального фонда для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации, в том числе: с 01 января 2019 года - 4,3%, с 01 января 2020 года - 3,8%, с 01 сентября 2021 года - 4%;

5. увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников государственных учреждений, в том числе: с 01 января 2019 года - 20%, с 01 января 2020 года - 3,8%, с 01 января 2021 года - 4%;

6. установления величины прожиточного минимума:

- трудоспособного населения: 2019 год - 15114,0 рублей, 2020 год - 15542,0 рублей, 2021 год - 16154,0 рублей;

- пенсионеров: 2019 год - 11372,0 рублей, 2020 год - 11693,0 рублей, 2021 год - 12152,0 рублей;

- детей: 2019 год - 15302,0 рублей, 2020 год - 15735,0 рублей, 2021 год - 16363,0 рублей;

7. обеспечения предельного уровня финансового обеспечения из областного бюджета расходного обязательства Сахалинской области, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1450-р, - не более 57% ежегодно;

8. обеспечения уровня софинансирования из областного бюджета расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, не относящихся к осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (субсидии текущего характера), - 99%;

9. установления предельного уровня софинансирования из областного бюджета по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2019 - 2021 годы в размере 25 процентов от расчетного показателя на соответствующие годы, методика расчета которого утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 03.07.2017 № 316;

10. в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ с 01 января 2019 года исключается из объектов обложения налогом на имущество организаций движимое имущество.

Источники финансирования дефицита областного бюджета

Основными источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2019 году будут выступать остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета Сахалинской области.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Сахалинской области, положенные в основу формирования бюджетной политики на 2019 - 2021 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сахалинской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны на основании базового варианта сценария социально-экономического развития Российской Федерации и Сахалинской области (далее - базовый сценарий).

Базовый сценарий отражает уточненные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации, предусмотренные посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года. В базовый сценарий прогноза социально-экономического развития заложены предпосылки полной реализации разработанного Правительством Российской Федерации комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (далее - Указ № 204).

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Сахалинской области, положенные в основу составления проекта областного бюджета на 2019 - 2021 годы, приведены в таблице № 3.

**Основные параметры прогноза социально-экономического
развития Российской Федерации и Сахалинской области**

| Показатель | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет) – всего, млн. руб. | 872546,8 | 1149903,7 | 1186344,4 | 1234338,2 | 1263909,1 |
| Рост ВРП, % (к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 100,1 | 104,9 | 95,1 | 99,5 | 95,5 |
| Цена на нефть марки «Юралс», долл. США за баррель | 53,0 | 69,6 | 63,4 | 59,7 | 57,9 |
| Курс доллара, рублей за доллар США | 58,3 | 61,7 | 63,9 | 63,8 | 64,0 |
| Фонд заработной платы работников, млн. руб. | 150735,1 | 163896,5 | 175360,8 | 183629,4 | 192476,6 |

В 2018 году объем валового регионального продукта, по оценке, составит 1149,9 млрд. рублей, или 104,9% к уровню 2017 года.

В общем объеме ВРП на вид экономической деятельности добыча полезных ископаемых приходится 63,7%, на операции с недвижимостью – 7%, оптовую и розничную торговлю – 5,4%, строительство – 4,7%, транспорт и связь – 3,9%.

В 2020-2021 годах объем валового регионального продукта прогнозируется в сумме 1234,3 млрд. рублей и 1263,9 млрд. рублей и возрастет по сравнению с 2018 годом в текущих ценах на 9,9%, в то же время в сопоставимых ценах сократится на 9,6%. Снижение обусловлено сокращением объемов производства в нефтегазовом секторе области.

Объем промышленного производства за 2017 год достиг 731,9 млрд. рублей. Индекс производства к уровню 2016 года составил 100,2%. Основной вклад в объем промышленного производства по-прежнему вносит сфера деятельности «Добыча полезных ископаемых» (89,3%).

По оценке, в 2018 году индекс промышленного производства составит 104,8% к уровню 2017 года.

Индекс производства сферы деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2018 году, по оценке, составит 105,3%. При этом около 90% данного вида деятельности приходится на нефтегазовый сектор.

В 2018 году добыча нефти, включая газовый конденсат, оценивается в объеме 19,1 млн. тонн (в 2017 году – 17,8 млн. тонн).

