ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.10.2020 № 674-ПП

Мурманск

Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области (далее - Порядок).

2. Министерству финансов Мурманской области (Селезнев М.А.) ежегодно в срок не позднее 1 октября текущего финансового года обеспечить в соответствии с Порядком формирование перечня муниципальных образований Мурманской области по уровням долговой устойчивости.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Мурманской области Дягилеву Е.В.

Губернатор
Мурманской области **А. Чибис**

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Мурманской области
от 01.10.2020 № 674-ПП

Порядок
проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области

1. Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области (далее – Порядок) устанавливает порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области (далее – муниципальные образования).

2. Министерство финансов Мурманской области (далее – Министерство) ежегодно, не позднее 1 октября, проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (К1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования (К4).

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области приведена в приложении к настоящему Порядку.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Министерство использует данные отчетов об исполнении местных бюджетов, решений о местных бюджетах, муниципальных долговых книг муниципальных образований и иные документы и материалы (при необходимости).

4. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования относятся Министерством к одной из следующих групп заемщиков:

а) высокий уровень долговой устойчивости;

б) средний уровень долговой устойчивости;

в) низкий уровень долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципальных образований к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется на основе значений показателей К1, К2 и К3 с учетом следующего:

а) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относятся муниципальные образования, имеющие значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50 процентов – для показателя К1 (не более 25 процентов – для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс));

не более 5 процентов – для показателя К2;

не более 13 процентов – для показателя К3;

б) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относятся муниципальные образования, имеющие значения не менее 2 показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

85 процентов – для показателя К1 (45 процентов – для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Кодекса));

8 процентов – для показателя К2;

18 процентов – для показателя К3;

в) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относятся муниципальные образования, не отнесенные к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальные образования, отнесенные к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, могут быть отнесены к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через 3 года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень муниципальных образований, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, публикуется Министерством не позднее 1 октября текущего финансового года на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

8. Муниципальным образованиям, у которых значение показателя К4 превышает 15 процентов, Министерством направляются рекомендации о необходимости корректировки проводимой долговой политики в целях снижения риска рефинансирования долговых обязательств муниципальных образований.

Приложение
к Порядку

Методика расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области

1. Настоящая методика определяет порядок расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области (далее – показатель, муниципальные образования).

2. Значение показателя «объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений» (К1) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $К1_{(факт)}$ и $К1_{(план)}$, при этом:

а) $К1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$К1_{(факт)} = \frac{ДолгОтч_{(факт)}}{Д_{(факт)} - Б_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$К1_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ДолгОтч_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$Д_{(факт)}$ – общий объем доходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$Б_{(факт)}$ – объем безвозмездных поступлений в местный бюджет за отчетный финансовый год;

б) $К1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$К1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{Д_{(план)} - Б_{(план)}} \times 100,$$

где:

$К1_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года) и фактических данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования;

$ДолгТек_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального

образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)}$ – общий объем доходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$Б_{(план)}$ – объем безвозмездных поступлений в местный бюджет на текущий финансовый год.

3. Значение показателя «доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (К2) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $К2_{(факт)}$ и $К2_{(план)}$, при этом:

а) $К2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$К2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{Р_{(факт)} - РСубв_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$К2_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета);

$РОбслОбщ_{(факт)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Р_{(Факт)}$ – общий объем расходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$РСубв_{(факт)}$ – объем расходов местного бюджета, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных местному бюджету субвенций по данным отчета об исполнении местного бюджета;

б) $К2_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$К2_{(план)} = \frac{РОбслОбщ_{(план)}}{Р_{(план)} - РСубв_{(план)}} \times 100,$$

где:

$К2_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа текущего финансового года);

$РОбслОбщ_{(план)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

$Р_{(план)}$ – общий объем расходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$РСубв_{(План)}$ – объем расходов местного бюджета, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год. Для расчетов принимается условие

о равенстве расходов, осуществляемых за счет субвенций, объему предоставляемых местному бюджету субвенций по данным решения о местном бюджете.

4. Значение показателя «годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (КЗ) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателей $КЗ_{(факт)}$ и $КЗ_{(план)}$, при этом:

а) $КЗ_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$КЗ_{(факт)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе данных об исполнении местного бюджета по итогам завершенного отчетного финансового года (данные отчета об исполнении местного бюджета) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(факт)}$ – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ – фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ – объем дотаций, зачисленных в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) $КЗ_{(План)}$ рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$КЗ_{(план)}$ – значение показателя, рассчитанное на основе показателей местного бюджета на текущий финансовый год по данным решения о местном бюджете (в редакции, действующей по состоянию на 1 августа

текущего финансового года) и данных муниципальной долговой книги муниципального образования;

$РОбсл_{(план)}$ – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(План)}$ – плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ – объем дотаций, зачисляемых в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Значение показателя «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования» (К4) принимается равным максимальному значению показателя из полученных значений показателя, рассчитанных на основе данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования по формуле:

$$К4_{(т)} = \frac{КрДолг_{(т)}}{Долг_{(т)}} \times 100,$$

где:

т – дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа);

$КрДолг_{(т)}$ – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования по состоянию на дату т;

$Долг_{(т)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на дату т.