



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

04.03.2025

№ 300

г. Новосибирск

### **Об утверждении доклада о правоприменительной практике министерства образования Новосибирской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике министерства образования Новосибирской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год (далее – Доклад).

2. Управлению лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области (Вдовина Е.А.) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте министерства образования Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15.03.2025.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра образования Новосибирской области Щукина В.Н.

Министр

М.Н. Жафярова

УТВЕРЖДЕН  
приказом Минобразования  
Новосибирской области  
от 04.03.2025 № 300

**ДОКЛАД**  
**о правоприменительной практике министерства образования**  
**Новосибирской области при осуществлении федерального государственного**  
**контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год**

Доклад о правоприменительной практике министерства образования Новосибирской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год (далее – Доклад) подготовлен министерством образования Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии:

со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

с пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение № 997);

с абзацем «а» подпункта 6 пункта 8 Положения о министерстве образования Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 12.08.2015 № 299-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Новосибирской области».

Приказом Министерства образования Новосибирской области от 04.12.2023 № 2578 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства и подготовлен в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства и причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям организациями, осуществляющими образовательную деятельность, зарегистрированными по месту нахождения (индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными по месту жительства) на территории Новосибирской области (далее – контролируемые лица), оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден Министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым 21.09.2021 (далее – обязательные требования). В данный документ постоянно вносятся дополнения и изменения.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность следующих контролируемых лиц:

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам.

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно<sup>1</sup>.

На конец 2024 года на территории Новосибирской области образовательную деятельность осуществляли 3099 контролируемых лиц.

<sup>1</sup> часть 20 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

## **Раздел 1. Обеспечение единообразных подходов к применению министерством образования Новосибирской области и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются<sup>2</sup>:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами в сфере образования не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия<sup>3</sup>.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) Министерство имеет право проводить следующие установленные законодательством контрольные (надзорные) мероприятия<sup>4</sup>:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка;
- 3) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – мониторинг безопасности);
- 4) выездное обследование.

Основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий установлены законодательством о государственном контроле (надзоре)<sup>5</sup>.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) контролируемые лица относят к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска)<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> часть 3 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

<sup>3</sup> часть 4 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

<sup>4</sup> пункт 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

<sup>5</sup> статья 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

<sup>6</sup> часть 1 статьи 22, часть 1 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Руководствуясь утвержденными критериями<sup>7</sup>, в 2024 году контролируемые лица, осуществляющие образовательную деятельность на территории Новосибирской области, отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям<sup>8</sup>:

высокая категория риска – 5 (0,2%) контролируемых лиц;  
 средняя категория риска – 15 (0,5%) контролируемых лиц;  
 низкая категория риска - 2951 (99,3%) контролируемое лицо.

Списки контролируемых лиц, отнесённых к высокой и средней категориям риска причинения вреда (ущерба), размещены на сайте министерства образования Новосибирской области (<https://minobr.nso.ru/page/13597>).

С учетом пункта 11(4) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит.

Учитывая вышеуказанные ограничения план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не составлялся, плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не проводились.

В 2024 году, в связи с расширением перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования,<sup>9</sup> наблюдался рост количества документарных (внеплановых) проверок, согласованных прокуратурой Новосибирской области, по основанию: выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

<sup>7</sup> пункт 6, Приложение 1 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

<sup>8</sup> приказ министерства образования Новосибирской области от 10.09.2021 № 2176 «Об отнесении министерством образования Новосибирской области объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к высокой и средней категории риска причинения вреда (ущерба)»

<sup>9</sup> приказ Рособрнадзора от 04.10.2021 № 1336 (ред. от 17.09.2024) «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»

При проведении документарных (внеплановых) проверок применялся индикатор риска: «Непредставление в течение семи месяцев организацией, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения не менее шести месяцев на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации в порядке, установленном Правилами».

