

Государственная регистрация:

дата: 09.04.2025

№ 407

МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

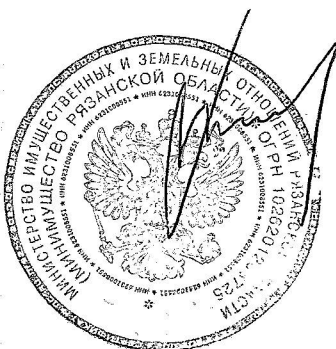
от 09.04.2025 № 4-П

О создании государственной информационной системы Рязанской области
«Управление земельными ресурсами и имуществом региона»

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», распоряжением Правительства Рязанской области от 03 марта 2025 года № 129-р, министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать государственную информационную систему Рязанской области «Управление земельными ресурсами и имуществом региона».
2. Утвердить концепцию создания государственной информационной системы Рязанской области «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» согласно приложению к настоящему постановлению.
3. Определить оператором государственной информационной системы Рязанской области «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя министра имущественных и земельных отношений Рязанской области.

Министр



М.А. Майоров



Приложение

к постановлению министерства
имущественных и земельных
отношений Рязанской области от
09.04 2025 г. № 4-П

Концепция создания государственной информационной системы Рязанской области «Управление земельными ресурсами и имуществом региона»

1. Общие положения

Концепция создания государственной информационной системы Рязанской области «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» (далее — ГИС Имущество) является документом, определяющим и устанавливающим цели, задачи, направления, очередность работ и ожидаемые результаты создания информационной системы в сфере управления земельными ресурсами и имуществом Рязанской области.

Концепция создания ГИС Имущество разработана в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» и определяет предпосылки, цель, принципы, основные этапы, и ресурсное обеспечение создания ГИС Имущество, а также её общую архитектуру и ожидаемый социально-экономический эффект от её создания.

В концепции создания ГИС Имущество приводятся:

- результаты анализа нормативных правовых актов, методических документов, международных и национальных стандартов Российской Федерации, в соответствии с которыми разрабатывается ГИС Имущество;
- классификация ГИС Имущество в соответствии с требованиями о защите информации;
- описание выявленных проблем, решение которых возможно средствами ГИС Имущество, описание требований к ГИС Имущество, включая определение требований к информационной системе (подсистеме) защиты информации и допустимых затрат на разработку, ввод в действие и эксплуатацию ГИС Имущество, описание эффекта, ожидаемого от создания ГИС Имущество;
- цели и задачи создания ГИС Имущество, архитектура ГИС Имущество, включая состав, выполняемые функции и взаимосвязи компонентов системы, состав сведений, подлежащих размещению в ГИС Имущество, обоснование выбранного варианта построения ГИС Имущество;
- показатели степени автоматизации процессов и их значений, которые должны быть достигнуты в результате создания ГИС Имущество, а также критерии оценки достижения целей создания ГИС Имущество;

- оценка финансовых, трудовых и материальных ресурсов, необходимых для реализации требований (техничко-экономическое обоснование), включая оценку указанных ресурсов для создания ГИС Имущество, ввода ее в эксплуатацию, эксплуатации и в случае, если установлен срок эксплуатации ГИС Имущество, оценку необходимых ресурсов для вывода ГИС Имущество из эксплуатации и дальнейшего хранения содержащейся в ее базах данных информации.

2. Анализ нормативных правовых актов, методических документов и стандартов

Правовую основу концепции составляют:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 17.03.2008 № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 № 163-н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;
- приказ ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17 «Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»;
- методический документ «Меры защиты информации в государственных информационных системах» (утвержден ФСТЭК России 11.02.2014);
- приказ ФСТЭК России от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении Состав и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;
- приказ Минкомсвязи России от 19.08.2015 № 305 «Об утверждении Методических рекомендаций по использованию свободного программного обеспечения в деятельности федеральных органов исполнительной власти, включая критерии определения государственных информационных систем, при создании которых необходимо использовать свободное программное обеспечение, в том числе государственных информационных систем, предназначенных для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде»;
- приказ Минкомсвязи России от 04.07.2018 № 335 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения»;
- приказ Минцифры России от 18.11.2020 № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация»;
- приказ ФСБ России от 09.02.2005 № 66 «Об утверждении положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005)»;
- приказ Казначейства России от 12.05.2017 № 11н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах»;
- ГОСТ 34.201-2020 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем»;

- ГОСТ Р 59792-2021 «Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды испытаний автоматизированных систем»;

- ГОСТ Р 59793-2021 Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания.

