# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.08.2022 № 724

г. Ростов-на-Дону

**Об утверждении**
**бюджетного прогноза Ростовской области**
**на период 2023 – 2036 годов**

В соответствии со статьей $170^1$ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей $19^1$ Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2015 № 183 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период», во исполнение пункта 21 Порядка и сроков составления проекта областного бюджета на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.05.2022 № 459, Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить бюджетный прогноз Ростовской области на период 2023 – 2036 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотову Л.В.

Губернатор
Ростовской области В.Ю. Голубев

Правительство Ростовской области
Управление документационного обеспечения

Постановление вносит
министерство финансов
Ростовской области

Z:\ORST\Ppo\0829p724.f22.docx

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 29.08.2022 № 724

# БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
Ростовской области на период 2023 – 2036 годов

## Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей $170^1$ «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей $19^1$ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2015 № 183 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017 – 2030 годов утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 01.03.2017 № 121.

В соответствии с пунктом 3 статьи $170^1$ Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный прогноз Ростовской области на период 2023 – 2036 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Ростовской области от 27.12.2021 № 1122.

Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2023 – 2036 годов (далее – бюджетный прогноз) содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Ростовской области, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде. Параметры финансового

обеспечения государственных программ Ростовской области на период их действия соответствуют параметрам государственных программ Ростовской области, утвержденным областным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На период 2023 – 2036 годов показатели консолидированного и областного бюджетов по доходам сформированы на основе прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов от главных администраторов доходов областного бюджета и муниципальных образований в Ростовской области, а также прогноза безвозмездных поступлений. Ежегодно средний темп роста доходов консолидированного бюджета составит 4,9 процента, налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета – 6,4 процента, объем безвозмездных поступлений запланирован со снижением с 2030 года с учетом периода реализации национальных проектов и дальнейшей индексацией на уровень инфляции до 2036 года.

Показатели консолидированного и областного бюджета по расходам рассчитаны с учетом прогноза доходов и запланированных источников покрытия дефицита, в том числе в части прогноза привлечения и погашения коммерческих и бюджетных кредитов. В среднем расходы ежегодно запланированы к увеличению на 4,3 процента.

Дефицит (профицит), источники финансирования дефицита запланированы с учетом обязательств областного бюджета по бюджетным, инфраструктурным и коммерческим кредитам, а также с учетом прогноза объема дефицита и источников его финансирования по местным бюджетам. В соответствии с условиями соглашений о предоставлении инфраструктурных кредитов из федерального бюджета, погашение и обслуживание бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, будет осуществляться за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов от реализации таких инвестиционных проектов.

Бюджетным прогнозом предусмотрено снижение уровня государственного долга Ростовской области за период 2023 – 2036 годов с 32,5 процента объема собственных налоговых и неналоговых доходов в 2023 году до 9,7 процента в 2036 году.

На период 2023 – 2036 годов прогнозируется дефицит консолидированного бюджета за счет прогнозируемого дефицита местных бюджетов, предусмотренных в пределах значений, установленных бюджетным законодательством. Дефицит областного бюджета планируется в 2023 – 2025 годах, с 2026 по 2036 предусмотрен профицит областного бюджета.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ростовской области в реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) к 2036 году увеличится в 1,2 раза от уровня 2023 года. Доходы и расходы консолидированного бюджета в целом прогнозируются к 2036 году с увеличением от уровня 2023 года в реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) на 7,9 и 2,2 процента, соответственно.

## 1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования

| № п/п | Основные показатели | Единица измерения | Год периода прогнозирования * | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| 1. | Индекс потребительских цен | процентов к предыдущему году | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| 2. | Валовой региональный продукт | | | | | | | | | | | | | | | |
| | в основных ценах соответствующих лет | млн рублей | 2 051 436,4 | 2 198 467,1 | 2 389 033,9 | 2 612 972,2 | 2 870 091,4 | 3 161 025,7 | 3 474 373,6 | 3 828 337,4 | 4 190 644,3 | 4 583 371,8 | 5 016 621,1 | 5 494 280,0 | 5 988 533,5 | 6 524 252,1 |
| | в сопоставимых ценах | процентов к предыдущему году | 103,1 | 103,3 | 104,0 | 105,0 | 105,4 | 105,7 | 105,5 | 105,8 | 105,1 | 105,0 | 105,1 | 105,1 | 104,6 | 104,6 |
| 3. | Фонд среднемесячной номинальной начисленной заработной платы | | | | | | | | | | | | | | | |
| | в действующих ценах, всего | млн рублей | 554 822,9 | 597 259,0 | 639 529,4 | 683 586,2 | 730 475,0 | 780 579,8 | 833 493,9 | 890 076,6 | 952 426,2 | 1 014 446,3 | 1 082 295,2 | 1 154 681,4 | 1 233 063,6 | 1 317 248,7 |
| | | процентов к предыдущему году | 107,7 | 107,6 | 107,1 | 106,9 | 106,9 | 106,9 | 106,8 | 106,8 | 107,0 | 106,5 | 106,7 | 106,7 | 106,8 | 106,8 |
| 4. | Прибыль прибыльных предприятий | | | | | | | | | | | | | | | |
| | в действующих ценах | млн рублей | 342 640,2 | 370 736,7 | 405 956,7 | 445 334,5 | 489 868,0 | 539 344,7 | 598 133,3 | 666 320,5 | 742 281,0 | 816 509,1 | 877 747,3 | 947 089,3 | 1 026 644,8 | 1 098 509,9 |
| | темп роста в действующих ценах | процентов к предыдущему году | 107,6 | 108,2 | 109,5 | 109,7 | 110,0 | 110,1 | 110,9 | 111,4 | 111,4 | 110,0 | 107,5 | 107,9 | 108,4 | 107,0 |

