



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 апреля 2026 г.
г. Орёл

№ *221*

О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 5 октября 2021 года № 611 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»

В целях поддержания нормативной правовой базы Орловской области в актуальном состоянии Правительство Орловской области постановляет:

Внести в постановление Правительства Орловской области от 5 октября 2021 года № 611 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» следующие изменения:

1) абзац пятый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий согласно приложению 4.»;

2) в приложении 1:

а) в пункте 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее также – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Орловской

области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:»;

в абзаце четвертом слова «(далее – обязательные требования)» исключить;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).»;

в) в пункте 4:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее также совместно – должностные лица), являются:»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«директор государственного бюджетного учреждения Орловской области, подведомственного Департаменту (главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения);»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«заместитель директора государственного бюджетного учреждения Орловской области, подведомственного Департаменту (заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения);

должностные лица государственного бюджетного учреждения Орловской области, подведомственного Департаменту, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях регионального значения).»;

г) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Должностные лица при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий наряду с правами, установленными Федеральным законом, обладают правами, установленными пунктами 3, 4 статьи 33, статьей 34 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».»;

д) пункты 7, 8 изложить в следующей редакции:

«7. Должностными лицами государственного бюджетного учреждения Орловской области, подведомственного Департаменту, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются директор, заместитель директора указанного учреждения.

8. Департамент и государственные бюджетные учреждения, подведомственные Департаменту (далее также совместно – надзорные органы), осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в отношении следующих объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – объекты контроля (надзора).»;

е) пункты 11, 12 изложить в следующей редакции:

«11. Надзорные органы относят объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

12. Критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска:

1) к категории значительного риска – деятельность контролируемых лиц в границах:

- а) природных парков;
- б) государственных природных заказников регионального значения;

2) категории среднего риска – деятельность контролируемых лиц в границах охранных зон природных парков;

3) категории умеренного риска – деятельность контролируемых лиц в границах памятников природы регионального значения;

4) категории низкого риска – деятельность контролируемых лиц в границах охранных зон памятников природы регионального значения.

Объект контроля (надзора) считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.»;

ж) дополнить пунктами 12.1, 12.2 следующего содержания:

«12.1. Объекты контроля (надзора), отнесенные в соответствии с абзацами вторым – седьмым пункта 12 Положения к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска, подлежат отнесению к категориям высокого, значительного, среднего и умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля (надзора) к категории риска:

1) постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение на особо охраняемых природных территориях регионального значения либо в их охранных зонах административных правонарушений, предусмотренных статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанными в части 1 статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами надзорного органа или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами надзорного органа;

2) обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя или гражданина виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 250–252, 254–262 Уголовного кодекса Российской Федерации.

12.2. Объекты контроля (надзора), отнесенные в соответствии с подпунктом 1 пункта 12.1 Положения к категориям высокого, значительного, среднего и умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного и низкого риска соответственно после устранения в установленный срок в соответствии с законодательством Российской Федерации выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.»;

з) пункты 13, 14 изложить в следующей редакции:

«13. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц в зависимости от отнесения объектов контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется со следующей периодичностью:

1) для объектов контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, – одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год;

2) объектов контроля (надзора), отнесенных к категории значительного риска, – один обязательный профилактический визит в три года;

3) объектов контроля (надзора), отнесенных к категории среднего риска, – один обязательный профилактический визит в пять лет;

4) объектов контроля (надзора), отнесенных к категории умеренного риска, – один обязательный профилактический визит в шесть лет.

14. В отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категории значительного, среднего, умеренного и низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся.»;

и) дополнить пунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований согласно перечню, утвержденному Правительством Орловской области.»;

к) пункт 20 изложить в следующей редакции:

«20. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в надзорные органы возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение) лично, в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, направленного на адрес электронной почты надзорного органа, посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал государственных и муниципальных услуг) в срок не позднее 14 календарных дней со дня получения предостережения.»;

л) пункты 24, 25 изложить в следующей редакции:

«24. Должностные лица по обращениям контролируемых лиц (их представителей), направленным в том числе посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, осуществляют консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами надзорных органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме, письменно либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

25. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.»;

м) пункт 28 изложить в следующей редакции:

«28. В случае поступления 5 и более однотипных обращений от разных контролируемых лиц и их представителей по вопросам, указанным

в пункте 26 Положения, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) Департамента, директором (заместителем директора) государственного бюджетного учреждения Орловской области, подведомственного Департаменту, в течение 10 рабочих дней со дня поступления 5-го однотипного обращения.»;

н) пункт 31 изложить в следующей редакции:

«31. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, обязательные профилактические визиты, а также внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.»;

о) дополнить пунктом 31.1 следующего содержания:

«31.1. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий (инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки), а также совершение контрольных (надзорных) действий (осмотра, досмотра, опроса) могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

При осуществлении осмотра в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки) фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

п) пункты 32–34 изложить в следующей редакции:

«32. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований, в том числе мобильное приложение «Инспектор». Способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

33. Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований, в том числе мобильного приложения «Инспектор», при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, самостоятельно.

34. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи, в том числе мобильное приложение «Инспектор». Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, а также об использованных для указанных целей технических средствах отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.»;

р) в пункте 40 слова «контрольный (надзорный) орган» заменить словами «надзорный орган»;

с) дополнить пунктом 42.1 следующего содержания:

«42.1. Надзорные органы в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляют выездное обследование в соответствии со статьей 75 Федерального закона.

Выездное обследование, указанное в части 2 статьи 75 Федерального закона, может быть проведено с использованием беспилотных аппаратов (систем) при осуществлении осмотра общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектов контролируемых лиц, если использование беспилотных аппаратов (систем) предусмотрено заданием должностного лица.»;

т) в подпункте 4 пункта 43 слова «объекта контроля» заменить словами «объекта контроля (надзора)»;

у) дополнить пунктом 44.1 следующего содержания:

«44.1. В ходе документарной проверки документы могут представляться контролируемыми лицами с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор.»;

ф) абзац первый пункта 45 изложить в следующей редакции:

«45. Если имеющихся в распоряжении у надзорного органа сведений и документов недостаточно, то в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:»;

х) пункт 47 изложить в следующей редакции:

«47. Надзорные органы в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляют выездную проверку в соответствии со статьей 73 Федерального закона.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов – для микропредприятия.

Действия требований, установленных абзацем вторым настоящего пункта, распространяются на лиц, указанных в части 7.1 статьи 73 Федерального закона.»;

ц) в пункте 59.1 слово «Департамент» заменить словами «Надзорный орган»;

ч) дополнить пунктом 59.9 следующего содержания:

«59.9. Решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям принимается надзорным органом в соответствии со статьей 60 Федерального закона.

Указанное решение принимается также при выявлении признаков нарушений обязательных требований, полученных с использованием средств, работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фотосъемки, видеозаписи, в том числе беспилотных аппаратов (систем), а именно: фиксация фактов нарушения контролируруемыми лицами режима особой охраны, установленного для каждой особо охраняемой природной территории.»;

ш) пункты 60, 61 изложить в следующей редакции:

«60. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

По результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется в случае выявления нарушений обязательных требований.

61. Оформление акта контрольного (надзорного) мероприятия производится в соответствии с частью 3 статьи 87 Федерального закона.»;

щ) подпункт 5 пункта 63 изложить в следующей редакции:

«5) решения об отказе в проведении профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;»;

э) пункт 64 изложить в следующей редакции:

«64. Жалоба на решение Департамента, действия (бездействие) его должностных лиц, в том числе руководителя (заместителя руководителя) Департамента, рассматривается руководителем Департамента.

Жалоба на действия (бездействие) директора (заместителя директора) государственного бюджетного учреждения Орловской области, подведомственного Департаменту, рассматривается Департаментом.

Жалоба на решение государственного бюджетного учреждения Орловской области, подведомственного Департаменту, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается директором (заместителем директора) данного учреждения.»;

3) приложение 2 изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

4) строку 2 приложения 3 изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению;

5) приложение 4 изложить в новой редакции согласно приложению 3 к настоящему постановлению.

Губернатор
Орловской области



А. Е. Клычков

Приложение 1 к постановлению
Правительства Орловской области
от 10 апреля 2026 г. № 221

Приложение 2 к постановлению
Правительства Орловской области
от 5 октября 2021 г. № 611

Ключевой показатель
регионального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий и его целевые значения

№	Наименование ключевого показателя	Годы и целевые (плановые) значения ключевого показателя				
		2026	2027	2028	2029	2030 и последующие годы
1.	Доля привлеченных к ответственности лиц за нарушение законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий к общему количеству выявленных правонарушений, %	80 %	80 %	80 %	80 %	80 %

Приложение 2 к постановлению
Правительства Орловской области
от 10 августа 2026 г. № 241

2	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, обязательных профилактических визитов, проведенных в отношении объектов контроля (надзора)	Количество проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий
		Количество проведенных обязательных профилактических визитов
		Количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий
		Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении объектов контроля (надзора), по итогам которых не выявлено нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
		Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении объектов контроля (надзора), по итогам которых выявлены случаи нарушения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий: 1) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении физических лиц; 2) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении юридических лиц; 3) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении индивидуальных предпринимателей

Приложение 3 к постановлению
Правительства Орловской области
от 10 апреля 2026 г. № 221

Приложение 4 к постановлению
Правительства Орловской области
от 5 октября 2021 г. № 611

Перечень

индикаторов риска нарушения обязательных требований
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. Получение Департаментом надзорной и контрольной деятельности Орловской области, государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Департаменту надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее совместно – надзорные органы), в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия, сведений о планируемом осуществлении работ (строительных, изыскательных, лесосечных, мелиоративных и иных хозяйственных работ) в границах особо охраняемых природных территорий и (или) в границах их охранных зон, если такие работы ограничены или запрещены установленным режимом особой охраны указанных территорий (зон).

2. Получение надзорным органом, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия, сведений о планируемом изменении вида (видов) разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий и (или) в границах их охранных зон.

3. Выявление в ходе проведения надзорным органом контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (в том числе с использованием беспилотных аппаратов (систем) деятельности (действий) физических лиц, юридических лиц, создающей (создающих) прямую угрозу природным комплексам и (или) объектам, объектам растительного и животного мира, естественным экологическим системам, в целях сохранения которых создана особо охраняемая природная территория.