ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 ноября 2026 года № 1345

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам А.М. Макарову об ускорении принятия проекта федерального закона № 617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам А.М. Макарову об ускорении принятия проекта федерального закона № 617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить указанное Обращение Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам А.М. Макарову.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму (И.А. Жукова).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области А.В. Ищенко

Законодательное Собрание Ростовской области
ПРОТОКОЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

К Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам А.М. Макарову об ускорении принятия проекта федерального закона № 617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Уважаемый Андрей Михайлович!

Развитие внутреннего туризма, повышение доступности туристических услуг и создание благоприятных условий для деятельности организаций туристской индустрии являются важными направлениями государственной политики Российской Федерации.

В соответствии с главой 33^1 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2025 года муниципальные образования наделены правом вводить на своей территории туристический налог, определять его ставки, а также устанавливать налоговые льготы.

Вместе с тем сложившаяся практика свидетельствует о необходимости совершенствования действующего механизма налогообложения в зависимости от категорий средств размещения и их ценовых сегментов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 418^1 Налогового кодекса Российской Федерации представительные органы муниципальных образований определяют налоговую ставку по туристическому налогу в пределах, установленных данным кодексом. При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 418^7 Налогового кодекса Российской Федерации сумма налога исчисляется налогоплательщиком как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы применительно к услуге по временному проживанию в момент осуществления полного расчета с лицом, приобретающим такую услугу. Если исчисленная сумма налога менее суммы минимального налога, рассчитанной как произведение 100 рублей и количества суток проживания, сумма налога определяется в размере минимального налога.

В случае если представительными органами муниципальных образований была установлена налоговая ставка в размере 0 %, то сумма туристического налога определяется в размере минимального налога, то есть составляет 100 рублей.

В Ростовской области правом введения туристического налога воспользовались 154 муниципальных образования, в том числе 9 городских округов, 11 городских поселений и 134 сельских поселения. На территории региона осуществляют деятельность более 800 средств размещения, подпадающих под обязанность уплаты туристического налога, из которых в городе Азове – 11 единиц, в городе Таганроге – 53 единицы, в городе Новочеркасске – 14 единиц, в городе Шахты – 15 единиц, в городе Ростове-на-Дону – 239 единиц.

Анализ средств размещения свидетельствует о том, что большинство из них относится к бюджетному сегменту, номерной фонд которых составляет менее 50 номеров, категорией ниже 3 звезд, средней стоимостью проживания менее 6 тысяч рублей в сутки.

В этих условиях размер туристического налога, исчисленный как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы, составляет, как правило, менее суммы минимального налога, что приводит к объективной переплате налога, поскольку он взимается с условной, а не с реально полученной выручки.

В сложившихся условиях существует риск снижения рентабельности предприятий гостиничного сектора, особенно в сегменте доступного и экономичного размещения. При этом даже незначительное повышение стоимости проживания может существенно снизить конкурентоспособность таких средств размещения.

Дополнительно следует отметить, что действующее регулирование создает неравные условия конкуренции между легально функционирующими средствами размещения, включенными в единый реестр объектов классификации в сфере туристской индустрии и исполняющими налоговые обязательства, и частным сектором аренды жилья, который зачастую не подпадает под аналогичную налоговую нагрузку. Это приводит к искажению конкурентной среды, развитию демпинговых практик и стимулирует уход части рынка в «теневой» сектор.

В целях обеспечения сбалансированного развития туристической отрасли, создания равных условий конкуренции, сохранения доступности услуг размещения для граждан, предотвращения закрытия легально действующих гостиниц и снижения рисков ухода участников рынка в «теневой» сектор депутаты Законодательного Собрания Ростовской области

обращаются к Вам с просьбой ускорить принятие проекта федерального закона № 617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего право представительных органов муниципальных образований уменьшать минимальный туристический налог до нуля и дифференцировать его в зависимости от сезонности (по кварталам, календарным месяцам), типа средства размещения и (или) категории средства размещения.

г. Ростов-на-Дону
17 ноября 2026 года