* В 2023 – 2036 годах учтены показатели в соответствии со вторым вариантом долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года, утвержденные распоряжением Правительства Ростовской области от 26.09.2019 № 635 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года» (в редакции распоряжения Правительства Ростовской области от 27.12.2021 № 1122).

## 2. Прогноз основных характеристик бюджета Ростовской области

(млн рублей)

| Наименование показателя | Год периода прогнозирования | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| Показатели консолидированного бюджета Ростовской области | | | | | | | | | | | | | | |
| Доходы, в том числе: | 308 535,4 | 317 341,9 | 335 779,0 | 352 152,5 | 370 259,0 | 389 866,9 | 411 665,4 | 435 820,5 | 442 325,4 | 469 910,4 | 496 341,4 | 525 123,3 | 556 871,9 | 588 313,3 |
| налоговые и неналоговые доходы | 242 748,4 | 258 244,0 | 273 051,5 | 289 134,5 | 306 938,9 | 326 232,6 | 347 704,2 | 371 519,4 | 397 719,3 | 423 654,1 | 448 368,8 | 475 365,8 | 505 258,2 | 534 769,0 |
| безвозмездные поступления | 65 787,0 | 59 097,9 | 62 727,5 | 63 018,0 | 63 320,1 | 63 634,3 | 63 961,2 | 64 301,1 | 44 606,1 | 46 256,3 | 47 972,6 | 49 757,5 | 51 613,7 | 53 544,3 |
| Расходы | 329 582,7 | 325 879,9 | 341 353,9 | 356 000,6 | 374 218,0 | 394 070,0 | 416 124,7 | 440 551,4 | 447 350,4 | 475 231,3 | 501 982,4 | 531 103,5 | 563 215,8 | 595 042,9 |
| Дефицит/профицит | -21 047,3 | -8 538,0 | -5 574,9 | -3 848,1 | -3 959,0 | -4 203,1 | -4 459,3 | -4 730,9 | -5 025,0 | -5 320,9 | -5 641,0 | -5 980,2 | -6 343,9 | -6 729,6 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 21 047,3 | 8 538,0 | 5 574,9 | 3 848,1 | 3 959,0 | 4 203,1 | 4 459,3 | 4 730,9 | 5 025,0 | 5 320,9 | 5 641,0 | 5 980,2 | 6 343,9 | 6 729,6 |
| Показатели областного бюджета Ростовской области | | | | | | | | | | | | | | |
| Доходы, в том числе: | 256 359,4 | 262 906,4 | 279 888,8 | 294 181,1 | 309 878,9 | 326 922,4 | 346 024,4 | 367 310,9 | 370 686,6 | 395 142,5 | 418 164,3 | 443 321,3 | 471 165,0 | 498 450,1 |
| налоговые и неналоговые доходы | 190 572,4 | 203 808,5 | 217 161,3 | 231 163,1 | 246 558,8 | 263 288,1 | 282 063,2 | 303 009,8 | 326 080,5 | 348 886,2 | 370 191,7 | 393 563,8 | 419 551,3 | 444 905,8 |
| безвозмездные поступления | 65 787,0 | 59 097,9 | 62 727,5 | 63 018,0 | 63 320,1 | 63 634,3 | 63 961,2 | 64 301,1 | 44 606,1 | 46 256,3 | 47 972,6 | 49 757,5 | 51 613,7 | 53 544,3 |
| Расходы | 272 241,2 | 266 324,4 | 280 092,7 | 292 455,7 | 308 034,3 | 325 077,8 | 344 179,8 | 365 466,3 | 368 842,0 | 393 297,9 | 416 319,7 | 441 476,7 | 469 320,4 | 496 605,5 |
| Расходы (без учета условно утвержденных расходов)* | – | 260 969,1 | 268 693,7 | 274 430,1 | 282 442,3 | 290 957,4 | 300 369,9 | 310 629,6 | 301 486,7 | 312 309,3 | 320 910,3 | 329 989,7 | 339 778,0 | 347 887,9 |
| Дефицит/профицит | -15 881,8 | -3 418,0 | -203,9 | 1 725,4 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 | 1 844,6 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 15 881,8 | 3 418,0 | 203,9 | -1 725,4 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 | -1 844,6 |
| Государственный долг к налоговым и неналоговым доходам (процентов) | 32,5 | 32,1 | 30,0 | 27,2 | 24,6 | 22,3 | 20,1 | 18,0 | 16,1 | 20,3 | 13,1 | 11,8 | 10,7 | 9,7 |