- ГОСТ Р 59795-2021 «Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Требования к содержанию документов»;

- ГОСТ 34.602-2020 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы».

3. Классификация системы в соответствии с требованиями о защите информации

При создании и функционировании ГИС Имущество должно быть обеспечено выполнение требований по обеспечению информационной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Применяемая система защиты информации должна обеспечивать целостность, конфиденциальность и доступность информации, хранящейся и обрабатываемой в ГИС Имущество.

Подсистема информационной безопасности должна соответствовать приказам ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. № 21 «Об утверждении Состав и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», от 11 февраля 2013 г. № 17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах».

В соответствии с Требованиями к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119, ГИС Имущество предполагает следующие классификационные признаки:

- обрабатываются иные категории персональных данных субъектов персональных данных (далее - ПДн);

- обрабатываются ПДн субъектов, не являющихся сотрудниками органов государственной власти Рязанской области и органов местного самоуправления Рязанской области;

- обрабатываются ПДн менее, чем 100 000 субъектов ПДн.

В соответствии с пунктом 12 Требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119, в ГИС Имущество необходимо обеспечить 3 уровень защищенности ПДн.

В соответствии с приложением № 1 к Требованиям о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденным приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17, ГИС Имущество предполагает следующие классификационные признаки:

- уровень значимости информации - низкий;
- масштаб системы - региональный.

В соответствии с пунктом 4 приложения № 1 к Требованиям о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденным приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17, предполагаемый класс защищенности ГИС Имущество - К3.

В соответствии с Требованиями о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования, утвержденными приказом ФСБ России, ФСТЭК России от 31 августа 2010 г. № 416/489, ГИС Имущество относится к информационным системам общего пользования II класса, так как нарушение целостности и доступности информации, содержащейся в ней, не может привести к возникновению угроз безопасности Российской Федерации.

3.1. Обеспечение информационной безопасности

Задачами обеспечения безопасности информации, формируемой в ГИС Имущество, являются:

1) создание организационных и технических решений, обеспечивающих противодействие угрозам безопасности информации для серверного сегмента (открытого и закрытого контуров) ГИС Имущество, для сегментов привилегированных и непривилегированных пользователей ГИС Имущество;

2) обеспечение выполнения требований нормативных правовых актов по защите информации в государственных информационных системах, в том числе, по защите персональных данных и информационных систем общего пользования;

3) организация процесса безопасной разработки программного обеспечения с использованием совокупности мер, направленных на предотвращение появления и устранение уязвимостей в процессах жизненного цикла программного обеспечения информационной системы, включающих проведение экспертизы исходного кода программного обеспечения и работы по выявлению (предотвращению) уязвимостей программного обеспечения, основанных на моделировании (имитации) действий потенциального нарушителя;

4) минимизация рисков нанесения (пресечение, нейтрализация, отражение) субъектам ПДн, интересы которых затрагиваются при использовании объекта защиты, материального ущерба, морального или иного случайного или преднамеренного вреда, а также ущемления их законных прав в результате нарушения заданных характеристик безопасности ПДн;

5) минимизация негативных последствий нарушения одного из свойств безопасности информации (конфиденциальности, целостности, доступности).

Большинство задач по информационной безопасности может быть централизовано и унифицировано при сервис-ориентированном подходе к

созданию ГИС Имущество. Задачи по управлению пользователями и их полномочиями в различных подсистемах или при доступе к различным наборам данных должны быть сосредоточены в рамках одного или нескольких ответственных лиц, обладающих полномочиями на их изменение, а предоставление доступа пользователям должно осуществляться через единую точку доступа.

Помимо закрытой части информационных ресурсов ГИС Имущество предполагается создать наличие компонентов ее инфраструктуры, обращенных к неограниченному кругу пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Для защиты публичной части ГИС Имущество от недобросовестных пользователей, пытающихся нарушить ее работу, должны применяться специальные программно-аппаратные решения, также являющиеся общими для всей информационно-коммуникационной инфраструктуры и соответствующие Требованиям о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования, утвержденным приказом ФСБ России, ФСТЭК России от 31 августа 2010 г. № 416/489.

Для работы пользователей с ресурсами ГИС Имущество могут применяться автоматизированные рабочие места в различных исполнениях (ПЭВМ, моноблок, ноутбук), обеспечивающие возможность работы пользователей через веб-браузер по каналам связи информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», защищенных с применением программных средств криптографической защиты информации.

