



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.02.2025

№ 986

Об отчете о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов за 2024 год

В соответствии с постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 30.09.2021 № 15 «Об утверждении персонального состава комитетов Псковского областного Собрания депутатов» в состав комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов (далее – Комитет) входят 6 депутатов с учетом их личного пожелания: Братчиков А.Н., Алексеенко П.В., Иващенко В.В., Сорокин Ю.Ю., Остренко В.В., Фомченкова Т.А. Председателем Комитета является Братчиков А.Н., заместителями председателя Комитета – Алексеенко П.В. и Иващенко В.В.

Председатель Комитета Братчиков А.Н. входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экономической политике и бюджетным вопросам, а также является членом постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии, как и Алексеенко П.В., член комитета Сорокин Ю.Ю. входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по межпарламентскому сотрудничеству, член Комитета Остренко В.В. является председателем постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по культурной политике и туризму (далее – ПАСЗР по культурной политике и туризму). Под председательством депутата Остренко В.В. в 2024 году было организовано и проведено два заседания ПАСЗР по культурной политике и туризму, в качестве законодательной инициативы были подготовлены и внесены на рассмотрение проекты федерального закона о внесении изменений в ст. 11 и ст. 54 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», подготовлено обращение к Председателю Правительства РФ Мишустину М.В. по вопросу предоставления государственной поддержки инвестиционных проектов на создание модульных некапитальных средств размещения в реализацию мероприятий федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры».

В своей деятельности Комитет руководствуется Законом Псковской области «О Псковском областном Собрании депутатов», Положением о комитете по бюджету, финансам и налоговой политике, Регламентом Псковского областного Собрания депутатов и планами законопроектных работ Псковского областного Собрания депутатов.

В ведении Комитета находятся вопросы бюджета, финансовой и налоговой политики. Работа Комитета направлена на рассмотрение и принятие законодательных актов области в части совершенствования бюджетного процесса и межбюджетных отношений, по вопросам налогов и налоговых льгот, находящихся в компетенции законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также законов об областном бюджете, бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования.

Работа Комитета была направлена на взаимодействие с исполнительными органами Псковской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области, Счетной палатой Псковской области, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также на оказание консультационной и иной помощи по вопросам, относящимся к ведению Комитета, гражданам и организациям, обратившимся в Псковское областное Собрание депутатов.

За отчетный период проведено 13 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 82 вопроса, из них: 44 проекта законов области, 34 проекта постановлений Псковского областного Собрания депутатов и проекты постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в действующие государственные программы, сводные годовые доклады о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Псковской области за 2023 год, прочие вопросы, рассмотренные в рамках полномочий Комитета.

Для подготовки заседаний и детального изучения вопросов, входящих в компетенцию Комитета, было проведено 3 рабочих совещания, подготовлено 16 таблиц поправок к проектам законов.

В течение 2024 года Комитетом рассматривались проекты законов области и постановлений областного Собрания депутатов, которые были разработаны в целях принятия новых и корректировки действующих расходных обязательств области, что в свою очередь требовало соответствующего финансового обеспечения за счет средств областного бюджета.

За 2024 год Комитетом рассмотрены и подготовлены для принятия Псковским областным Собранием депутатов 4 проекта законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Дважды в отчетном периоде Комитет рассматривал вопросы о внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В течение года Комитетом осуществлялся контроль за выполнением рекомендаций, сформированных в ходе работы согласительной комиссии над проектом закона Псковской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», и наказов избирателей, принятых к выполнению. На заседаниях Комитета заслушивался доклад Правительства Псковской области о мерах, направленных на решение вопросов, которые остались на контроле Комитета.