* В расходах областного бюджета выделены расходы за исключением условно утвержденных расходов на плановый период 2024 – 2036 годов в соответствии с методикой расчета, предусмотренной приказом министерства финансов Ростовской области от 15.06.2016 № 49 «О порядке взаимодействия структурных подразделений министерства финансов Ростовской области при подготовке бюджетного прогноза Ростовской области на долгосрочный период», на 2024 год условно утвержденные расходы составляют 2,5 процента от общего объема расходов за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из федерального бюджета, на 2025 год – 5,0 процента от общего объема расходов за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из федерального бюджета, далее – по годам с увеличением на 2,5 процента ежегодно.

## 2.1. Показатели финансового обеспечения государственных программ Ростовской области

(млн рублей)

| Расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ростовской области [1] | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Наименование государственной программы Ростовской области | Год периода прогнозирования | | | | | | | | | | | | | |
| | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| «Экономическое развитие и инновационная экономика» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Развитие транспортной системы» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Информационное общество» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Содействие занятости населения» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Социальная поддержка граждан» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Доступная среда» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Развитие здравоохранения» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Развитие физической культуры и спорта» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Развитие образования» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Развитие культуры и туризма» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Молодежная политика и социальная активность» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| «Региональная политика» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| «Комплексное развитие сельских территорий» | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Итого | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – |

[1] В составе бюджетного прогноза Ростовской области на период 2023 – 2036 годов расходы на финансовое обеспечение государственных программ Ростовской области заполняются после утверждения Областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

## 2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Ростовской области на период 2023 – 2036 годов

Бюджетный прогноз разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 26.09.2019 № 635 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года» (в редакции распоряжения Правительства Ростовской области от 27.12.2021 № 1122).

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и государственного долга Ростовской области осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетная политика Ростовской области на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Ростовской области при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

### Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Ростовской области к 2036 году увеличатся в 2,2 раза к уровню 2023 года. Собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета вырастут к 2036 году в 2,3 раза к уровню 2023 года.

За период 2010 – 2021 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части бюджета Ростовской области с ростом на 156,6 процента к фактическим поступлениям 2010 года.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики области. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

принят сводный областной закон о региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области;

введена патентная система налогообложения;

установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

актуализированы ставки транспортного налога;

упорядочены нормы по предоставлению налоговых льгот инвесторам;

введены льготы организациям, получившим статус резидента территории

опережающего социально-экономического развития, и для организаций, являющихся стороной специального инвестиционного контракта, заключенного от имени Российской Федерации;

введен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций для предприятий приоритетных для Ростовской области видов деятельности по переработке мясо-молочной продукции, участников национального проекта «Производительность труда» и организаций, осуществляющих пожертвования государственным и муниципальным учреждениям культуры, музеям, библиотекам, театрам;

установлены льготы для участников региональных инвестиционных проектов;

установлен региональный коэффициент для индексации платежей по налогу на доходы иностранных граждан, работающих на территории Ростовской области по найму;

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости;

реформирована патентная система налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход;

установлены льготы по транспортному налогу отдельным категориям граждан.

В период 2020 – 2021 годов введены меры поддержки пострадавшим отраслям экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции по налогу на имущество организаций, патентной и упрощенной системам налогообложения.

С 2020 года на территории Ростовской области введен налог на профессиональный доход (самозанятые).

В рамках проводимой в Ростовской области финансовой поддержки семей с детьми сокращен до нуля срок владения жилым помещением, приобретенным с использованием средств материнского капитала, в целях освобождения от налогообложения доходов, полученных физическими лицами от его продажи.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации на основе показателей второго варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 26.09.2019 № 635 (в редакции распоряжения Правительства Ростовской области от 27.12.2021 № 1122).

При прогнозировании собственных налоговых и неналоговых доходов учтены тенденции, сложившиеся в предыдущие годы, влияние геополитических факторов на социально-экономическое развитие Российской Федерации в целом.

На долгосрочную перспективу с учетом изменения внешних и внутренних условий развития российской экономики приоритетным направлением налоговой политики определены меры, принимаемые для обеспечения роста инвестиционной активности, обеспечения условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня жизни населения.