С учетом обстоятельств повышенной нагрузки на средства обеспечения безопасности информационных систем, в том числе с учетом повышенных кибератак, необходимым является выполнение требований ФСТЭК России, аналогичных требованиям, предъявляемым к органам власти, среди которых:

- обновление программного обеспечения системы, включая программное обеспечение веб-приложений, веб-сервера, операционной системы веб-сервера, сервера баз данных, системы управления контентом, библиотек и другое используемое программное обеспечение, до актуальных версий, не содержащих уязвимостей, сведения о которых содержатся в банке данных угроз безопасности информации ФСТЭК России (bdu.fstec.ru), а также в иных источниках, содержащих сведения об уязвимостях;

- обеспечение безопасности процессов развертывания системы на серверах и администрирования ГИС Имущество (в том числе удаление метаданных при экспорте веб-приложений, защита рабочих мест администраторов и разработчиков). При экспорте веб-приложений ГИС Имущество из репозитория рекомендуется использовать механизмы, предотвращающие выгрузку метаданных, или удалять директории и файлы с метаданными после их выгрузки;

- обеспечение поддержки системой соединения с применением защищенных протоколов сетевого взаимодействия (HTTPS, SSH и другие протоколы). Рекомендуется использовать только актуальные версии таких протоколов. Не рекомендуется использовать ссылки на сайты с заголовками HTTP даже в теле страниц веб-приложения, поскольку при переходе по такой ссылке

есть риск перехвата файлов cookie пользователей;

- обеспечение фильтрации сетевого трафика с целью исключения возможности подключения внешних пользователей к TCP-интерфейсам систем управления базами данных и интерфейсам удаленного управления компонентами системы. Рекомендуется оставлять доступными для подключения внешних пользователей только веб-интерфейсы 443/TCP (HTTPS) и 80/TCP (с принудительным перенаправлением на порт 443/TCP с HTTPS);

- обеспечение фильтрации трафика прикладного уровня с применением средств межсетевого экранирования уровня приложения (web application firewall (WAF), установленных в режим противодействия атакам;

- обеспечение устойчивости системы к распределенным атакам, направленным на отказ в обслуживании (DDoS-атакам), с использованием средств защиты от DDoS-атак, реализация защиты и мониторинга DNS серверов, отвечающих за делегирование доменного имени системы;

- реализация мониторинга событий безопасности системы, включая мониторинг показателей нагрузки на вычислительные мощности системы, и ведение журналов регистрации событий безопасности;

- обеспечение проверки форм, которые могут отправлять и принимать запросы (комментарии, поиск, обратная связь), на наличие уязвимостей межсайтового скриптинга (xss-уязвимостей). В обязательном порядке необходимо проверять все URL, где возможна отправка данных со стороны пользователя (формы комментариев, обратная связь, поиск). Для нейтрализации уязвимостей межсайтового скриптинга необходимо реализовать кодирование входных данных и управляющих HTML-символов, JavaScript, CSS и URL перед отображением в браузере;

- исключение возможности применения сервисов подсчета сбора данных о посетителях, сервисов предоставления информации о месторасположении и иных сервисов, разработанных иностранными организациями (например, ReCAPTCHA, YouTube, Google Analytics, Google Maps, Google Translate);

- исключение возможности использования встроенных видео- и аудиофайлов, интерфейсов взаимодействия API, «виджетов» и других ресурсов, загружаемых со сторонних сайтов, с заменой их при необходимости гиперссылкой на такие ресурсы;

- исключение применения символов переопределения Unicode Bidi (Unicode Bidirectional Algorithm) в комментариях и строках программного кода.

4. Описание выявленных проблем

В настоящее время в Российской Федерации активно и достаточно успешно реализуются процессы цифровой трансформации государственного и коммерческого сектора, предполагающие принципиальное изменение бизнес-моделей за счет использования новых цифровых инструментов и технологий. Ситуация с пандемией коронавируса привела к ускорению перехода на цифровые технологии, онлайн-сервисы и соответствующему изменению моделей оказания услуг и потребительских моделей поведения.

В настоящее время большинство рабочих процессов органов государственной власти Рязанской области и органов местного самоуправления Рязанской области, уполномоченных в сфере земельно-имущественных отношений (далее - уполномоченные органы), обслуживаются разрозненными информационными системами, не объединенными в единую цифровую платформу, часть уполномоченных органов не имеют специализированной информационной системы, а для исполнения полномочий используют офисные программные продукты общего назначения (например MS Excel). В большинстве случаев информационные системы уполномоченных органов не применимы для межведомственного взаимодействия. Обмен сведениями между уполномоченными органами и подведомственными государственными и муниципальными учреждениями и предприятиями осуществляется в бумажном виде.

