



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минпромторг НСО)**

ПРИКАЗ

15.12.2025

№ 376-НПА

г. Новосибирск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области на 2026 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления лицензирования министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области Редько И.В.

И.о. министра

Д.Е. Рягузов

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
промышленности, торговли и
развития предпринимательства
Новосибирской области
от 15.12.2025 № 376-НПА

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том
числе энергетических) на территории Новосибирской области на 2026 год
(далее – Программа)

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных
тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на
территории Новосибирской области, описание текущего
развития профилактической деятельности, характеристика
проблем, на решение которых направлена Программа

1. Программа направлена на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области (далее - региональный государственный контроль).

2. Программа определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при осуществлении регионального государственного контроля в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области.

3. Региональный государственный контроль осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), установленных Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Новосибирской области от 13.05.2025 № 596-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования отношений в сфере продажи

безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области.

4. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами, осуществляющими деятельность по продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) обязательных требований.

5. При осуществлении регионального государственного контроля Министерство осуществляет контроль за:

1) осуществляемой контролируруемыми лицами деятельностью, действиями (бездействием), в отношении которых должны соблюдаться запреты и ограничения в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

2) зданиями, помещениями, сооружениями, территориями, оборудованием, устройствами, предметами, транспортными средствами и другими объектами, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

6. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля являются:

1) организации (юридические лица), осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

2) индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

3) крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

4) граждане Российской Федерации, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

5) иностранные граждане, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

6) лица без гражданства, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

7. Объекты регионального государственного контроля (далее - объекты контроля) подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного, низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Категория риска объекта контроля учитывается в целях организации и проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска. В отношении объектов контроля, отнесенных к одной из категорий: среднего, умеренного и низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся.

Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного контроля указаны в приложении

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 23.09.2025 № 436-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области».

Ни одного объекта контроля в 2025 году не относилось к категориям значительного, среднего и умеренного риска, что свидетельствовало об отсутствии фактов привлечения контролируемых лиц к административной ответственности за нарушение обязательных требований или объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

8. Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, утвержден приказом Министерства от 15.10.2025 № 330-НПА «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Новосибирской области» (далее - Перечень), который размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Сайт).

9. Одной из основных проблем, на решение которой направлены мероприятия, предусмотренные Программой, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требованиях к их соблюдению.

Программой предусматривается комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при осуществлении регионального государственного контроля.

Профилактические мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля направлены на минимизацию рисков нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц путем доведения до них в понятной и доступной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей контролируемых лиц к их соблюдению.

Региональный государственный контроль Министерством осуществляется в условиях ограничительных мер на проведение контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также с учетом принципа стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, установленного частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), заключающегося в приоритете проведения профилактических мероприятий по отношению к проведению контрольных

(надзорных) мероприятий.

Деятельность Министерства ориентирована на профилактическую работу с контролируруемыми лицами, применение превентивных инструментов взаимодействия с ними.

10. Количество контролируемых лиц по состоянию на 01.12.2025 составляет - 2 единиц.

11. Министерством в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2025 году проведены мероприятия по профилактике нарушений, в том числе:

- 1) обеспечено размещение Перечня на Сайте;
- 2) на постоянной основе осуществлено консультирование контролируемых лиц;
- 3) объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению их соблюдения. За 9 месяцев 2025 года (за период с 1 марта 2025 года по 1 декабря 2025 года) объявлено предостережений - 2.

12. Государственное регулирование в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) обусловлено необходимостью защиты как жизни и здоровья граждан, так и экономических интересов Новосибирской области, Российской Федерации.

Ключевыми наиболее значимыми рисками нарушения обязательных требований являются:

- 1) наступление событий, влекущих причинение ущерба жизни и здоровью человека;
- 2) снижение и потери поступления доходов в бюджетную систему;
- 3) ограничение конкуренции и свободы экономической деятельности.

13. Наиболее распространенными видами нарушений (признаками нарушений), допускаемыми контролируруемыми лицами (в том числе, о которых сообщается в поступающих в Министерство обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации), являются:

- 1) продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним;
- 2) продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, в которых не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);
- 3) продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) с нарушением иных обязательных требований, предусмотренных законодательством.