В целях законодательного обеспечения реализации бюджетного процесса на территории Псковской области в 2024 году Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию:

- 1) проект закона Псковской области «О внесении изменения в Закон Псковской области «О бюджетном процессе в Псковской области»,

предусматривающий приведение регионального закона в соответствие с федеральными законами, которыми внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области», разработанный в целях приведения Закона области в соответствие с требованиями федерального законодательства и законодательства Псковской области, а также совершенствования межбюджетных отношений в Псковской области и формирования проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. В частности были внесены изменения:

в раздел I приложения I Закона области, обусловленные тем, что с 1 января 2025 года вступает в силу новая глава Налогового кодекса 33.1 «Туристический налог». Туристический налог - это местный налог, который будет зачисляться в бюджеты поселений, городских округов, муниципальных округов, а в случае если средства размещения расположены на межселенных территориях – в бюджеты муниципальных районов. После введения данный налог будет влиять на налоговый потенциал муниципальных образований;

обусловленные вступлением с 1 января 2025 года в силу положений Федерального закона от 08.08.2024 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которыми из доходов местных бюджетов исключается государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов;

в нормативную численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, установленную в приложении 7 Закона области (изменение нормативной численности обусловлено изменением численности населения и преобразованиями отдельных муниципальных образований);

в связи со значительным ростом расходов на дошкольное образование на 2025 год произведена корректировка норматива размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования.

Комитетом была подготовлена таблица поправок, в которой были учтены замечания со стороны правового управления областного Собрания депутатов.

Как и в предыдущие годы в конце 2024 года Комитетом была проведена работа над проектом закона Псковской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При подготовке законопроекта ко второму чтению Комитетом организовано проведение заседаний согласительной комиссии, сформированной на паритетных началах из депутатов областного Собрания депутатов и представителей Правительства Псковской области (по 6 человек от каждой стороны).

Организовано и проведено 2 заседания согласительной комиссии. Комиссией рассмотрены указы избирателей, принятые к исполнению, реализация отдельных рекомендаций, изложенных в постановлении Псковского областного Собрания депутатов от 25.12.2023 № 657 «О проекте закона Псковской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», 121 обращение с предложениями, внесенными на рассмотрение депутатами Псковского областного Собрания депутатов, замечания, изложенные в заключениях на проект закона прокуратурой области, Счетной палатой Псковской области и правовым управлением Псковского областного Собрания депутатов, а также поправки Губернатора Псковской области, подготовленные ко второму чтению на основании решений согласительной комиссии и в связи с предоставлением дополнительных средств федерального бюджета.

По итогам работы согласительной комиссии многие вопросы, находящиеся на контроле Комитета, были сняты как исполненные: увеличение финансирования расходов на оплату труда специалистов образовательных учреждений, обучающихся детей с ограниченными возможностями здоровья (тьютеры, ассистенты, дефектологи, педагоги-психологи, логопеды и т.д.), капитальный ремонт кровли и системы отопления МБУ ДО «Новоржевская детская школа искусств им. Б.С.Трояновского» (капитальный ремонт кровли и отопительной системы выполнен в полном объеме), утверждение порядка предоставления средств на образовательную деятельность в рамках предоставления двух часов внеурочной деятельности в неделю в образовательных организациях (проектом закона Псковской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрено увеличение количества часов учебной нагрузки с 32 до 42 часов, включая внеурочную деятельность), реализация плана мероприятий по организации реализации лекарственных препаратов через фельдшерско-акушерские пункты, оснащение медицинских организаций торговым оборудованием, программным обеспечением и подключению к сети «Интернет», также решен вопрос передачи опор освещения вдоль региональных дорог от муниципалитетов на уровень субъекта.

Была согласована необходимость пересмотра основных характеристик областного бюджета, утвержденных областным Собранием депутатов на ноябрьской сессии, подготовлены согласованные поправки к законопроекту, согласно которым доходы областного бюджета на 2025 год увеличились на 6,1 млрд. рублей и составили 54 млрд. 697,8 млн. рублей, расходы увеличились почти на 6,3 млрд. рублей, достигнув цифры 58 млрд. 77,1 млн. рублей, дефицит составил 3 млрд. 379,3 млн. рублей, государственный долг – 23 млрд. 555,7 млн. рублей или 69,7 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Во втором чтении депутаты рассмотрели бюджет уже с учётом распределения дополнительных средств по расходным статьям – таблицу поправок предварительно поддержала согласительная комиссия.

Сформирован резерв на увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 1,75 млрд. рублей, 100 млн. рублей выделено на индексацию социальных выплат, на увеличение платежа на обязательное медицинское страхование неработающего населения дополнительно направляется 187,4 млн. рублей, расходы регионального дорожного фонда увеличены на 552,5 млн. рублей, 100 млн. рублей выделено муниципальным образованиям на разработку ПСД и ещё 100 млн. рублей – на финансовую помощь для прохождения отопительного сезона.

