



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ ПО МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫМ МАРШРУТАМ В ЧАСТИ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРАЖДАН ДО ТЕРРИТОРИЙ САДОВОДЧЕСКИХ, ОГОРОДНИЧЕСКИХ И ДАЧНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Принят Законодательным
Собранием области

26 апреля 2016 года

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений

Статья 1. Правовая основа наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (далее – регулярные перевозки по межмуниципальным садоводческим маршрутам) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Законами Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», от 7 мая 2001 года № 206/267-П-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», от 9 марта 2016 года № 3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» и настоящим Законом.

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями Оренбургской области по организации регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам (далее – государственные полномочия Оренбургской области):

- 1) установление, изменение, отмена межмуниципальных садоводческих маршрутов регулярных перевозок по регулируемым и (или) нерегулируемым тарифам;
- 2) установление регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам;
- 3) выполнение функций заказчика регулярных перевозок по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам;
- 4) заключение контрактов с перевозчиками в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам;
- 5) выдача, переоформление, а также прекращение или приостановление действий свидетельств об осуществлении перевозок по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам по нерегулируемым тарифам и карты соответствующего маршрута;
- 6) проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам по нерегулируемым тарифам;
- 7) ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам;
- 8) размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, включенных в реестр маршрутов по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам;
- 9) осуществление контроля за выполнением условий контрактов или свиде-

тельств об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам, за исключением вопросов, отнесенных федеральным законом об организации регулярных перевозок к компетенции органов государственного транспортного контроля Российской Федерации.

Статья 3. Виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями Оренбургской области

Государственными полномочиями Оренбургской области наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Оренбургской области.

Статья 4. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями Оренбургской области

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 5. Права и обязанности органов местного самоуправления Оренбургской области при осуществлении отдельных государственных полномочий Оренбургской области

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий Оренбургской области имеют право:

1) на финансовое обеспечение государственных полномочий Оренбургской области за счет субвенций из областного бюджета;

2) получение от уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области разъяснений и рекомендаций по вопросам осуществления государственных полномочий Оренбургской области;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий в случае и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий Оренбургской области обязаны:

1) осуществлять переданные им государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами;

2) рационально и эффективно распоряжаться финансовыми ресурсами, переданными из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, обеспечивать их целевое использование;

3) обеспечивать условия для беспрепятственного проведения уполномоченными органами исполнительной власти Оренбургской области проверок в части

осуществления переданных государственных полномочий и использования предоставленных субвенций;

4) обеспечивать представление уполномоченным органам исполнительной власти Оренбургской области необходимой информации и документов, связанных с осуществлением переданных государственных полномочий;

5) исполнять письменные предписания уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении переданных государственных полномочий;

6) обеспечить возврат средств, использованных не по целевому назначению или не в полном объеме, в областной бюджет.

Статья 6. Права и обязанности органов государственной власти Оренбургской области

1. Органы государственной власти Оренбургской области в пределах их компетенции по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области имеют право:

1) издавать в рамках своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) давать обязательные для исполнения письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий;

3) запрашивать и получать необходимые документы и другую информацию от органов местного самоуправления о реализации переданных государственных полномочий;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления по реализации переданных им отдельных государственных полномочий;

5) заслушивать отчеты органов местного самоуправления по вопросам реализации переданных отдельных государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Оренбургской области в пределах их компетенции по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области и целевым использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) оказывать правовую и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Статья 7. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий Оренбургской области, осуществляемых органами местного самоуправления Оренбургской области

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий Оренбургской области, переданных в соответствии с настоящим Законом, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Оренбургской области субвенций из областного бюджета.

2. Объем субвенции на осуществление государственных полномочий определяется в соответствии с методикой расчета объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений согласно приложению к настоящему Закону.

3. Порядок предоставления и расходования субвенций устанавливается Правительством Оренбургской области.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий Оренбургской области

Органы местного самоуправления представляют отчет об осуществлении государственных полномочий, использовании финансовых средств, переданных органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий, в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области.

Форма и сроки представления отчета об осуществлении государственных полномочий, использовании финансовых средств, переданных органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий, устанавливаются министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области.

Статья 9. Контроль за исполнением переданных отдельных государственных полномочий Оренбургской области

1. Контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий Оренбургской области, переданных органам местного самоуправления, осуществляется:

1) министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области путем:

а) проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по реализации переданных им государственных полномочий;

б) запросов необходимых документов и другой информации о реализации

переданных государственных полномочий;

в) заслушивания отчетов органов местного самоуправления по вопросам реализации переданных государственных полномочий;

2) министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области и Счетной палатой Оренбургской области в части целевого и эффективного использования финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

2. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления требований законодательства по осуществлению отдельных государственных полномочий Оренбургской области министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области в течение 10 дней со дня выявления нарушений направляет в органы местного самоуправления предписание об их устранении.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений подлежит обязательному рассмотрению в течение 10 дней со дня его поступления. О результатах рассмотрения предписания незамедлительно сообщается в письменной форме в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

1. Основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий являются:

1) изъятие переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) вступление в силу закона, в связи с которым реализация отдельных государственных полномочий становится невозможной;

3) недостаточность обеспечения ранее переданных государственных полномочий необходимыми финансовыми средствами.