## **Раздел 2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

В 2024 году с учетом установленных особенностей осуществления государственного контроля (надзора)<sup>10</sup>, в том числе федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, Министерством проведено 40 проверок, из них: 2 – выездные проверки; 38 – документарных проверок, по следующим основаниям:

- 1) по требованию прокуратуры – 3 проверки;
- 2) установление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров – 33 проверки;
- 3) контроль за исполнением предписаний, выданных контрольным (надзорным) органом - 3 проверки;
- 4) по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) - 1 проверка.

В ходе 17 документарных проверок были выявлены нарушения обязательных требований: не представление оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о свидетельствах о профессии, выданных в 2023 году обучающимся, освоившим программу профессионального обучения водителей транспортных средств категории «В», что повлекло составление административных протоколов по части 2 статьи 19.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Должностными лицами Министерства составлены и направлены на рассмотрение в судебные органы 23 протокола об административном правонарушении в отношении должностных и юридических лиц.

Постановлениями судебных органов, поступившими в Министерство, по результатам рассмотрения 3-х протоколов об административных правонарушениях, назначены административные наказания в виде административных штрафов. Мировыми судьями рассмотрение остальных административных протоколов было прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности. Данные решения

<sup>10</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

были обжалованы Министерством в вышестоящих инстанциях, включая в восьмом кассационном суде общей юрисдикции.

По результатам рассмотрения жалоб восьмой кассационный суд общей юрисдикции дал следующие разъяснения : «Из прочтения ч. 2 ст. 19.30.2 КоАП РФ следует, что указанная норма не устанавливает административную ответственность за нарушение требований вышеназванного законодательства, закрепляющих срок их исполнения, тем самым не связывает окончание противоправного деяния с истечением установленного законодательством срока. Указанная норма предусматривает административную ответственность за неисполнение обязанности по предоставлению информации (сведений), выражающейся в бездействии, то есть за длящееся правонарушение.

Неверное прочтение ч. 2 ст. 19.30.2 КоАП РФ и п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005г. N 5 повлекло ошибочные выводы судебных инстанций о начале течения срока давности привлечения к административной ответственности по данной норме.

Судебными инстанциями не учтено, что длящееся правонарушение начинается с момента совершения бездействия и оканчивается вследствие действий самого виновного лица, направленных к прекращению административного правонарушения, или наступления событий, препятствующих совершению правонарушения, таких, например, как выявление административного правонарушения должностным лицом.

Срок давности в отношении длящихся правонарушений исчисляется со времени их прекращения по воле или вопреки воле лица, совершившего административное правонарушение.

Приведенные выводы не противоречат и согласуются с правовой позицией Верховного Суда РФ (постановление от 6 мая 2019г. N 5-АД19-21).

При таких условиях выводы судебных инстанций о том, что административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 19.30.2 КоАП РФ, не является длящимся, и срок давности привлечения общества на день рассмотрения дела мировым судьей истек, необоснованны.».

В 2024 году Министерством также проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Мониторинг безопасности проводился с целью оценки соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования при организации и осуществлении образовательной деятельности по заявленным к реализации в лицензии на осуществление образовательной деятельности программам.

В ходе мониторинга безопасности проводился сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в

государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных<sup>11</sup>.

Всего в 2024 году на основании заданий министра образования Новосибирской области проведено 1446 мониторингов безопасности. По результатам мониторингов безопасности контролируемым лицам выдано 1094 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по их устранению и недопущению.

Перечень типовых нарушений с указанием нормативных правовых актов, требования которых были нарушены приведены в таблице.

№ п/п	Типовые нарушения и нормативные правовые акты	Кол-во мероприятий	Выявлены нарушения
1.	<p>к размещению информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновлению на нем информации об образовательной организации:</p> <p>Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;</p> <p>статья 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p>	293	228/78%
2.	<p>размещенная и утвержденная образовательная программа на официальном сайте образовательной организации, разработана не в соответствии с федеральной образовательной программой часть 6.1 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>	524	459/89%
3.	<p>не внесены сведения о выданных аттестатах в ФИС ФРДО: Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»</p>	749	428/57%

<sup>11</sup> пункт 62 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

Результаты проведенных мониторингов безопасности обобщены, подготовлены рекомендации, направленные на недопущение выявленных нарушений, и размещены на сайте министерства (<https://minobr.nso.ru/page/8958>).