## Основные подходы в части федеральной финансовой помощи

Проводимая на федеральном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Дотационность бюджета Ростовской области запланирована в плановом периоде не более 3,5 процента от общего объема доходов консолидированного бюджета за исключением субвенций.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2023 – 2024 годы соответствует значениям, утвержденным Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Начиная с 2025 года расчет безвозмездных поступлений осуществлен с применением индекса инфляции для расчета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 4,0 процента к объему дотации, утвержденной на 2024 год, а также учтена дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на уровне 2022 года.

Целевые трансферты с 2025 года по 2030 год учтены на уровне 2024 года. На период 2031 – 2036 годов применены особенности по аналогии с документами, принятыми на федеральном уровне. В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» период реализации национальных проектов в Российской Федерации запланирован до 2030 года. Бюджетным прогнозом Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 558, предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации с года завершения реализации национальных проектов. Снижение объема целевых межбюджетных трансфертов, не связанных с реализацией национальных проектов, не планируется.

При разработке бюджетного прогноза с 2031 года предусмотрено уменьшение целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета за счет исключения межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов, одновременно с увеличением ежегодно объема целевых межбюджетных трансфертов, не связанных с реализацией национальных проектов, на уровень инфляции на 4,0 процента от 2030 года.

## Основные подходы в части расходов

Расходы на период 2023 – 2036 годов рассчитаны с учетом прогноза поступлений доходов и запланированных источников покрытия дефицита.

На 2024 и 2025 годы учтены условно утвержденные расходы в объеме 2,5 процента и 5,0 процента от общего объема расходов областного бюджета, за

исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из федерального бюджета, с 2026 года условно утвержденные расходы учтены с увеличением на 2,5 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде.

В соответствии с Областным законом от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» областной бюджет составляется на основе государственных программ Ростовской области.

Доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ Ростовской области, ежегодно планируется более 90 процентов в общем объеме расходов областного бюджета.

Основной объем средств сконцентрирован на реализации государственных программ Ростовской области, предусматривающих инвестиции в человеческий капитал, включая расходы на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, поддержку молодежи, обеспечение отдельных категорий граждан жильем.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, являются региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с горизонтом планирования до 2030 года.

В 2022 году в Ростовской области утверждено 46 региональных проектов, направленных на реализацию 12 национальных проектов. Для 40 региональных проектов предусмотрено бюджетное финансирование.

К наиболее затратным проектам, на реализацию которых предусмотрено более 90 процентов общего объема расходов на все региональные проекты, относятся «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение», «Безопасные качественные дороги» и «Образование».

Финансовое обеспечение региональных проектов будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ростовской области. Бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов в рамках национальных проектов будут являться приоритетом бюджетных расходов.

Результативность реализации региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов, планируется осуществлять с проведением регулярного мониторинга и контроля хода реализации мероприятий.

## Основные подходы в части межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований в Ростовской области и их совершенствование будут являться одними из приоритетных направлений бюджетной политики Ростовской области, направленных на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из областного бюджета, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части переформатирования направлений финансовой поддержки местных бюджетов на ее выравнивающую составляющую, консолидации субсидий местным бюджетам на решение вопросов местного значения и субвенций на осуществление переданных государственных полномочий.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании бюджетных средств.

Ежегодно предусматривается предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам как эффективного и положительно зарекомендовавшего себя на практике механизма финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципальных образований по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением местных бюджетов.

В числе перспективных направлений работы по вопросам межбюджетных отношений – совершенствование административно-территориального деления муниципальных образований в Ростовской области с учетом положений федерального законодательства.

## Основные подходы к долговой политике

Долговая политика на долгосрочный период будет направлена на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении государственных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне.

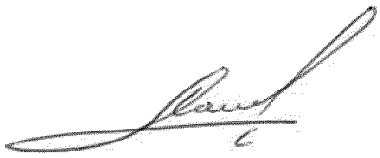
Долговая политика является производной от бюджетной политики. В 2023 – 2036 годах планируется осуществление рыночных заимствований в целях обеспечения исполнения долговых обязательств.

Одновременно продолжится привлечение кредитных ресурсов из федерального бюджета, в том числе, предусмотренных в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню» для развития инфраструктуры субъектов Российской Федерации и обеспечения новых инвестиционных проектов.

Осуществление комплекса мер в рамках реализации долговой политики позволит привлекать необходимые для развития региона заемные ресурсы при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований.

Погашение и обслуживание бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, будет осуществляться за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов от реализации таких инвестиционных проектов. Таким образом, долговая нагрузка в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню» не повлияет на сбалансированность областного бюджета.

С учетом роста собственных доходов областного бюджета динамика объема государственного долга Ростовской области и уровень долговой нагрузки показывают тенденцию к снижению в прогнозируемом периоде.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области  В.В. Лозин