Дальнейшая модернизация имеющихся обособленных информационных систем, их последующая интеграция на уровне внешнего обмена данными приведет к неизбежному дублированию функционала информационных систем, а хаотичная интеграция приведет к усложнению из-за неочевидности влияния изменений в одной информационной системе на данные другой системы.

Отсутствие интеграции информационных систем приводит к необходимости повторного ввода одних и тех же данных в различные системы. Интеграция эксплуатируемых в настоящее время информационных систем может решить проблему лишь частично, так как указанные информационные системы не направлены на предоставление данных, необходимых для формирования аналитической информации в требуемом разрезе.

При использовании информационных технологий уполномоченными органами на данный момент существует ряд проблемных аспектов, которые являются основным стимулом для создания и внедрения единой ГИС Имущество:

- отсутствие инструментов сводного анализа данных в различных разрезах;
- наличие дублирующих типовых функций в разных информационных системах;
- отсутствие единого информационного пространства (централизованной базы данных);
- отсутствие механизмов поддержки административных регламентов оказания государственных услуг;
- отсутствие механизмов интеграции с федеральными и региональными информационными системами.

Наличие указанных проблем снижает результативность предпринимаемых мер по повышению эффективности исполнения полномочий со стороны уполномоченных органов и приводит к множеству прикладных проблем, требующих решения:

- отсутствие методологических и технологических принципов и средств, обеспечивающих единство подходов к разработке и функционированию автоматизированных информационных систем в части используемой информации, форматов информационного обмена, технических и программных

решений;

- отсутствие единого информационного пространства (централизованной базы данных, стандартизированного информационного обмена, централизованной базы отраслевой нормативно-справочной информации). Отсутствие единой согласованной модели данных, универсальной модели обмена информацией;

- отсутствие систематизированного сбора/ предоставления достоверных данных, высокие трудозатраты на ручной ввод данных в используемые системы, что повышает риски технических ошибок, противоречий, дублирования и искажений;

- отсутствие средств, обеспечивающих юридически значимый безбумажный документооборот, как с подведомственными учреждениями, так и арендаторами и покупателями государственного и муниципального имущества;

- отсутствие средств аналитической обработки, моделирования и визуализации отраслевой информации, включая системы искусственного интеллекта;

- невозможность построения современной интегрированной системы на основе одной или через объединение нескольких функционирующих в настоящее время информационных систем ввиду решения специализированных задач каждой из них, отсутствия единства организационных и программно-технических решений, возможности использования единой интеграционной шины унифицированного обмена данными.

На решение обозначенных проблем направлено создание ГИС Имущество как информационной системы, обеспечивающей единообразное построение архитектуры и управление данными, находящимися в распоряжении уполномоченных органов сферы имущественно-земельных отношений в Рязанской области.

5. Цель, задачи и принципы создания ГИС Имущество

5.1. ГИС Имущество создаётся для достижения следующих целей:

- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом Рязанской области посредством автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и предоставления информации в сфере управления государственным и муниципальным имуществом при реализации полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом, выполнении государственных функций;

- повышение производительности труда сотрудников уполномоченных органов за счет автоматизации деятельности, снижения числа ручных операций, роботизации рутинных операций;

- обеспечение положительного социального эффекта за счет сокращения сроков оказания государственных услуг в сфере земельно-имущественных отношений, предоставление услуг в ряде случаев в режиме онлайн.

5.2. Основными задачами создания ГИС Имущество являются:

- автоматизация учёта государственного и муниципального имущества и поддержание актуальности информации в реестре объектов государственной и муниципальной собственности Рязанской области в реальном времени;
- перевод взаимодействия между уполномоченными органами и балансодержателями (правообладателями) государственного имущества, а также органов местного самоуправления с балансодержателями (правообладателями) муниципального имущества преимущественно в электронный вид;
- автоматизация процесса публикации на официальных сайтах сведений о государственном имуществе;
- автоматизация учета договорных отношений, финансовых обязательств, информации о начислениях и платежах;
- автоматизация претензионно-исковой работы;
- автоматизация межведомственного взаимодействия;
- автоматизация процесса оказания государственных услуг в области земельно-имущественных отношений;
- внедрение элементов самообслуживания для арендаторов и покупателей;
- учет поданных заявлений/ ходатайств и решений.