Увеличение добычи нефти связано в основном с увеличением добычи по проекту «Сахалин-1» в связи с утверждением дополнений к технологическим схемам разработки месторождений Одопту и Аркутун-Даги, которыми предусматривается бóльший объем добычи, чем прежними технологическими схемами разработки.

Объем добычи газа, по оценке, в 2018 году составит 31,8 млрд. куб. м (в 2017 году – 30,1 млрд. куб. м).

К концу 2021 года объем добычи газа прогнозируется на уровне 30,4 млрд. куб. м.

В среднесрочной перспективе для увеличения ресурсной базы и оценки лицензионных участков на шельфе продолжится выполнение геологоразведочных работ по проекту «Сахалин-3».

В прогнозируемом периоде продолжится реализация проекта «Освоение Анивских газовых месторождений».

Добыча угля в 2018 году оценивается в объеме 9,5 млн. тонн (2017 год – 7,7 млн. тонн). Потребности внутреннего рынка в твердом топливе будут обеспечены в полном объеме. Отгрузка за пределы Сахалинской области, в том числе на экспорт, оценивается в объеме не менее 5,5 млн. тонн.

Основными пунктами назначения отгружаемого угля за пределы Сахалинской области являются страны АТР (Япония, Корея, Китай).

В 2018 году на фоне внутреннего спроса, увеличения предложения со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей, начала выпуска но-

вых видов продукции прогнозируется наращивание объемов производства мяса и субпродуктов убойных животных и домашней птицы.

В долгосрочном периоде ожидается динамичное развитие пищевой и перерабатывающей промышленности (без рыбопереработки), чему будет способствовать реализация инвестиционной политики в животноводческой отрасли.

Также увеличение промышленного производства пищевых продуктов будет связано с ростом выпуска полуфабрикатов мясных охлажденных, цельномолочной и кондитерской продукции.

По оценке, объем инвестиций в основной капитал в 2018 году по полному кругу предприятий достигнет 291,9 млрд. рублей (92,9% к уровню 2017 года).

В прогнозном периоде инвестиции в основной капитал по базовому варианту составят: в 2019 году - 298,6 млрд. рублей, в 2020 году - 315,8 млрд. рублей, в 2021 году – 339,8 млрд. рублей.

Динамика прогноза инвестиций складывается исходя из реализуемых и планируемых к реализации проектов, по которым решения в силу различных обстоятельств непреодолимой силы могут быть не приняты.

Традиционно основную динамику вложения инвестиций по Сахалинской области определяет деятельность предприятий, занятых в сфере добычи нефти и газа, доля которых в общем объеме инвестиций в основной капитал в прогнозном периоде составит более 80%.

Инвестиции в социальную сферу будут формироваться за счет государственных капитальных вложений.

В рамках адресной инвестиционной программы запланированы мероприятия по реконструкции и строительству социальных объектов в муниципальных образованиях Сахалинской области: детские сады, больницы, отделения поликлиник, ФАПы, школы, спортивные объекты.

В 2017 году объем розничного товарооборота сложился в сумме 141,5 млрд. рублей, или 101% в сопоставимой оценке к уровню 2016 года.

В 2017 году оказано платных услуг в объеме 51,2 млрд. рублей (98,8% к уровню 2016 года).

По оценке, в 2018 году объем розничного товарооборота составит 148,5 млрд. рублей, или 101% к уровню 2017 года.

В перспективе основными причинами позитивных перемен в розничной торговле станут снижение инфляционного давления, рост реальных располагаемых доходов населения, дальнейшая активизация использования населением банковского кредитования для приобретения товаров длительного пользования, увеличение отечественными предприятиями выпуска конкурентоспособной продукции, отвечающей по потребительским свойствам потребностям населения, расширение ярмарочной деятельности с участием местных товаропроизводителей и реализацией ими товаров по отпускным ценам без торговой наценки.

По прогнозной оценке, ожидаемый рост в 2019 году составит 1,1%. В 2019 - 2021 годах развитие потребительского кредитования позволит сохранить умеренный темп роста динамики оборота розничной торговли в интервале от 1,1% до 1,4% в условиях базового варианта.

Объем платных услуг населению в 2018 году оценивается в размере 53,0 млрд. рублей, или 100,9% к уровню 2017 года.

