



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2026 № 345

Великий Новгород

О внесении изменения в Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области»

Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменение в Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области», утвержденные постановлением Правительства Новгородской области от 20.12.2023 № 573, изложив их в редакции:

«УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Новгородской области
от 20.12.2023 № 573

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

государственной программы Новгородской области
«Развитие лесного хозяйства Новгородской области»

I. Оценка текущего состояния сферы лесного хозяйства Новгородской области, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы лесного хозяйства Новгородской области

Леса, находящиеся в границах территории Новгородской области, являются важнейшим фактором регулирования окружающей среды, речных стоков, биологического разнообразия и климата. Климат региона умеренно континентальный, древесная растительность испытывает сильное воздействие неблагоприятных для нее факторов среды.

По данным государственного лесного реестра на 01 января 2025 года леса занимают 64,7 % территории Новгородской области. Общая площадь земель лесного фонда, находящихся в ведении министерства природных

ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство), составляет 3926,9 тыс.га. Покрытые лесом земли занимают 3379,6 тыс.га, общий запас насаждений – 573,45 млн.куб.м.

Высокая хозяйственная освоенность территории Новгородской области, наличие значительного количества населенных пунктов, расположенных непосредственно в границах лесного фонда, создают высокую антропогенную нагрузку на леса, находящиеся в границах территории Новгородской области, повышают опасность возникновения в них пожаров. Средний класс природной пожарной опасности лесов – 3.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются неосторожное обращение с огнем местного населения и весенние сельскохозяйственные палы.

В настоящее время потенциальный объем рубок в спелых древостоях составляет 8,9 млн.куб.м в год. Освоение расчетной лесосеки составляет 19,7 % от реально возможного объема.

Площадь лесного фонда, переданная в пользование лицам, использующим леса, по состоянию на 01 января 2025 года составляет 1178,7 тыс.га. Объектом аренды могут быть только лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет (часть 2 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации). Существует проблема недостаточной актуализации информационных данных о потенциале лесных ресурсов, их количественных и качественных характеристиках, отсутствия обобщенных данных государственного лесного реестра на уровне Российской Федерации. В целях комплексного решения данного вопроса Федеральным агентством лесного хозяйства, субъектами Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области лесного хозяйства, осуществляется внедрение автоматизированной системы обобщения информации.

Одной из причин неполного использования лесных ресурсов Новгородской области является недостаточное развитие лесной транспортной инфраструктуры, также сдерживает рост лесозаготовок недостаток производственных мощностей по переработке древесины. Значительные площади лесных ресурсов остаются недоступными, а самый рентабельный ресурс (древесина хвойных пород) в зоне, прилегающей к транспортным магистралям, уже истощен.

Крупные деревообрабатывающие предприятия функционируют в 6 муниципальных округах Новгородской области из 21 и сконцентрированы на севере и востоке Новгородской области, где имеется большой процент запасов хвойной древесины и наиболее развита транспортная инфраструктура.

Значительная доля переработки древесины в Новгородской области сводится к лесопилению, производятся пиломатериалы, погонаж, вагонка, половая доска, окна, двери, мебель. Большое место в структуре лесопромышленного комплекса Новгородской области занимает производство фанеры и плит, активно развивается деревянное домостроение.

В 2021 году успешно реализован приоритетный инвестиционный проект «Модернизация производства по комплексной переработке древесины на ООО «Норд».

Анализ возрастной структуры лесов Новгородской области показывает, что в общей доле спелых и перестойных насаждений на лиственные породы приходится 76,0 %. Это объясняется слабой интенсивностью использования лиственных насаждений, что ведет к ухудшению санитарного состояния лесов Новгородской области и снижению их устойчивости.

На значительной части территории Новгородской области произошла смена хвойных лесов смешанными и мягколиственными, под пологом которых имеется второй ярус и подрост хозяйственно ценных хвойных пород. Часть эксплуатационного фонда представлена площадями, пройденными различными видами рубок невысокой интенсивности. В основном эти леса тяготеют к населенным пунктам, к сплавым (в прошлом) рекам.