5.3. Принципы создания ГИС Имущество

Создание ГИС Имущество будет осуществляться на основе следующих организационных и информационных принципов:

- полнота, достоверность, актуальность информации при ее размещении в ГИС Имущество, а также своевременность размещения соответствующей информации;
- однократность ввода информации и многократность ее использования;
- открытость и доступность информации, содержащейся в информационной системе, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации в области информационной безопасности и защиты информации, ПДн, коммерческой тайны, государственной тайны и обеспечения режима секретности;
- обеспечение оперативного доступа к информационной системе всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных при условии регламентации прав доступа к ресурсам информационной системы;
- использование существующих элементов информационно-коммуникационной инфраструктуры и информационных ресурсов, их развитие и поэтапная замена на современные технологические решения с учетом требований законодательства Российской Федерации об импортозамещении;
- сокращение объема взаимодействия по вопросам получения данных и исключения дублирования запросов информации непосредственно из ее источника;
- единство терминологии, нормативно-справочной информации, системы показателей, включая прозрачность методик формирования аналитических показателей, и регламентов отчетности;

- обеспечение интеграции с другими информационными системами за счет соблюдения единых форматов, протоколов и регламентов информационного взаимодействия;

- гибкость и адаптивность ГИС Имущество к изменению потребностей пользователей в информации и инструментах ее анализа;

- обеспечение защиты содержащихся в ГИС Имущество данных и разграничение прав доступа к ним;

- экономическая целесообразность - выбор таких проектных решений (в том числе программных, технических и организационных), которые при условии достижения поставленных целей и задач обеспечивают минимизацию затрат финансовых, материальных и трудовых ресурсов;

- приоритет использования современных, эффективных подходов, методологий, технических средств, информационных и коммуникационных технологий;

- типизация проектных решений - унификация и формализация структурных компонентов, процессов функционирования и взаимодействия, ориентация на взаимодействие и кооперацию, а также использование международных правил и протоколов информационного обмена;

- электронно-административная регламентация - ориентирование на функционирование в промышленном режиме, обеспечивающем массовую поточную обработку документов, регламентируемую стандартами, маршрутными и пооперационными технологиями, нормативами на ресурсные и временные показатели, развитой службой операторов;

- модульность построения программных компонентов - компоновка структуры ГИС Имущество из сегментов и входящих в них подсистем, обеспечивающих возможность их замены или изменения с целью совершенствования характеристик функционирования или адаптации к новым условиям;

- адаптивность - потенциальная возможность гибкой настройки компонентов ГИС Имущество при изменении внешних факторов и появления новых информационно-коммуникационных технологий;

- достаточность средств защиты информации - соответствие уровня конфиденциальности информации, потребностей пользователей уровню надежности применяемых средств защиты информации при адекватности затрат на обеспечение защиты информации величине возможного ущерба от ее несанкционированного использования;

- централизованное управление функционированием ГИС Имущество;

- стандартизация (унификация) форм и шаблонов документов, используемых в целях осуществления деятельности по управлению государственным имуществом, и автоматизация формирования документов на основе указанных шаблонов и данных, содержащихся в ГИС Имущество;

- безвозмездность доступа исполнительных органов Рязанской области, органов местного самоуправления Рязанской области, балансодержателей государственного имущества Рязанской области к сервисам личного кабинета и

информации, содержащейся в базе данных ГИС Имущество;

- безвозмездность получения гражданами и организациями государственных услуг с использованием информации, содержащейся в базе данных ГИС Имущество;

- разграничение открытого посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет» и защищённого доступов пользователей к системе;

- разграничение прав доступа пользователей к сервисам и базе данных ГИС Имущество;

- поэтапность развития ГИС Имущество и модернизации её компонентов с учётом уже существующих программно-технических средств;

- эффективность использования ГИС Имущество, обоснованность статей и объёмов бюджетных расходов на сопровождение и развитие ГИС Имущество.

Принципы обеспечения защиты информации в ГИС должны определяться в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты информации.

6. Архитектура ГИС Имущество

Архитектура ГИС Имущество должна включать три основных уровня:

- уровень сервера баз данных;
- уровень сервера приложений;
- уровень пользователя.

Уровень сервера баз данных должен обеспечивать централизованное хранение, обслуживание и обеспечение реляционной целостности данных, предоставляя их по запросу различным приложениям, тем самым реализуя единое информационное пространство.

Уровень сервера приложений должен содержать основную часть алгоритмов, а также обеспечивать взаимодействие с сервером баз данных, взаимосвязь с иными информационными системами.