2. Основаниями для изъятия у органов местного самоуправления переданных им государственных полномочий являются:

1) неисполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) неэффективное осуществление переданных государственных полномочий;

3) использование не по назначению переданных для реализации государственных полномочий финансовых средств;

4) нарушение законодательства Российской Федерации и Оренбургской области при реализации переданных государственных полномочий;

5) вступление в силу федерального закона, отменяющего ранее предостав-

ленное субъектам Российской Федерации право передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления;

б) решение представительных органов местного самоуправления муниципальных образований об отказе исполнения переданных отдельных государственных полномочий;

7) принятие соответствующим органом государственной власти Оренбургской области решения о самостоятельном исполнении ранее переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

3. Прекращение исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляется законом Оренбургской области

4. Прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий влечет за собой возврат неиспользованных финансовых средств.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

г. Оренбург, Дом Советов

28 апреля 2016 года

№ 3806/1041-V-ОЗ



Ю.А.Берг

Приложение
к Закону Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений»
от 28 апреля 2016 года
№ 3806/1041-У-03

**Методика
расчета объема субвенции на обеспечение переданных отдельных
государственных полномочий по организации транспортного
обслуживания населения автомобильным транспортом
по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок
граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных
некоммерческих объединений**

Общий объем субвенции на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (далее – государственные полномочия), передаваемых в соответствии с настоящим Законом, определяется исходя из размера средств, предоставляемых из областного бюджета, по следующей формуле:

$$S = \sum S_i$$

Расчет размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления переданных государственных полномочий, определяется по формуле:

$$S_i = D * K_i + M_i + KB_i, \text{ где:}$$

S_i – объем субвенции i -му муниципальному району (городскому округу);
 D – годовой фонд оплаты труда, рассчитываемый в соответствии с нижеперечисленным перечнем средств;

K_i – норматив численности специалистов, осуществляющих исполнение переданных государственных полномочий в i -м муниципальном районе (городском округе), который определяется исходя из количества межмуниципальных маршрутов, обеспечивающих проезд граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (далее – межмуниципальные садоводческие маршруты), из расчета:

- 1) 0,05 штатной единицы – при количестве маршрутов, установленных органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), до 5 единиц;
- 2) 0,10 штатной единицы – при количестве маршрутов от 6 до 15 единиц;
- 3) 0,15 штатной единицы – при количестве маршрутов от 16 до 30 единиц;
- 4) 0,20 штатной единицы – при количестве маршрутов от 31 до 45 единиц;
- 5) 0,25 штатной единицы – при количестве маршрутов от 46 до 60 единиц;

M_i – расходы на материально-техническое обеспечение деятельности одного специалиста, осуществляющего деятельность, связанную с реализацией переданных государственных полномочий (расходы по оплате услуг связи, почтовые, канцелярские и другие расходы, связанные с обеспечением государственных полномочий) в i -м муниципальном районе (городском округе) Оренбургской области, исчисляемые из расчета 15 процентов от годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда специалиста, осуществляющего деятельность, связанную с реализацией переданных государственных полномочий.

При формировании фонда оплаты труда специалиста, осуществляющего организацию работы по исполнению переданных государственных полномочий, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год):

ежемесячная выплата должностного оклада – исходя из минимального должностного оклада специалиста 1 категории государственной гражданской службы Оренбургской области, установленного нормативными правовыми актами Оренбургской области;

ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет – в размере трех должностных окладов;

ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия – в размере двенадцати должностных окладов;

единовременная выплата к отпуску и материальная помощь – в размере трех должностных окладов;

премия за выполнение особо важных и сложных заданий – в размере одного должностного оклада;

ежемесячное денежное поощрение – в размере четырех должностных окладов;

ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин – в размере трех должностных окладов.

Годовой фонд оплаты труда специалиста, осуществляющего организацию работы по исполнению переданных государственных полномочий, формируется за счет средств, предусмотренных настоящей методикой, а также средств на выплату районного коэффициента;

KB_i – величина компенсационных выплат перевозчикам, осуществляющим перевозки по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам в i -м муниципальном районе (городском округе) Оренбургской области, которая определяется по формуле:

$$KB_i = (H_z - T_{n_i}) * P_i, \text{ где:}$$

H_z – норматив экономически обоснованных затрат на перевозку одного пассажира по межмуниципальным садоводческим маршрутам, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области, с учетом соблюдения сроков, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, регулирующими порядок составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

T_{n_i} – тариф на перевозку одного пассажира по межмуниципальным садоводческим маршрутам, установленный органом местного самоуправления i -го муниципального района (городского округа) в текущем году.

Расчеты норматива экономически обоснованных затрат на перевозку одного пассажира и тарифа на перевозку одного пассажира в i -м муниципальном районе (городском округе) осуществляются в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области;

P_i – количество пассажиров в i -м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам за год, предшествующий году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на очередной финансовый год.

Для расчета объема субвенции на 2016 год применяется количество фактически перевезенных пассажиров по межмуниципальным садоводческим маршрутам за 2015 год.

