



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 19 декабря 2025 г. № 597
г. ПСКОВ

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Псковской области от 16.12.2024 № 235 «О Министерстве экономического развития Псковской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области на 2026 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2026.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра Луковикову С.В.

Министр



А.С.Михеев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
экономического развития
Псковской области
от 19 декабря 2025 г. № 597

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской
области на 2026 год**

Наименование контрольно-надзорного органа: Министерство экономического развития Псковской области (структурное подразделение - отдел лицензирования и контроля).

Вид государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области.

Период реализации программы: 2026 год.

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области на 2026 года (далее - Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Псковской области от 28.06.2022 № 36 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области»; Постановление Правительства Псковской области от 24.06.2025 № 235 «О Министерстве экономического развития Псковской области».

Разработчик программы	Министерство экономического развития Псковской области (далее - Министерство)
Сроки и этапы реализации программы	2026 год
Источники финансирования	бюджет Псковской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности профилактической работы, проводимой Министерством по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований; - снижение издержек при проведении контрольных (надзорных) мероприятий; - снижение административной нагрузки на контролируемых лиц; - минимизация количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа профилактики**

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, медовухи и пуаре.

В соответствии со статьей 23.1. Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» региональный контроль осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Министерство является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Псковской области, утвержденным постановлением Правительства Псковской области от 24.06.2025 № 235 «О Министерстве экономического развития Псковской области».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор)) являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) являются:

- требования, установленные статьями 2, 8, 9, 10.2, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Псковской области и органов местного самоуправления Псковской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- требования, к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательные требования к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

- требования, установленные статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

По состоянию на 01.12.2025 общее количество контролируемых лиц, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции (в том числе розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) на территории Псковской области - 489, в том числе, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания - 330.

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) с 2020 года отменены. В связи с этим, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Министерством могут проводиться исключительно внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Приложением № 2, к постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены особенности оценки соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.

б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;

- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

- внеплановые документарные проверки при поступлении в контрольный (надзорный) орган в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции от дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа либо из органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, материалов о произведенном при проведении проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-разыскных мероприятий изъятии этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, оборудования для их производства, не являющихся вещественными доказательствами по уголовному делу.

В 2025 году стало возможно проводить контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом на основании нарушения обязательных требований, соблюдение которых является условием осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, аккредитации, включения в реестр, аттестации.

В 2025 году подготовлено и направлено Министерством на согласование в прокуратуру области 14 заявлений о проведении внеплановых контрольных мероприятий, из них согласовано 7 заявлений (6 инспекционных визитов, 1 контрольная закупка).

Также проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом — выездное обследование.

Министерство вправе проводить в отношении контролируемых лиц профилактические мероприятия, такие как информирование, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит, обобщение правоприменительной практики. В 2025 году данные мероприятия являются основным направлением государственного контроля (надзора) Министерства.

В период с 01.01.2025 до 01.12.2025 Министерством объявлено 130 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 88 консультирований, 4 информирования, 1 обобщение правоприменительной практики.

Во исполнение Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, утвержденная приказом Комитета экономического развития и инвестиционной политике Псковской области от 16.12.2024

№ 1018, в части запланированных на 2025 год мероприятий, успешно реализована.

Министерством сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) по каждому виду контроля (далее - Перечень нормативных правовых актов). На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Информация о проводимых контрольных мероприятиях и их результаты размещаются в Государственной информационной системе «Типовое облачное решение по осуществлению контрольно-надзорной деятельности» (ТОР КНД) и Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий» (ЕРКНМ).

В целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований Министерством на официальном сайте в сети «Интернет» размещены:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора);
- 4) утвержденные проверочные листы;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- 7) программа профилактики рисков причинения вреда;
- 8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- 12) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Кроме того, Министерством проводилась разъяснительная работа с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, а также направления информационных писем на адреса электронной почты организаций, указанной в лицензии.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году не установлено (не зафиксировано).

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе.

Целями реализации Программы профилактики являются:

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Псковской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования);

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- стимулирование соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области, утвержденным постановлением Правительства Псковской области от 28.06.2022 № 36 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Псковской области» Министерством при осуществлении контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Вид мероприятия	Форма мероприятия	Ответственные исполнители	Срок (периодичность) проведения
<i>Информирование</i>	<p>Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; 5) перечня индикаторов риска нарушения 	Отдел лицензирования и контроля Министерства	В течении года

	<p>обязательных требований;</p> <p>6) программы профилактики;</p> <p>7) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;</p> <p>8) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>9) сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>10) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</p> <p>11) докладов о государственном контроле (надзоре);</p> <p>12) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Псковской области, и Программой профилактики.</p>		
Обобщение правоприменительной практики	<p>1) утверждение приказом Министра Доклада о правоприменительной практике.</p> <p>2) размещение Доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения Доклада.</p>	Отдел лицензирования и контроля Министерства	Не позднее 1 марта года следующего за отчетным
Объявление предостережения	<p>Направление предостережений в письменном виде контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	Отдел лицензирования и контроля Министерства	Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований

<p>Консультирование</p>	<p>Консультирование осуществляется в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, либо в письменной форме.</p> <p>Перечень вопросов, по которым осуществляется устное консультирование:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) вопросы, связанные с организацией проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых Министерством; 2) вопросы, связанные с разъяснением установленного порядка и сроков исполнения обязательных требований законодательства; 3) вопросы, связанные с применением нормативных правовых актов Министерством; 4) вопросы, связанные с порядком и сроками размещения отчетности в информационных системах. 	<p>Отдел лицензирования и контроля Министерства</p>	<p>В рамках текущей работы, в том числе при проведении профилактических мероприятий</p>
<p>Профилактический визит</p>	<p>1) Обязанность Министерства провести обязательный профилактический визит по поручению: а) Президента Российской Федерации; б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации); в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам</p>	<p>Отдел лицензирования и контроля Министерства</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) При поступлении соответствующего поручения 2) По заявлению контролируемого лица

	<p>государственной власти субъектов Российской Федерации).</p> <p>2) Обязанность Министерства по заявлению контролируемого лица провести в отношении контролируемого лица профилактический визит.</p>		
--	---	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности и результативности Программы профилактики проводится путем социологических исследований представителей контролируемых лиц.

В целях оценки результативности Программы профилактики используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.