Уровень пользователя — интерфейсный компонент, предоставляемый конечному пользователю. Данный компонент не имеет прямых связей с базой данных и не хранит состояние приложения, за исключением элементарных действий, таких, как авторизация, хранение настроек сеанса связи, проверка вводимых значений на допустимость и соответствие формату, несложные операции с данными (сортировка, группировка). Функционирование клиента должно осуществляться с использованием веб-интерфейса и не требовать установки на автоматизированные рабочие места (далее – АРМ) пользователей программных частей информационной системы. Возможна установка на АРМ пользователя программных продуктов для выполнения криптографических операций.

Отдельные подсистемы могут иметь отдельные базы данных, свои уровни сервера приложений и пользователя.

В ГИС Имущество планируется автоматизация следующих процессов:

- учет и распоряжение государственным имуществом Рязанской области в

соответствии с требованиями федеральных и региональных нормативно-правовых актов;

- ведение договоров и финансовых обязательств контрагентов, начислений и платежей;

- взаимодействие с правообладателями государственного имущества Рязанской области;

- взаимодействие с арендаторами государственного имущества Рязанской области;

- ведение бюджетного учета имущества, находящегося в казне Рязанской области;

- ведение претензионной и исковой деятельности;

- опубликование и актуализация на официальных сайтах органов власти информации об объектах имущества, находящихся в государственной собственности Рязанской области;

- оказание государственных услуг;

- взаимодействие с федеральными, региональными информационными системами и коммерческими операторами услуг;

- ведение учета поданных заявлений и принятых решений.

Автоматизация указанных процессов позволит обеспечить мониторинг результативности, эффективности деятельности, упорядочить процедуры управления уполномоченных органов в сфере имущественно-земельных отношений Рязанской области.

Перечень и содержание централизованных подсистем ГИС Имущество могут быть уточнены и дополнены в ходе ее создания и развития.

Основу ГИС Имущество составляют следующие централизованные подсистемы:

- подсистема базовых функций, обеспечивающая ведение списка и ролей пользователей, разграничивающих полномочия пользователей, нормативно-справочной информации, реестра документов, механизмов формирования выборок, отчетных и печатных форм, журналов производимых пользователями изменений элементов данных, настройку автоматически выполняемых по расписанию заданий, формул автоматического расчета финансовых обязательств;

- подсистема ведения реестра, предназначенная для автоматизированного пообъектного учета имущества различных типов, учета правообладателей и иных субъектов правовых отношений;

- подсистема личного кабинета балансодержателя, предназначенная для сбора и обработки данных об объектах имущества от подотчетных организаций (правообладателей);

- подсистема ведения договоров, предназначенная для учета договоров различных типов и финансовых обязательствах, возникающих в рамках договоров, формирование реестров начислений и платежей;

- подсистема публикации сведений о государственном имуществе Рязанской области, предназначенная для опубликования и актуализации на официальных сайтах органов власти информации об объектах имущества,

находящихся в государственной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц (перечень поручений по итогам заседания Госсовета по вопросу развития конкуренции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС);

- подсистема личного кабинета арендатора, предназначенная для электронного согласования договоров или дополнительных соглашений, подписания их в электронном виде, в том числе с использованием мобильного приложения «Госключ», самостоятельного в режиме онлайн отслеживания данных о начислениях, учтенных платежах, а также о задолженности в режиме онлайн;

- подсистема бюджетного учета имущества казны Рязанской области, предназначенная для учета операций необходимых для отражения в регистрах бухгалтерского учета об изменении состояния имущества, находящегося в казне;

- подсистема претензионной и исковой работы, предназначенная для ведения деятельности по претензионным и исковым производствам, по этапам судебных процессов;

- подсистема предоставления земельных участков льготным категориям граждан, предназначенная для учета решений о предоставлении земельного участка в собственность;

- подсистема оказания услуг, предназначенная для автоматизации деятельности уполномоченных органов, связанной с оказанием государственных и муниципальных услуг в сфере управления земельными ресурсами и имуществом региона;

- подсистема взаимодействия с федеральными информационными системами, обеспечивающая возможность информационного обмена посредством СМЭВ 3 и/или СМЭВ 4 со следующими органами: Росреестр, ФНС, Федеральное казначейство, МВД, СФР;

- подсистема взаимодействия с региональными информационными системами, обеспечивающая возможность информационного обмена с региональными системами пространственных данных, региональной геоинформационной системой Рязанской области и бухгалтерского учета;

- подсистема взаимодействия с коммерческими операторами услуг, предназначенная для информационного обмена с информационной системой АО «Почта России»;

- подсистема учета поданных заявлений и принятых решений, предназначенная для учета заявлений и решений уполномоченных органов в сфере управления земельными ресурсами и имуществом региона.