14. Среди причин возникновения нарушений обязательных требований является низкий уровень правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

15. Возможные варианты предупреждения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

2) проведение контрольных (надзорных) мероприятий;

3) инициатива внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на ужесточение ответственности за нарушения обязательных требований.

16. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации Программы

17. Основными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) снижение числа нарушений обязательных требований;

6) повышение эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

18. Задачами настоящей Программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий:

- способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- способствующих нарушениям обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

3) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

4) предупреждение нарушений обязательных требований;

5) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;

6) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

19. Профилактические мероприятия, являющиеся приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, Министерством планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых

принципов:

1) принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме;

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

3) принцип полноты охвата - вовлечение в проведение профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

4) принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

20. Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Программа ежегодно утверждается приказом Министерства.

Организацию и координацию деятельности по реализации Программы осуществляет начальник управления лицензирования Министерства (далее - управление лицензирования).

Полномочия по реализации профилактических мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы, подготовке предложений по уточнению перечня профилактических мероприятий, сбору и систематизации статистической информации о реализации профилактических мероприятий, подготовке доклада об итогах реализации Программы по итогам года с целью оценки эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий возложены на отдел регионального государственного контроля управления лицензирования Министерства.

Полномочия по объявлению предостережений возложены на Министерство.

Доклад об итогах реализации Программы подлежит подготовке и опубликованию на Сайте в сроки, установленные перечнем профилактических мероприятий.

21. Реализация Программы в течение всего срока осуществляется Министерством за счет средств областного бюджета Новосибирской области, выделяемых на обеспечение его деятельности.

Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы не требуется.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках осуществления регионального государственного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения;

3) консультирование;

4) профилактический визит (обязательный профилактический визит и профилактический визит по инициативе контролируемого лица);

5) обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Положением о региональном

государственном контроле.

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения | Адресаты мероприятия | Ответственный исполнитель | Ожидаемые результаты |
|-------|---|---------------------------------|----------------------|---|---|
| 1. | Размещение на Сайте Перечня | постоянно | контролируемые лица | юридический отдел управления лицензирования | своевременное информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях |
| 2. | Проведение мониторинга нормативных правовых актов, включенных в Перечень | ежемесячно | контролируемые лица | юридический отдел управления лицензирования | своевременное информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях |
| 3. | Подготовка проекта нормативного правового акта Министерства о внесении изменений в Перечень, в том числе в связи с внесением изменений, отменой, принятием или выявлением новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования | по мере необходимости | контролируемые лица | юридический отдел управления лицензирования | своевременное информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях |
| 4. | Поддержание в актуальном состоянии Перечня, размещенного на Сайте | по мере необходимости | контролируемые лица | юридический отдел управления лицензирования | своевременное информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях |
| 5. | Рассмотрение обращений, поступивших в Министерство, связанных с содержанием, ведением и применением Перечня | по мере поступления обращений | контролируемые лица | управление лицензирования | своевременное информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях |
| 6. | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том | | | управление лицензирования | обеспечение информированности контролируемых лиц об обязательных |

| | | | | | |
|--|--|-----------------------|---------------------|---|--|
| | числе посредством: | | | | <p>требованиях, а также о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий по оценке соблюдения контролируемым и лицами обязательных требований, правах контролируемых лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p> |
| | -разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований | постоянно | контролируемые лица | юридический отдел управления лицензирования | |
| | -внесения изменений в размещенные на Сайте руководства по соблюдению обязательных требований | по мере необходимости | контролируемые лица | юридический отдел управления лицензирования | |
| | -размещения на Сайте перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска | по мере необходимости | контролируемые лица | управление лицензирования | |
| | -размещения на Сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица | по мере необходимости | контролируемые лица | управление лицензирования | |
| | -размещения на Сайте сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | по мере необходимости | контролируемые лица | управление лицензирования | |
| | -консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование по вопросам, связанным с организацией и | постоянно | контролируемые лица | отдел регионального государственного контроля управления лицензирования | |