Динамика платных услуг населению в условиях базового варианта незначительно вырастет со 100% в 2019 году и до 100,5% в 2021 году.

Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2018 году оцениваются на уровне 99,9% (2017 год - 94,4%). В последующие годы прогнозируется последовательный рост реальных располагаемых доходов населения.

Средний размер заработной платы по итогам 2017 года с учетом роста показателя во внебюджетном секторе составил 68,8 тыс. рублей.

В 2018 году, с учетом индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличения размера минимального размера оплаты труда, а также обеспечения сохранения целевых показателей Указов Президента Россий-

ской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688 на достигнутом уровне, значение показателя оценивается на уровне 74,4 тыс. рублей (оплата труда наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, по оценке, составит 64,4 тыс. рублей).

В прогнозируемые 2019 - 2021 годы в условиях базового варианта развития экономики уровень заработной платы составит соответственно 79,0 тыс. рублей, 83,4 тыс. рублей, 88,4 тыс. рублей.

По итогам 2017 года по сравнению с 2016 годом величина прожиточного минимума на душу населения снизилась на 1,5% и составила 13681 рубль, трудоспособного населения - снизилась на 1,5% и составила 14373 рубля, пенсионеров - на 1,5% и составила 10818 рублей, детей – на 1,2% и составила 14548 рублей.

По оценке, в 2018 году величина прожиточного минимума в среднем увеличится на 2,3% к уровню 2017 года и составит: в среднем на душу населения 13990 рублей, для трудоспособного населения – 14695 рублей, для пенсионеров – 11058 рублей, для детей – 14880 рублей.

Увеличение величины прожиточного минимума как в среднем на душу населения, так и по социально-демографическим группам в 2018 году обусловлено увеличением стоимости продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, непродовольственных товаров и услуг, которое наблюдается, начиная со II квартала 2018 года.

В прогнозируемом периоде величина прожиточного минимума в среднем на душу населения составит: в 2019 году – 14386 рублей, в 2020 году – 14794 рубля, в 2021 году – 15377 рублей.

Восстановление динамики денежных доходов населения, а также оказание мер социальной поддержки малоимущим гражданам приведет к снижению доли бедного населения в 2018 году до 8,7% (9,7% в 2017 году). В перспективе уровень бедности ожидается в интервале от 8,3 до 7,4% к 2021 году.

В 2017 году ситуация на рынке труда Сахалинской области сохранялась достаточно стабильной. Уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда (далее - МОТ) составил 6%, что на 0,3 процентных пункта ниже уровня 2016 года. Уровень регистрируемой безработицы сложился на уровне 0,6%.

Сахалинская область по-прежнему в числе регионов с низким уровнем регистрируемой безработицы. На 01.10.2018 данный показатель составил 0,5% (по РФ – 0,9%, по ДФО – 1,2%).

Численность населения, занятого в экономике области, в 2018 году ожидается на уровне 283,2 тыс. человек (100,2% к уровню 2017 года).

По оценке, общая численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, в 2018 году составит 16,3 тыс. человек (5,9% от численности рабочей силы). Число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, к концу 2018 года составит 1,6 тыс. человек (0,6% от численности рабочей силы).

С учетом целей и задач, поставленных в Указе № 204, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации, прогнозируется повышение уровня экономической активности населения. Наряду с постепенным увеличением численности рабочей силы будет увеличиваться и спрос на рынке труда.

Результатом указанных факторов станет увеличение численности занятых к 2021 году по базовому варианту до 283,8 тыс. человек, или 100,4% к уровню 2017 года.

Ежегодно будет сохраняться тренд на снижение численности и уровня безработицы. В прогнозируемом периоде (2019 - 2021 годы) общая численность безработных по МОТ снизится в условиях базового варианта до 15,5 тыс. человек. Численность зарегистрированных безработных к концу 2021 года сохранится в пределах 1,8 тыс. человек.

Уровень безработицы по МОТ ежегодно будет снижаться на 0,1 п.п. и, по оценке, может снизиться с 6,0% в 2017 году до 5,6% в 2021 году. Уровень

регистрируемой безработицы планируется не превысить к концу 2021 года 0,65% от численности рабочей силы.