7. Показатели степени автоматизации процессов и их значения

При создании ГИС Имущество необходимо обеспечить достижение следующих показателей назначения:

- снижение затрат за счет перехода к безбумажным технологиям при

взаимодействии с арендаторами и балансодержателями;

- снижение времени на сбор аналитической и иной отчетности по ключевым показателям эффективности по учету имущества и земельных ресурсов Рязанской области до 1 часа;

- сокращение времени работы с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах до 99%;

- отслеживание арендаторами данных о задолженности по арендной плате, изменениям условий договоров, размерам арендной платы онлайн в режиме 24/7.

8. Оценка необходимых ресурсов

8.1. Серверное оборудование

ГИС Имущество должно функционировать на серверном оборудовании, разделенном на логические виртуальные машины. При этом общая мощность серверного оборудования должна соответствовать следующим требованиям:

Общее количество процессоров: не более 125 шт.

Общее количество оперативной памяти: не более 300 Гб.

Общее количество дискового пространства: не более 7 Тб, из них не менее 4 Тб должны быть на быстрых дисках (типа SSD).

Сетевое подключение между компонентами системы: не менее 2Гбит/сек.

Размещение серверного оборудования и установленное на нём программное обеспечение должны соответствовать условиям получения ГИС Имущество аттестата требованиям по защите информации.

В качестве системного программного обеспечения, такого как: операционные системы, сервера приложений, системы управления базами данных, должно использоваться программное обеспечение, включенное в реестр отечественного программного обеспечения или относящееся к свободному программному обеспечению.

8.2. Рабочие места пользователей и доступ к серверу ГИС Имущество

Все пользователи ГИС Имущество, являющиеся сотрудниками организаций-балансодержателей и уполномоченных органов, должны быть обеспечены АРМ с широкополосным доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и установленным программным обеспечением (операционной системой и интернет-браузером), позволяющим получить веб-доступ к ГИС Имущество по протоколу ТСП/IP.

АРМ пользователей не должны иметь прямой доступ к серверу системы управления базой данных ГИС Имущество.

АРМ пользователей должны быть физически и программно защищены от их возможного использования посторонними лицами для получения доступа к ГИС Имущество.

Для АРМ пользователей должна быть обеспечена возможность подключения к сканирующему оборудованию, позволяющему получать электронные образы бумажных документов, необходимые для заполнения информации об объектах учёта ГИС Имущество.

8.3. Кадровое обеспечение создания ГИС Имущество

Пользователи ГИС Имущество, являющиеся сотрудниками организаций-балансодержателей и уполномоченных органов, должны обладать необходимыми навыками работы с компьютерной и оргтехникой, знанием и навыками работы с информацией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с помощью веб-браузера.

Также пользователи должны обладать достаточными компетенциями в вопросах учёта и управления государственным имуществом: знать нормативные правовые акты Российской Федерации и Рязанской области, касающиеся управления государственным имуществом.

Пользователи должны пройти обучение работе в ГИС Имущество, ознакомиться с положением о ГИС Имущество и иметь представление об осуществлении технической поддержки работы ГИС Имущество.

9. Механизмы и этапы создания и развития системы ГИС Имущество

Учитывая сложность, масштаб и комплексность проблем, связанных с реализацией задач по созданию, ведению и использованию ГИС Имущество, а также достигнутый уровень развития используемых уполномоченными органами информационных систем, предполагается осуществление работ поэтапно, на основе планируемых темпов создания и развития ГИС Имущество, готовности уполномоченных органов размещать сведения в ГИС Имущество и обеспечивать их защиту.

Создание и развитие ГИС Имущество планируется осуществлять в несколько этапов (две очереди объектов автоматизации).

На первом этапе планируется обеспечить создание подсистем:

- подсистема базовых функций;
- подсистема ведения реестра;
- подсистема «Личный кабинет балансодержателя»;
- подсистема публикации сведений о государственном имуществе;
- подсистема бюджетного учета имущества казны;
- подсистема ведения договоров;
- подсистема «Личный кабинет арендатора»;
- подсистема претензионной и исковой работы;
- подсистема взаимодействия с федеральными информационными системами;
- подсистема оказания услуг (1 очередь);
- подсистема взаимодействия с коммерческими операторами услуг;
- подсистема учета поданных заявлений и принятых решений.