Леса, бывшие ранее в ведении сельскохозяйственных организаций Новгородской области, а теперь переданные в лесничество министерства, отличаются рядом особенностей, связанных с прошлым ведением в них лесного хозяйства. В основном они характеризуются сложной мозаичной структурой, как правило, разновозрастные и многоярусные. В настоящее время в лесоустроительных и плановых материалах основным способом рубки спелых древостоев в лесах Новгородской области принят сплошно-лесосечный.

В целях обеспечения эффективного воспроизводства лесов, связанного с использованием лесных ресурсов, необходимо увеличение доли лесных культур, создаваемых посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами. Эту задачу сможет обеспечить создание лесного селекционно-семеноводческого центра.

В связи с требованиями создания лесных культур, в том числе с закрытой корневой системой, возникает необходимость создания лесных питомников для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой.

Техника и оборудование для лесных питомников имеются в недостаточном количестве, средний износ составляет 90,0 %. Для переработки шишек хвойных пород с целью получения семян для посева в питомниках используются 2 шишкосушилки, которые морально устарели и

требуют капитального обновления. Для обеспечения потребности Новгородской области в качественном посадочном материале необходимо дополнительное финансирование материально-технического дооснащения питомников, приобретения агрохимикатов для поднятия и поддержания плодородия почв питомников.

Доля лесных культур, создаваемых посадочным материалом, выращенным из улучшенных семян лесных растений, в Российской Федерации составляет около 3,0 % общей площади, в Новгородской области – менее 0,5 %.

Особую актуальность приобретают задачи, направленные на решение вопросов по ускоренному и качественному восстановлению вырубок.

Повышение эффективности ведения лесного хозяйства требует усиления системы федерального государственного лесного контроля (надзора) на федеральном и областном уровнях.

В отрасли ощущается недостаток квалифицированных кадров, уровень оплаты труда является невысоким (по сравнению с другими отраслями экономики).

Основными проблемами в сфере лесного хозяйства Новгородской области являются:

проблемы, связанные с причинами природного характера, включая экстремальные природные ситуации (высокая горимость лесов, вспышки массового размножения вредных организмов, повреждение лесов стихийными климатическими факторами, метеорологические условия, определяющие возможность проведения мероприятий по использованию лесов, и другие). В зависимости от характера и масштабности проявления природных явлений могут возникнуть критические ситуации, связанные с повреждаемостью и гибелью лесов вследствие лесных пожаров, вспышек массового размножения вредных организмов, что приведет к незапланированному увеличению объемов реабилитационных работ и необходимости привлечения дополнительного финансирования в целях их осуществления. Для регулирования рисков возникновения экстремальных природных ситуаций может потребоваться принятие срочных управленческих решений, привлечение значительных сил и ресурсов. Ухудшение метеорологических условий при осуществлении использования лесов, как правило, носит ограниченный характер и может проявиться в процессе выполнения мероприятий в отдельные годы;

проблемы, связанные с социально-экономическими факторами, включая неблагоприятную экономическую ситуацию на рынке лесной продукции, недостаточность местных трудовых ресурсов и квалифицированных кадров. Неблагоприятная экономическая ситуация на мировом рынке относится к внешним факторам и может стать причиной снижения эффективности деятельности лиц, использующих леса, что приведет к уменьшению объемов

использования лесов и получения дохода от использования лесов. Могут также сократиться объемы работ по охране, защите и воспроизводству лесов на арендованных лесных участках;

проблемы, связанные с возможностью осуществления планируемых мероприятий, прежде всего на неарендованных лесных территориях. Регулирование таких проблем осуществляется на областном и местном уровнях посредством совершенствования планирования работ по охране, защите и воспроизводству лесов, регулирования договорных отношений на выполнение работ по договорам аренды или договорам купли-продажи лесных насаждений;

проблемы управленческого характера. Указанные риски носят локальный характер и могут быть устранены в процессе принятия управленческих решений, а также через широкое привлечение общественности к решению вопросов планирования лесного хозяйства.

Для устойчивого развития лесного сектора экономики Новгородской области имеются объективные предпосылки:

географические условия, которые благоприятствуют произрастанию лесов на территории Новгородской области;

лесные древесные ресурсы, которые в значительной степени недоиспользуются (используется в среднем не более 20,0 % расчетной лесосеки);

развитие рынка недревесной продукции леса;

использование трудовых ресурсов среди сельского населения;

близость потребителей лесопродукции как на внутреннем (Москва и Санкт-Петербург), так и на зарубежном рынках сбыта.