3. Цели и задачи налоговой и бюджетной политики на 2019 - 2021 годы

Налоговая политика Сахалинской области направлена на обеспечение роста ненефтегазовых доходов, на изыскание резервов путем проведения мер по стимулированию экономического роста, улучшению инвестиционного климата и созданию дополнительных рабочих мест, увеличению отдачи от областных государственных активов, совершенствованию и оптимизации порядка предоставления льгот, повышения качества администрирования доходов и сокращения задолженности перед бюджетом.

Одним из важных принципов эффективной налоговой политики является проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных региональным законодательством. Меры государственной поддержки физическим и юридическим лицам в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, поэтому могут быть отнесены к налоговым расходам.

Необходимость внедрения в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля налоговых расходов обусловлена их значимостью для достижения целей социально-экономической политики, необходимостью оценить полный объем бюджетных ресурсов, направленных на достижение таких целей.

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики, не входящими в государственные программы.

В качестве налоговых расходов рассматриваются льготы и преференции, цели предоставления которых могут быть достигнуты альтернативным способом через предоставление субсидии или иных прямых расходов бюджета. Иными словами, под определение налоговых расходов подпадают только те льготы и преференции, которые представляют собой отклонения относительно базовой (удовлетворяющей критериям справедливости, нейтральности и эффективности) структуры налогообложения.

В силу того, что налоговые расходы представляют собой разницу между доходами бюджета при использовании «базовой» структуры налогов (иных платежей) и фактически закрепленной в законодательстве, их учет и оценка необходимы для корректного прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что является одним из важнейших этапов бюджетного процесса.

В этой связи Правительством Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Методика).

После утверждения проекта на федеральном уровне планируется внесение изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 17.02.2017 № 70 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот».

По итогам проведения оценки эффективности налоговых льгот будет рассмотрен вопрос об отмене не востребуемых и имеющих низкую эффективность льгот.

В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов будут продолжать действовать механизмы налогового стимулирования инвестиционной деятельности для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, участников региональных инвестиционных проектов, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток.

Для индивидуальных предпринимателей, начинающих свою предпринимательскую деятельность в отдельных сферах производственной, социальной или научной деятельности, в Сахалинской области до 31 декабря 2020 года предусмотрены «налоговые каникулы», т.е. нулевая ставка налога по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения.

В связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01 января 2019 года введено ограничение по установлению регионами для отдельных категорий налогоплательщиков пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций. Субъекты Российской Федерации смогут снижать ставки налога на прибыль только в тех случаях, которые прямо предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, в т.ч. для резидентов ТОСЭР и участников региональных инвестиционных проектов.

Во исполнение данной нормы необходимо внесение изменений в Закон Сахалинской области «О льготах по налогу на прибыль организаций».

В целях регулирования рынка труда в Сахалинской области по налогу на доходы физических лиц на 2019 год планируется установить коэффициент для расчета стоимости патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в размере 2,76.

Для увеличения поступлений в бюджет Сахалинской области и сокращения задолженности перед бюджетом будет продолжена координация деятельности федеральных и региональных властей, а также органов местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

В целях повышения качества и эффективности государственного управления и администрирования доходов, обеспечения открытости деятельности государственных органов будет проводиться работа по веде-

нию перечня и реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приоритетным направлением повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом № 204 национальных проектов (программ) государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов. При формировании проекта областного бюджета на 2019 - 2021 годы будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 11 региональных составляющих национальных проектов (со сроком реализации до 2024 года).

Важной задачей при формировании областного бюджета на 2019 - 2021 годы также является закрепление положительных результатов, достигнутых в рамках повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, по следующим направлениям:

- создание условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность и стабильность предоставления межбюджетных трансфертов, что предполагает распределение законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период практически всех субсидий;
- расширение полномочий муниципальных образований по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет консолидированных субсидий;
- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований и главных распорядителей бюджетных средств;
- сохранение действующих принципов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- сохранение предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Сахалинской области из областного

бюджета Сахалинской области в части капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2019 - 2021 годы на уровне 2018 года для стимулирования муниципальных образований Сахалинской области к наращиванию налогового потенциала;

- предоставление бюджетных кредитов будут муниципальным образованиям, проводящим политику снижения уровня муниципального долга.

