



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 марта 2026 г. № 202-пП

г. Пенза

Об утверждении Порядка оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (с последующими изменениями), руководствуясь Законом Пензенской области от 21.04.2023 № 4006-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области (далее – Порядок).

2. Исполнительным органам Пензенской области обеспечить применение Порядка при проведении оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Пензенской области, координирующего вопросы социально-экономического развития территории.

Председатель Правительства
Пензенской области



Н.П. Симонов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Пензенской области
23.03.2026 № 202-ПП

П О Р Я Д О К
оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых нормативными правовыми актами
Пензенской области

I. Общие положения

1.1. Порядок оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ) в целях обеспечения единого подхода к оценке применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области (далее - обязательные требования).

1.2. При оценке применения обязательных требований в соответствии с разделом II настоящего Порядка такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

1.3. Настоящий Порядок определяет порядок оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Пензенской области, и применяется исполнительными органами Пензенской области, на которые возложены полномочия по осуществлению оценки соблюдения обязательных требований (далее - уполномоченные органы).

В случае если государственные полномочия по оценке соблюдения обязательных требований переданы в установленном порядке органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, настоящий Порядок применяется исполнительными органами Пензенской области, в которые представляется отчетность об исполнении переданных полномочий.

II. Порядок оценки применения обязательных требований

2.1. Целями оценки применения обязательных требований являются комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пензенской области (далее - система обязательных требований), оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

2.2. Оценка применения обязательных требований проводится уполномоченным органом в отношении нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, включенных в утверждаемый им план проведения оценки применения обязательных требований (далее - План).

План формируется ежегодно в срок не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований, в случае наличия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, удовлетворяющих требованиям, установленным пунктом 2.3 настоящего Порядка.

2.3. Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в План на очередной год, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в План на очередной год, но не ранее чем за 2 года до окончания срока действия.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в План на очередной год, но не ранее чем за 1 год до окончания срока действия.

По поручению Губернатора Пензенской области нормативные правовые акты могут быть включены в проекты планов на очередной год ранее сроков, предусмотренных настоящим пунктом.

2.4. План, утвержденный руководителем уполномоченного органа, подлежит опубликованию на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований, в соответствии с указанным Планом.

2.5. Уполномоченный орган проводит оценку применения обязательных требований в соответствии с целями, указанными в пункте 2.1 настоящего Порядка, и готовит проект доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Пензенской области (далее - доклад).

Источниками информации для подготовки доклада являются:

а) результаты мониторинга в установленной сфере деятельности, проводимого уполномоченным органом;

б) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;

в) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

г) обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования (далее - субъекты регулирования);

д) иные сведения, которые, по мнению уполномоченного органа, позволяют оценить результаты применения обязательных требований.

В доклад включается следующая информация:

- а) общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований;
- б) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта;
- в) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту.

2.6. Форма доклада и требования к его содержанию утверждаются Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области (далее - Министерство).

2.7. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

- а) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);
- б) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);
- в) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;
- г) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;
- д) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

2.8. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать следующую информацию о системе обязательных требований, в том числе для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта:

- а) о соблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;
- б) о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;
- в) об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;
- г) о количестве и содержании обращений субъектов регулирования в уполномоченные органы, связанных с применением обязательных требований;

д) о количестве и содержании вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

е) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

2.9. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в нормативный правовой акт;

б) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт (с описанием предложений);

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта, его отдельных положений.

2.10. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, а также вышестоящим нормативным правовым актам;

б) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

в) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

г) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

д) наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

е) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню научно-технологического развития и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

ж) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

2.11. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмены (признании утратившим силу) нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 2.10 настоящего Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

а) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном нормативном правовом акте;

б) отсутствие у органа государственной власти Пензенской области предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами Пензенской области, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства Пензенской области полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

2.12. В целях публичного обсуждения проекта доклада уполномоченный орган размещает проект доклада на официальном сайте с одновременным извещением субъектов регулирования, указанных в подпункте "г" пункта 2.5 настоящего Порядка, а также заинтересованных исполнительных органов Пензенской области не позднее 1 марта года, следующего за годом подготовки уполномоченным органом Плана.

2.13. Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

2.14. Уполномоченный орган рассматривает предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте. Сводка предложений подписывается руководителем уполномоченного органа и приобщается к проекту доклада.

2.15. В срок до 1 июня года, следующего за годом подготовки уполномоченным органом Плана, уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет доработанный проект доклада, подписанный руководителем уполномоченного органа, в Министерство.

2.16. Министерство в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада, оценивает его на предмет соблюдения требований к форме и содержанию доклада, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

2.17. В случае соблюдения уполномоченным органом требований к форме и содержанию доклада Министерство в течение 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада готовит заключение о результатах рассмотрения проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - заключение) и направляет его в адрес уполномоченного органа с одновременным размещением заключения на своем официальном сайте.

Заключение содержит позицию Министерства о достижении или недостижении заявленных целей введения обязательных требований, о полноте осуществленного уполномоченным органом анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, о согласии либо несогласии с выводами и предложениями уполномоченного органа по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в том числе с выводами о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований), а также о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ.

2.18. В случае если по результатам рассмотрения проекта доклада Министерством сделан вывод о несоблюдении уполномоченным органом требований настоящего Порядка при подготовке проекта доклада, Министерство в течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта доклада письменно уведомляет уполномоченный орган о несоблюдении требований настоящего Порядка с указанием нарушенных требований.

В указанном случае уполномоченный орган проводит процедуры, предусмотренные пунктами 2.5-2.15 настоящего Порядка (начиная с невыполненной процедуры), и при необходимости дорабатывает проект доклада по их результатам, после чего повторно направляет проект доклада в Министерство для повторного рассмотрения.

2.19. По результатам рассмотрения проекта доклада на основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, заключения Министерства в отношении каждого представленного в проекте доклада нормативного правового акта в течение 15 рабочих дней со дня поступления заключения уполномоченным органом принимается одно из следующих решений:

а) о возможности продления срока действия нормативного правового акта, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт (в отношении нормативных правовых актов, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта, его отдельных положений;

б) о необходимости проведения на основании представленной в заключении позиции Министерства оценки фактического воздействия нормативного правового акта в порядке, установленном постановлением Правительства Пензенской области от 18.07.2025 № 657-пП "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области" (далее - Постановление № 657-пП).

2.20. В случае принятия уполномоченным органом решения о проведении в отношении нормативного правового акта оценки фактического воздействия в соответствии с подпунктом "б" пункта 2.19 настоящего Порядка уполномоченный орган в срок не позднее 10 рабочих дней с момента принятия указанного решения направляет предложения о внесении изменений в план проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (далее - план), утверждаемый в соответствии с Постановлением № 657-пП, или о включении нормативного правового акта в указанный план на следующий год со сроком проведения не позднее 3 месяцев с момента включения в план.

2.21. Сведения о решении, принятом в соответствии с пунктом 2.19 настоящего Порядка, включаются в доклад с одновременным опубликованием доклада на официальном сайте.

2.22. В случае принятия уполномоченным органом решения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2.19 настоящего Порядка, а также аналогичных решений по результатам оценки фактического воздействия, соответствующие мероприятия осуществляются в порядке, предусмотренном действующим законодательством, в течение 3 месяцев со дня принятия соответствующего решения.

В случае принятия уполномоченным органом решения в соответствии с подпунктом "б" пункта 2.19 настоящего Порядка уполномоченный орган вносит в доклад, размещенный на своем официальном сайте, изменения с учетом результатов оценки фактического воздействия, в течение 5 рабочих дней со дня реализации итоговых решений, принимаемых по результатам оценки фактического воздействия.