| | | | | | |
|----|--|-----------------------|---------------------|---|---|
| | <p>осуществлением регионального государственного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> -о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий; -о периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий; -о порядке принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; -о порядке обжалования решений Министерства в сфере осуществления регионального государственного контроля | | | | |
| | <p>-размещения соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах</p> | по мере необходимости | контролируемые лица | управление лицензирования | |
| 7. | <p>Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения</p> | | контролируемые лица | отдел регионального государственного контроля управления лицензирования | недопущение нарушений обязательных требований контролируемым и лицами |

| | | | | | |
|----|--|--|---|--|---|
| | «Инспектор» | | | | |
| | -проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица | при поступлении заявления | контролируемые лица (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации либо государственные или муниципальные учреждения) | отдел регионального государственного контроля управления лицензировани я | недопущение нарушений обязательных требований контролируемым и лицами |
| | - проведение обязательного профилактического визита в соответствии с планом проведения обязательных профилактических визитов на 2026 год, указанным в приложении к настоящей Программе | после принятия решения об отнесении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля к категории значительного риска; по поручению: Президента Российской Федерации; Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации; Губернатора Новосибирской области (не более одного раза в три года) | контролируемые лица | отдел регионального государственного контроля управления лицензировани я | недопущение нарушений обязательных требований контролируемым и лицами |
| 8. | Подготовка и | по мере | контролируемые | управление | обеспечение |

| | | | | | |
|-----|--|---|---------------------|---|--|
| | распространение на Сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | внесения изменений в правовые акты | лица | лицензировани я | информированнос ти контролируемых лиц о обязательных требованиях. Понятность и однозначное толкование контролируемым и лицами обязательных требований |
| 9. | Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля, включающее: -подготовку, публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике (в форме видео-конференц-связи); -подготовку, утверждение и размещение на Сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | до 1 марта 2026 года по итогам работы за 2025 год | контролируемые лица | отдел регионального государственного контроля управления лицензировани я | понятность и однозначное толкование контролируемым и лицами обязательных требований. Удовлетворенность доступностью на Сайте доклада о правоприменительной практике для контролируемых лиц |
| 10. | Объявление предостережений в случаях, предусмотренных | по мере необходимости | контролируемые лица | отдел регионального государственного контроля | предотвращение нарушений обязательных требований |

| | | | | | |
|-----|---|---|---------------------|---|--|
| | законодательством, и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | | | управления лицензирования | |
| 11. | Утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на 2027 год (далее - Программа на 2027 год) приказом Министерства. | не позднее 20 декабря 2026 года | контролируемые лица | юридический отдел управления лицензирования | обеспечение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях. Доведение необходимой информации до контролируемых лиц. Удовлетворенность доступностью на Сайте для контролируемых лиц информации о результатах мероприятий в рамках Программы |
| | - размещение на Сайте Программы на 2027 год | в течение 5 дней со дня утверждения, но не позднее 25 декабря 2026 года | | | |

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

22. Основным показателем результативности и эффективности Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Показателем результативности и эффективности Программы является уровень соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований (в %).

Показатель рассчитывается по формуле:

$$A = 100\% - \left(\frac{A1}{A2} * 100\% \right),$$

где:

A – уровень соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

A1 – количество контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований;

A2 – общее количество контролируемых лиц.

Уровень соблюдения обязательных требований в 2026 году должен составить

не менее 75%.

По итогам оценки уровня соблюдения обязательных требований определяется уровень результативности и эффективности Программы (уровень профилактической работы Министерства при осуществлении регионального государственного контроля).

Критерии определения уровня результативности и эффективности Программы

| Уровень результативности и эффективности Программы | Высокий уровень | Средний уровень | Низкий уровень |
|--|-----------------|-----------------|----------------|
| Уровень соблюдения обязательных требований | 75 - 100 % | 65 - 74 % | 64 % и менее |

23. Оценка результативности и эффективности реализации Программы осуществляется управлением лицензирования по итогам календарного года.

