



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19 декабря 2025 г. № 596
г. ПСКОВ

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Псковской области от 16.12.2024 № 235 «О Министерстве экономического развития Псковской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2026 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2026.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Луковикову С.В.

Министр



А.С.Михеев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
экономического развития
Псковской области
от 19 декабря 2025 г. № 596

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью
по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных
металлов, цветных металлов на 2026 год**

Наименование контрольно-надзорного органа: Министерство экономического развития Псковской области (структурное подразделение - отдел лицензирования и контроля).

Вид государственного контроля (надзора):

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Период реализации программы: 2026 год.

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2026 год (далее - Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»;

	Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»; Постановление Правительства Псковской области от 24.06.2025 № 235 «О Министерстве экономического развития Псковской области».
Разработчик программы	Министерство экономического развития Псковской области (далее - Министерство)
Сроки реализации программы	2026 год
Источники финансирования	бюджет Псковской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности профилактической работы, проводимой Министерством по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований; - снижение издержек при проведении контрольных (надзорных) мероприятий; - снижение административной нагрузки на контролируемых лиц; - минимизация количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Предметом лицензионного контроля является соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установленных:

1) постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов

и их отчуждения» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 980).

Объектами лицензионного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Правилами обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов и их отчуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 980;

2) соблюдение индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований в части наличия производственных объектов, которыми они владеют и (или) пользуются.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Псковской области являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По состоянию на 01 декабря 2025 года общее количество контролируемых лиц, имеющих лицензию на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Псковской области - 97, которые осуществляют деятельность на 132 объектах.

Лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее - лицензионный контроль) осуществляется Министерством посредством организации и проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации № 980, а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — Постановление Правительства РФ № 336) до 2030 года в планы проведения плановых проверок при осуществлении лицензионного контроля включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно

высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В связи с отнесением Министерством объектов контроля по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов к низкому и среднему риску, плановые контрольные (надзорные) мероприятия Министерством в 2025 году не проводились и в 2026 году проводится не будут.

В 2025 годах согласно Федеральному закону № 248-ФЗ внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по следующим основаниям:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений статьи 60 настоящего Федерального закона;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ;

- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году Министерством не проводились.

Министерство вправе проводить в отношении контролируемых лиц профилактические мероприятия, такие как информирование, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит. В 2025 году данные мероприятия являются основным направлением государственного контроля (надзора) Министерства.

В период с 01.01.2025 до 01.12.2025 Министерством осуществлено 12 консультирования, до конца 2025 года будет проведен 1 профилактический визит.

Во исполнение Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» Программа профилактики, утвержденная приказом Комитета от 16.12.2024 № 1017, в части запланированных на 2025 год мероприятий, успешно реализована.

Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) по каждому виду контроля (далее - Перечень нормативных правовых актов). На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Информация о проводимых контрольных мероприятиях и их результаты размещаются в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий».

В целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований Министерством на официальном сайте в сети «Интернет» размещены:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора);
- 4) утвержденные проверочные листы;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- 7) программа профилактики рисков причинения вреда;
- 8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

12) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Кроме того, Министерством проводилась разъяснительная работа с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году не установлено (не зафиксировано).

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Проведение профилактических мероприятий при осуществлении лицензионного контроля, предусмотренных Программой профилактики, будет направлено на минимизацию рисков нарушений со стороны контролируемых лиц путем доведения до них в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей контролируемых лиц к их соблюдению, что позволит снизить контролируемые риски.

Основным направлением, на решение которого направлена настоящая Программа профилактики, является уменьшение количества правонарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Целями реализации Программы профилактики являются:

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Псковской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования);

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- стимулирование соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Вид мероприятия	Форма мероприятия	Ответственные исполнители	Срок (периодичность) проведения
<i>Информирование</i>	Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: 1) текстов нормативных правовых актов,	Отдел лицензирования и контроля Министерства	В течении года

	<p>регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);</p> <p>2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>5) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;</p> <p>6) программы профилактики;</p> <p>7) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;</p> <p>8) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>9) сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>10) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</p> <p>11) докладов о государственном контроле (надзоре);</p> <p>12) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Псковской области, и Программой профилактики.</p>		
<p>Обобщение правоприменитель</p>	<p>1) утверждение приказом Министра Доклада о правоприменительной практике.</p>	<p>Отдел лицензирования</p>	<p>Не позднее 1 марта года</p>

<i>ной практики</i>	2) размещение Доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения Доклада.	и контроля Министерства	следующего за отчетным
<i>Объявление предостережения</i>	Направление предостережений в письменном виде контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	Отдел лицензирования и контроля К Министерства	Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований
<i>Консультирование</i>	Консультирование осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, либо в письменной форме. Перечень вопросов, по которым осуществляется устное консультирование: 1) вопросы, связанные с организацией проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых Министерством; 2) вопросы, связанные с разъяснением установленного порядка и сроков исполнения обязательных требований законодательства; 3) вопросы, связанные с применением нормативных правовых актов Министерства; 4) вопросы, связанные с порядком и сроками размещения отчетности в информационных системах.	Отдел лицензирования и контроля Министерства	В рамках текущей работы, в том числе при проведении профилактических мероприятий
<i>Профилактический визит</i>	1) Обязанность Министерства провести обязательный профилактический визит по поручению: а) Президента Российской Федерации; б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя	Отдел лицензирования и контроля Министерства	1) При поступлении соответствующего поручения 2) По заявлению

	<p>Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации); в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации).</p> <p>2) Обязанность Министерства по заявлению контролируемого лица провести в отношении контролируемого лица профилактический визит.</p> <p>3) Обязанность Министерства провести обязательный профилактический визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска</p>		<p>контролируемого лица</p> <p>3) не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет</p>
--	--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности и результативности Программы профилактики проводится путем социологических исследований представителей контролируемых лиц.

В целях оценки результативности Программы профилактики используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;

- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.