206003/206003-2020-5667(1)

№ 206003-2020-5667
от 20.07.20

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 июля 2020 года № 512

Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов.

Губернатор
Ленинградской области А.Дрозденко

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА
№ 1

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Ленинградской области
от 20 июля 2020 года № 512
(приложение)

ПОРЯДОК
проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области

1. Настоящий Порядок устанавливает правила проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области (далее – муниципальные образования).

2. Комитет финансов Ленинградской области (далее – Комитет финансов) ежегодно не позднее 25 сентября проводит оценку долговой устойчивости муниципального образования с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) (К1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (К3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования (К4).

Расчет показателей долговой устойчивости муниципальных образований осуществляется Комитетом финансов в соответствии с Методикой расчета показателей долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области, приведенной в приложении к настоящему Порядку.

3. В целях проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Комитет финансов использует данные из отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, решений о бюджете муниципальных образований, муниципальных долговых книг муниципальных образований и иных документов,

материалов, представленных муниципальными образованиями по запросу (при необходимости) Комитета финансов.

4. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования относятся к одной из следующих групп заемщиков:

высокий уровень долговой устойчивости;

средний уровень долговой устойчивости;

низкий уровень долговой устойчивости.

5. Отнесение муниципального образования к группам заемщиков, указанным в пункте 4 настоящего Порядка, осуществляется следующим образом:

1) к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее показатели долговой устойчивости в следующих пределах:

а) не более 50 процентов для показателя К1 (не более 25 процентов для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

б) не более 5 процентов для показателя К2;

в) не более 13 процентов для показателя К3;

2) к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, имеющее не менее двух показателей долговой устойчивости, превышающих следующие уровни:

а) 85 процентов для показателя К1 (45 процентов для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

б) 8 процентов для показателя К2;

в) 18 процентов для показателя К3;

3) к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости относится муниципальное образование, не отнесенное к группам заемщиков с высоким или низким уровнем долговой устойчивости.

6. Муниципальное образование, отнесенное к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, может быть отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее, чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, вне зависимости от фактических показателей К1, К2 и К3.

7. Перечень муниципальных образований с указанием уровня долговой устойчивости формируется и публикуется Комитетом финансов не позднее 1 октября текущего финансового года на официальном сайте Комитета финансов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

8. К муниципальным образованиям со средним или низким уровнем долговой устойчивости заемщиков предъявляются требования, предусмотренные действующим бюджетным законодательством, в зависимости от уровня долговой устойчивости.

Приложение
к Порядку…

МЕТОДИКА
расчета показателей долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета показателей долговой устойчивости муниципальных образований Ленинградской области (далее – показатель, муниципальные образования).

2. Показатель "Объем муниципального долга муниципального образования к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц)" (К1) принимается равным максимальному показателю из полученных показателей $К1_{(факт)}$ и $К1_{(план)}$, при этом:

а) $К1_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$К1_{(факт)} = \frac{ДолгОтч_{(факт)}}{Д_{(факт)} - Б_{(факт)} - ДопНорм_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$К1_{(факт)}$ – показатель, рассчитываемый на основе данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года, полученных из муниципальной долговой книги муниципального образования, отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и иной информации, представленной муниципальным образованием по запросу (при необходимости) Комитета финансов Ленинградской области (далее – Комитет финансов);

$ДолгОтч_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

$Д_{(факт)}$ – общий объем доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Б_{(факт)}$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

$ДопНорм_{(факт)}$ – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования за отчетный финансовый год;

б) $К1_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$К1_{(план)} = \frac{ДолгТек_{(факт)}}{Д_{(план)} - Б_{(план)} - ДопНорм_{(план)}} \times 100,$$

где:

$К1_{(план)}$ – показатель, рассчитываемый на основе данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования по состоянию на 1 июля текущего финансового года, данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года, полученных из муниципальной долговой книги муниципального образования, и иных документов, материалов, представленных муниципальным образованием по запросу (при необходимости) Комитета финансов;

$ДолгТек_{(факт)}$ – объем муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Д_{(план)}$ – общий объем доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Б_{(план)}$ – объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год;

$ДопНорм_{(план)}$ – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год.

3. Показатель "Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (К2) принимается равным максимальному показателю из полученных показателей $К2_{(факт)}$ и $К2_{(план)}$, при этом:

а) $К2_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$К2_{(факт)} = \frac{РОбслОбщ_{(факт)}}{Р_{(факт)} - РСубв_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$К2_{(факт)}$ – показатель, рассчитываемый на основе данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и иных документов, материалов, представленных муниципальным образованием по запросу (при необходимости) Комитета финансов;

$РОбслОбщ_{(факт)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Р_{(факт)}$ – общий объем расходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$РСубв_{(факт)}$ – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществленных за счет субвенций, за отчетный финансовый год. Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету муниципального образования субвенций по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования;

б) $К2_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$К2_{(план)} = \frac{РОбслОбщ_{(план)}}{Р_{(план)} - РСубв_{(план)}} \times 100,$$

где:

$К2_{(план)}$ – показатель, рассчитываемый на основе данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования на 1 июля текущего финансового года, решений о бюджете муниципального образования в действующей редакции на 1 июля текущего финансового года и иных документов, материалов, представленных муниципальным образованием по запросу (при необходимости) Комитета финансов;

$РОбслОбщ_{(план)}$ – объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на текущий финансовый год;

$Р_{(план)}$ – общий объем расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$РСубв_{(план)}$ – объем расходов бюджета муниципального образования, осуществляемых за счет субвенций, на текущий финансовый год.

4. Показатель "Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов муниципального образования и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (К3) принимается равным максимальному показателю из полученных показателей $К3_{(факт)}$ и $К3_{(план)}$, при этом:

а) $К3_{(факт)}$ рассчитывается по формуле:

$$К3_{(факт)} = \frac{РОбсл_{(факт)} + РПог_{(факт)}}{ДНалНенал_{(факт)} + Дот_{(факт)}} \times 100,$$

где:

$К3_{(факт)}$ – показатель, рассчитываемый на основе данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и иных документов, материалов, представленных муниципальным образованием по запросу (при необходимости) Комитета финансов;

$РОбсл_{(факт)}$ – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год;

$РПог_{(факт)}$ – фактический объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, за отчетный финансовый год без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

$ДНалНенал_{(факт)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

$Дот_{(факт)}$ – объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

б) $КЗ_{(план)}$ рассчитывается по формуле:

$$КЗ_{(план)} = \frac{РОбсл_{(план)} + РПог_{(план)}}{ДНалНенал_{(план)} + Дот_{(план)}} \times 100,$$

где:

$КЗ_{(план)}$ – показатель, рассчитываемый на основе данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования на 1 июля текущего финансового года и иных документов, материалов, представленных муниципальным образованием по запросу (при необходимости) Комитета финансов;

$РОбсл_{(план)}$ – плановый объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году;

$РПог_{(план)}$ – плановый объем погашения муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

$ДНалНенал_{(план)}$ – объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

$Дот_{(план)}$ – объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

5. Показатель "Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования" (К4) рассчитывается на основе данных о муниципальном долге муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года, полученных из муниципальной долговой книги муниципального образования, по формуле:

$$К4 = \frac{КрДолг}{Долг} \times 100,$$

где:

КрДолг – объем краткосрочных (менее одного года) долговых обязательств муниципального образования;

Долг – объем муниципального долга муниципального образования.