Кроме того, в бюджете предусмотрены средства на изготовление ПСД для строительства детско-взрослой поликлиники в деревне Борисовичи, реконструкцию котельной № 9 в Пскове и строительство пришкольной котельной в г. Себеже. Зарезервированы средства на завершение строительства школ по программе развития приграничных территорий, а также для софинансирования программы переселения граждан из аварийного жилья и модернизации коммунальной инфраструктуры Остров-3.

Дополнительно Правительству Псковской области было рекомендовано принять нормативный акт, направленный на реализацию согласованных согласительной комиссией решений. Нашли свое отражение в протоколах заседаний согласительной комиссии рекомендации в адрес Правительства Псковской области, исполнительных органов области и муниципальных образований области по вопросам, которые остались не решены.

Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принят с учетом поправок, согласованных согласительной комиссией и рекомендованных к принятию Комитетом.

По инициативе Губернатора Псковской области в соответствии с частью 1.1 статьи 1 Федерального закона от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» Комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию Закон Псковской области «О введении в действие на территории Псковской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», согласно которому АУСН вправе применять организации и индивидуальные предприниматели, у которых одновременно соблюдаются следующие условия: количество работников - не более 5, годовой доход - не более 60 млн. рублей, остаточная стоимость основных средств - не более 150 млн. рублей, расчетные счета открыты только в уполномоченных кредитных организациях, заработная плата работникам выплачивается только в безналичной форме.

В связи с преобразованием отдельных муниципальных районов Псковской области в муниципальные округа Псковской области Комитетом рассмотрены и рекомендованы к принятию изменения, а также технические правки в Закон Псковской области «О патентной системе налогообложения».

Комитетом был рассмотрен вопрос, касающийся внесения изменений в Закон Псковской области «О Счетной палате Псковской области»,

предусматривающий приведение Закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Также Комитет рассмотрел и поддержал проекты федеральных законов № 532703-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (в части приоритетности удовлетворения требований об уплате налогов) и № 782260-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (о внесудебном порядке взыскания задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов).

Не остаются без внимания Комитета и вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан. В отчетном периоде по предложению Правительства Псковской области Комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона области, предусматривающий расширение направлений использования средств регионального материнского капитала до достижения ребенком возраста трех лет, проиндексированы выплаты социального характера, установленные законами Псковской области. Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию изменения в закон о продления налоговых льгот для граждан, участвующих в специальной военной операции, установлении налоговых льгот для Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза.

В целях поддержки инновационной деятельности на территории Псковской области для организаций, включенных в реестр малых технологических компаний в соответствии с федеральным законодательством, установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет.

Часть законопроектов, рассмотренных Комитетом в 2024 году, предусматривала внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В рамках межпарламентского взаимодействия Комитетом было поддержано обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам Макарову А.М. по вопросу предоставления права на получение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц гражданам, вынужденным снимать жилье в связи с невозможностью проживать в жилищном фонде, признанном аварийным, или потерявшим жилье в результате пожара.

В рамках осуществления контрольных полномочий Комитетом заслушивался отчет о работе Счетной палаты Псковской области, рассмотрены проекты законов области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2023 год».

На постоянной основе ведется работа с обращениями, которые поступают в Собрание депутатов, по вопросам, отнесенным к ведению Комитета. Авторам обращений в обязательном порядке направляются ответы (разъяснения) после их детального изучения.

Деятельность депутатов Комитета носила открытый характер и осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Счетной палатой Псковской области, Правительством Псковской области и иными исполнительными органами, органами местного самоуправления Псковской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Псковской области. На регулярной основе на официальном сайте Собрания депутатов публикуется информация о заседаниях и вопросах, рассматриваемых на Комитете. Члены комитета регулярно присутствуют на заседаниях, принимают активное участие в обсуждениях вопросов повестки Комитета, детально прорабатывают представленные проекты законов. В заседаниях Комитета принимали участие заместители Губернатора области, представители комитетов и управлений Правительства Псковской области, Счетной палаты Псковской области, прокуратуры Псковской области.