В результате реализации государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» будет обеспечено социально-экономическое развитие Новгородской области по направлениям:

повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения;

повышение эффективности проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов и ликвидации очагов вредных организмов;

осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора);

осуществление лесной охраны;

увеличение площади лесовосстановления.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области»

В основополагающих документах развития лесного комплекса Российской Федерации определены цели и задачи государственной политики в сфере лесного хозяйства и намечены пути решения задач с учетом существующей и прогнозной социально-экономической ситуации в стране.

Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р (далее Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года), с учетом проблем, сдерживающих развитие лесного комплекса Российской Федерации и системы целеполагания, установленной Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р, в качестве основной цели определено достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экономическую безопасность страны.

Целями государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» являются:

обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 % объема вырубленных и погибших лесов;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей всех регионов Российской Федерации.

Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года, утвержденной областным законом от 02.02.2026 № 814-ОЗ, предусмотрено решение задач по сохранению лесного фонда Новгородской области.

Лесным планом Новгородской области запланировано увеличение площади лесовосстановления до 2026 года до 9,3 тыс.га.

Количество выращиваемого посадочного материала увеличилось с 7,5 млн.штук в 2019 году до 9,0 млн.штук в 2025 году. Объем выращивания посадочного материала составляет 8,0-9,0 млн.штук ежегодно.

Для достижения результата будет выполнено обновление материально-технической базы новгородских областных автономных учреждений, выполняющих государственное задание по охране, защите и воспроизводству лесов.

К 2025 году на территории Новгородской области обеспечен стопроцентный баланс выбытия и воспроизводства лесов, своевременное выполнение работ по противопожарному обустройству лесного фонда, своевременное обнаружение лесных пожаров с использованием сети видеонаблюдения, авиапатрулирования для оперативного тушения лесных пожаров.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года в качестве основных стратегических целей развития лесного комплекса предусматривает необходимость обеспечения устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала, повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

В целях реализации положений Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года и обеспечения внедрения инновационных технологий в лесном хозяйстве Новгородской области государственная программа Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» учитывает результаты субсидии, предоставленной из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Центр отраслевого применения беспилотных систем Новгородской области» в целях проведения мероприятий по развитию беспилотных систем в сфере лесного хозяйства.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 (далее государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»), в качестве приоритетного направления определено обеспечение охраны лесов в части планирования и проведения совместных и (или) взаимосвязанных (согласованных) мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение возникновения негативных ситуаций в лесной сфере, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, экологии региона, а также объектам экономики.

Целями государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» в соответствии с показателями федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» являются обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 % объема вырубленных и погибших лесов, повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере лесного хозяйства на территории Новгородской области

Достижение основной цели, определенной Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, – обеспечение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного использования,

охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экономическую безопасность страны, достигается решением следующих задач:

повышение эффективности государственного управления лесами;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, воспроизводства лесов, сохранение экологического потенциала лесов;

гарантированное обеспечение экономики и общества лесными ресурсами, в том числе через интенсивное использование и воспроизводство лесов.

Способом эффективного решения задач государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» является своевременное и полноценное обеспечение достижения ожидаемых эффектов в рамках ее структурных элементов по основному направлению (подпрограмме) «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

В целях проведения мероприятий по развитию беспилотных систем в сфере лесного хозяйства предусматривается предоставление субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Центр отраслевого применения беспилотных систем Новгородской области».

В результате реализации государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» на территории Новгородской области будут обеспечены:

воспроизводство лесов на уровне не менее 100 % от объема вырубленных и погибших лесов;

высокий уровень охраны лесов от пожаров, раннее обнаружение лесных пожаров с помощью системы авиационного мониторинга и системы видеонаблюдения, тушение лесных пожаров в кратчайшие сроки, снижение площади лесов, пройденных лесными пожарами;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства за счет передачи в пользование участков лесного фонда с целью заготовки древесины.».

2. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

**Первый заместитель
Губернатора
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1416B0F46B1F5210872826830FE1DA69
Владелец Богданов Евгений Владимирович
Действителен с 16.10.2025 по 09.01.2027
Дата подписания: 05.08.2026

Е.В. Богданов