Стимулирование развития экономического потенциала муниципальных образований и повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами планируется осуществлять посредством:

- предоставления дотаций на поощрение органов местного самоуправления, достигших наилучших показателей эффективности деятельности, в рамках соглашений между Губернатором Сахалинской области и главами муниципальных образований о достижении планируемых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, с учетом дополнительных рейтингов и оценок, составляемых органами исполнительной власти Сахалинской области в отношении всех муниципальных образований Сахалинской области;

- использования стимулирующих механизмов, содержащихся в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, в том числе исключение из налогового потенциала налоговых льгот, введение которых обеспечивает местные бюджеты дополнительными налоговыми поступлениями.

Для повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

- расширение практики внедрения обоснований бюджетных ассигнований для получателей бюджетных средств;

- продолжение работы по приведению в соответствие с общими требованиями правил предоставления субсидий, грантов в форме субсидий различным категориям получателей, а также разработке и утверждению типо-

вых форм соглашений о предоставлении указанных субсидий (грантов);

- осуществление бюджетного мониторинга (сбора, анализа информации о движении и использовании бюджетных средств) на всех этапах бюджетного процесса.

В целях обеспечения справедливой конкуренции на рынке государственных (муниципальных) услуг в предстоящем периоде предстоит завершение формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг.

Для повышения эффективности государственных расходов предполагается дальнейшее развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд посредством:

- расширения номенклатуры продукции, закупаемой посредством Биржевой площадки Сахалинской области и на совместных торгах, и увеличения количества заказчиков, использующих Биржевую площадку Сахалинской области;

- перехода к конкурентным способам закупок, проводимых в электронной форме;

- расширения перечня типовых документов, формируемых в региональной информационной системе в сфере закупок;

- дальнейшего наполнения регионального каталога товаров, работ, услуг.

Одним из стратегических приоритетов государственной политики Сахалинской области в сфере экономики является совершенствование контрольно-надзорной деятельности, повышение ее эффективности и результативности.

Для повышения эффективности государственного контроля в финансово-бюджетной сфере планируется:

- совершенствование системы финансового государственного контроля;

- проведение мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере;

- актуализация подходов к планированию контрольных мероприятий на основании мониторинга осуществления контрольных мероприятий и дальнейшей проработки ключевых параметров реализации риск-ориентированного подхода при осуществлении финансового контроля;

- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах государственной власти Сахалинской области, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- обеспечение прозрачности и доступности информации о проведенных контрольных мероприятиях.

В сфере капитальных вложений в Сахалинской области реализуется План социального развития центров экономического роста Сахалинской области, утвержденный распоряжением Правительства Сахалинской области от 25.06.2018 № 347-р (далее - План). Исполнение Плана позволит реализовать долгосрочные приоритеты, цели и задачи государственного управления, связанные с обеспечением устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития островного региона.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

В рамках программы развития инициативного бюджетирования в Сахалинской области будет продолжена реализация трех основных направлений: поддержка местных инициатив, проект «Молодежный бюджет» и новый проект «Развитие территорий».

Начиная с 2019 года планируется привлечь жителей Сахалина и Курил к участию в проекте «Развитие территорий» (ПОРТ).

При этом процедура голосования не изменится. Также будет использоваться система голосования через авторизацию на сайте Госуслуг.

Проект «Молодежный бюджет» планируется дополнить новыми механизмами реализации.

Новая система голосования по проекту «Молодежный бюджет» позволит готовить старшеклассников к участию в более крупном проекте ПОРТ.

Будут проведены обучающие тренинги для учителей и старшеклассников в школах. Для этого будет использоваться эффективно работающий волонтерский ресурс.

Все это позволит вывести проект Молодежный бюджет на качественно новый уровень.

В том числе он станет эффективным инструментом повышения финансовой грамотности для учащихся средних общеобразовательных школ.

В целях обеспечения доступности для граждан информации об общественных финансах Сахалинской области, а также для реализации механизмов общественного участия в бюджетном процессе создан и постоянно совершенствуется портал «Открытый бюджет Сахалинской области».

На портале осуществляется регулярное и своевременное опубликование бюджетных данных на каждом из этапов бюджетного процесса в течение финансового года и обеспечение к ним свободного доступа граждан, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в понятной и доступной для граждан форме.

Проведение публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете и по проекту закона об исполнении областного бюджета по-прежнему будет проводиться в очной форме.