В 2024 году количество выданных предостережений увеличилось на 30% в сравнении с 2023 годом. Увеличение количества предостережений произошло за счет проведения мониторингов безопасности в отношении некоммерческих организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам и (или) программам профессионального обучения.

### **Раздел 3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

Исходя из понятия «Охраняемые законом ценности»<sup>12</sup> министерством образования Новосибирской области применяется следующая классификация обязательных требований, нарушения которых влекут причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо создают угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) обеспечение жизни и здоровья обучающихся и работников образовательной организации;
- 2) соблюдение нравственных и этических норм;
- 3) обеспечение прав и законных интересов граждан и организаций.

В 2024 году при рассмотрении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации (далее – Обращения) в 66 поступивших Обращениях были выявлены признаки нарушений обязательных требований, в том числе обязательных требований, несоблюдение которых влечет причинение вреда (ущерба) или создает угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, - 46.

Данные о нарушениях, которые повлекли причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо создали угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом принятой в министерстве классификации представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Нарушение	2022 год	2023 год	2024 год
	<i>Обеспечение жизни и здоровья обучающихся и работников образовательной организации:</i>			
1.	обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (пункт 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ)	5/5	1/5	0/4
2.	не обеспечено обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи	0/0	0/0	0/0

<sup>12</sup> часть 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»



№ п/п	Нарушение	2022 год	2023 год	2024 год
	(пункт 11 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ)			
	<i>Соблюдение нравственных и этических норм</i>			
	Педагогические работники обязаны:			
3.	соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики (пункт 2 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ)	3/7	0/2	0/3
4.	уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений (пункт 3 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ)	3/7	0/2	0/3
5.	развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать у обучающихся культуру здорового и безопасного образа жизни (пункт 4 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ)	1/1	0/0	0/0
6.	применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания (пункт 5 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ)	1/2	0/0	0/1
7.	учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями (пункт 6 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ)	0/0	0/0	0/0
	<i>Обеспечение прав и законных интересов граждан и организаций</i>			
8.	предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции (пункт 2 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ)	1/1	0/2	0/1
9.	уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья (пункт 9 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ)	5/8	1/8	1/8
10.	свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений	0/0	0/0	0/0



№ п/п	Нарушение	2022 год	2023 год	2024 год
	(пункт 10 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ)			

*Примечание: Числитель дроби – количество подтвержденных, в том числе в ходе проверок, случаев нарушений обязательных требований, которые причинили вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создали угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Контролируемым лицам выданы предписания.*

*Знаменатель дроби – количество поступивших от заявителей сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) случаев отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, по результатам рассмотрения которых подконтрольным субъектам объявлено предостережение.*

По итогам рассмотрения Обращений Министерством 46 контролируемым лицам были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по пресечению и недопущению обязательных требований законодательства в сфере образования<sup>13</sup>.

Источником риска причинения вреда (ущерба) являются условия в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и действия участников образовательного процесса.

Причиной подтвержденного случая причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются общие факторы риска:

неисполнение педагогическими работниками должностных обязанностей, а также отсутствие наказания за неисполнение должностных обязанностей;

невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к компетенции образовательной организации.

Одной из приоритетных задач федерального государственного контроля и надзора в сфере образования является снижение и предотвращение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Для реализации задачи проводятся профилактические мероприятия, предусмотренные пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» и утвержденной Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

#### **Раздел 4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

<sup>13</sup> пункт 2 статьи 60 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования формируется и утверждается Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования (далее – Перечень НПА).