В рамках первой очереди объектами автоматизации будут органы государственной власти Рязанской области и пилотные (не более 5) органы местного самоуправления Рязанской области

На втором этапе планируется обеспечить создание подсистем:

- подсистема предоставления земельных участков льготным категориям граждан;

- подсистема взаимодействия с региональными информационными системами;
- подсистема оказания услуг (2 очередь).

В рамках второй очереди объектами автоматизации будут объекты автоматизации первой очереди (в части новых подсистем) и все остальные органы местного самоуправления Рязанской области.

На следующих этапах возможно дальнейшее развитие функциональности ГИС Имущество, в случае изменения требований федерального и регионального законодательства.

В части создания аппаратно-технического обеспечения на первом этапе создания и развития системы ГИС Имущество предусматривается:

- предоставление вычислительных ресурсов (мощностей) в центре обработки данных Правительства Рязанской области для обработки информации в ГИС Имущество;
- организация интегрированной телекоммуникационной среды передачи данных, обеспечивающей информационное взаимодействие и объединяющей вычислительные мощности центра обработки данных и программно-аппаратные комплексы системы ГИС Имущество.

10. Оценка финансовых, трудовых и материальных ресурсов создания ГИС Имущество (технико-экономическое обоснование реализации системы)

10.1. Основным источником финансирования создания ГИС Имущество являются средства областного бюджета Рязанской области, выделяемые в рамках реализации мероприятия «Создание и развитие государственной информационной системы Рязанской области «Управление земельными ресурсами и имуществом региона» регионального проекта «Развитие цифрового государственного управления в Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие информационного общества».

Для разработки технико-экономического обоснования реализации ГИС Имущество произведена оценка финансовых, материальных и трудовых ресурсов, включая:

а) необходимые ресурсы на создание ГИС Имущество в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», в соответствии с выбранными вариантами архитектурного представления ГИС Имущество, состава специалистов, их загрузки и длительности на каждом этапе создания ГИС Имущество;

б) расчет затрат на необходимые вычислительные ресурсы, технические средства, работы по установке и наладке;

в) затраты на закупку средств защиты информации, работы по установке (настройке) средств защиты информации;

г) расчет затрат на миграцию ресурсов, функциональных возможностей и

данных действующих информационных систем, программных продуктов в ГИС Имущество с обеспечением их совместной работы на переходный период;

д) расчет затрат на содержание и эксплуатацию ГИС Имущество.

Оценка необходимых ресурсов для вывода ГИС Имущество из эксплуатации и дальнейшего хранения содержащейся в ее базах данных информации не производилась в связи с окончанием срока эксплуатации указанной системы за горизонтом бюджетного планирования.

10.2. Ожидаемые затраты на создание ГИС Имущество.

Выбранный метод определения объема финансового обеспечения мероприятия – затратный метод.

Расчет плановых затрат производился исходя из состава мероприятий, обеспечивающих реализацию проекта.

Выводы и предложения.

Общая расчетная сумма всех плановых затрат по проекту создания ГИС Имущество на 2025 – 2026 годы составила 51 259 794,94 рублей.

С учетом расходов на оплату труда для работников, непосредственно связанных с созданием, сопровождением ГИС Имущество, общая расчетная сумма плановых затрат на 2025 – 2026 годы на создание, внедрение, управление реализацией, на техническую поддержку и необходимое сопровождение составила 2 035 294,94 рублей.

Дополнительно в процессе эксплуатации возникают новые требования к ГИС Имущество, обусловленные непрерывным развитием бизнес-процессов и все возрастающими общими требованиями к базовым и функциональным подсистемам. Продолжается работа над повышением производительности отдельных сервисов, исправлением обнаруженных ошибок, добавлением новых функций при внесении изменений в нормативную базу.

Общая расчетная сумма плановых затрат на 2025 – 2026 годы на обеспечение ГИС Имущество вычислительными ресурсами, техническими средствами, на развертывание ГИС Имущество составила 40 392 500 рублей.

Общая расчетная сумма плановых затрат на предоставление вычислительных ресурсов (мощностей) в центре обработки данных Правительства Рязанской области для обработки информации в ГИС Имущество на 2025 – 2026 годы составит 5 832 000 руб.

Дальнейшие расходы (начиная с 2027 года ежегодно) на осуществление технической поддержки ГИС Имущество составят:

2026 год – 3 000 000 руб.;

2027 и последующие – 8 000 000 руб. ежегодно.