В 2023 году при подготовке доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) Министерством были подготовлены предложения по дополнению Перечня НПА структурными единицами нормативных правовых актов, нарушения которых влекут причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

1) частями 2, 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) определены государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации. Отсутствие данных структурных единиц в Перечне НПА не позволяет, при наличии сведений о нарушении права обучающихся на получение образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, инициировать проведение внеплановой проверки;

2) пункт 2 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ закреплено право обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции. Однако части 1, 2, 3 статьи 42 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющие порядок такой помощи, не включены в Перечень НПА;

3) отсутствие частей 3-5 статьи 46 Федерального закона № 273-ФЗ нарушает право лиц на занятие педагогической деятельностью;

4) отсутствие частей 5, 6 статьи 75 Федерального закона № 273-ФЗ не позволяет оценить соблюдение особенностей реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, что может создать угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - правам обучающихся;

5) отсутствие Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» и приказов Минтруда России, утверждающих профессиональные стандарты педагогических работников, не позволяют сделать вывод о нарушении обязательных требований со ссылкой на нормативный правовой акт и его структурные единицы, которым установлено нарушенное обязательное требование;

6) отсутствие отсылочных нормативных правовых актов. Например: Приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка

расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (пункт 4 части 4 Федерального закона № 273-ФЗ).

Однако направленные предложения не учтены при внесении изменений в Перечень НПА.

### **Раздел 5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

Министерством подготовлены предложения не только об актуализации обязательных требований, но и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), а также в нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

1. Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 16 Положения № 997 установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемому лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, то есть, контролируемое лицо вправе проигнорировать направленное в его адрес предостережение. Данный факт свидетельствует об отсутствии обратной связи между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом и не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

2. Пересмотреть установленные Положением № 997 критерии отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно утвержденным критериям в Новосибирской области около 7% объектов контроля отнесены к средней или высокой категориям риска. При отнесении объектов контроля к категории риска учитывались результаты контрольных (надзорных) мероприятий не более чем за 3 предшествующих года. В течение этих трех лет при подготовке проектов планов проверок на календарный год Министерством учитывались рекомендуемые Рособрнадзором подходы к отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок<sup>14</sup>, что увеличило период между проверками для добросовестных объектов контроля и их деятельность не подлежала

<sup>14</sup> Письмо Рособрнадзора от 29.08.2016 № 02-343

проверкам более трех лет. Также в 2020 году из плана (в связи с распространением COVID-19) была исключена большая часть объектов контроля, при этом имеющих предписания и протоколы по результатам предыдущих проверок (2016-2017 гг.), и они по утвержденным критериям отнесены к низкой категории риска.

Также, согласно действующим критериям, лицензиаты, получившие лицензию впервые, подлежат отнесению к низкой категории риска и оценить соответствие их образовательной деятельности, в том числе соблюдение лицензионных требований, в ходе плановых контрольных (надзорных) мероприятий не представляется возможным.

В критерии отнесения объектов контроля к средней категории риска необходимо добавить критерий: «Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

3. Ряд норм Положения № 997 ограничивает права контролируемых лиц. Например:

пункт 14 Положения № 997 ограничивает право на информирование по вопросам соблюдения обязательных требований: информирование через сайт или личный кабинет (отсутствуют «иные формы» как в части 2 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ);

пункт 19 Положения ограничивает право на консультирование: только на личном приеме (не всегда доступная форма для отдаленно находящихся контролируемых лиц). Частью 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено консультирование, в том числе по телефону, посредством видео-конференц-связи.

4. Пунктом 4 части 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются: виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия. Положением № 997 не определены контрольные (надзорные) действия при проведении выездного обследования с учетом особенностей работы образовательных организаций, включая предоставление данных контролируемому лицу. Таким образом, не представляется возможным определить цель и эффективность проведения данного контрольного мероприятия. Необходимо дополнить Положение № 997 данными действиями.

Данные предложения направлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.