



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

24 февраля 2025 г. № *80*
Калининград

**Об организации и осуществлении туризма на особо охраняемых
природных территориях регионального значения и порядке расчета
предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий
при осуществлении туризма**

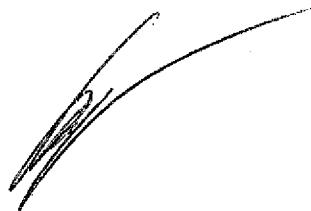
В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 года № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», Законом Калининградской области от 1 марта 2016 года № 513 «Об особо охраняемых природных территориях», положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Калининградской области, утвержденным постановлением Правительства Калининградской области от 23 ноября 2015 года № 642,
п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, согласно приложению № 1.
2. Утвердить порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма, согласно приложению № 2.

3. Контроль исполнения приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов и экологии Калининградской области – начальника департамента лесного хозяйства и использования объектов животного мира Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области Салюка Е.Л.

4. Приказ подлежит государственной регистрации, официальному опубликованию и вступает в силу с 01 сентября 2025 года.

Министр природных ресурсов и экологии
Калининградской области



О.А. Астахова

Приложение № 1
к приказу Министерства
природных ресурсов и экологии
Калининградской области
от 24 февраля № 80

**ПРАВИЛА
ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТУРИЗМА, В ТОМ ЧИСЛЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРИЗМА, НА ОСОБО
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ
РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

2. Организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области (далее – Министерство).

3. Под организацией туризма в настоящих Правилах понимается осуществляемый Министерством комплекс мероприятий, направленный на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

4. При организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»).

5. Понятия «турист», «экскурсант», «экскурсовод (гид)», «гид-переводчик», «инструктор-проводник», используемые в настоящих Правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»).

Понятие «рекреационная нагрузка», используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, которое находится на особо охраняемой природной территории регионального значения либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения могут оказывать:

а) государственное учреждение Калининградской области – в отношении особо охраняемых природных территорий, управление которыми оно осуществляет (далее – Учреждение);

б) государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования – в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление которыми они осуществляют;

в) органы местного самоуправления – в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, находящихся в их ведении;

г) Министерство – в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, находящихся в его ведении, не находящихся под управлением Учреждения, а также государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования;

д) физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с Учреждением, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, Министерством, в ведении которого находится такая особо охраняемая природная территория регионального значения.

7. При организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения Министерство, Учреждение, государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты, определяются организаторами туризма с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

9. Транспортные средства и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не вызывающими беспокойство объектов животного мира и не влияющими на естественный ход природных процессов, любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или испугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников Учреждения, государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного навесного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляются по согласованию с Учреждением, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

В случае если управление особо охраняемой природной территорией регионального значения не осуществляется Учреждением, государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования, согласование указанных в настоящем пункте кино-, видео- и фотосъемок на таких территориях осуществляется с Министерством.

11. Министерство, в отношении находящихся в его ведении особо охраняемых природных территорий регионального значения, определяет особенности посещения особо охраняемой природной территории регионального значения в рамках настоящих Правил, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в соответствии с пунктом 5 статьи 5.2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Особенности посещения особо охраняемой природной территории регионального значения определяют совокупность требований к нахождению на особо охраняемой природной территории регионального значения, предъявляемых к туристам, экскурсантам, в соответствии с установленным для таких особо охраняемых природных территорий регионального значения режимом их особой охраны.

12. Министерство, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория регионального значения, Учреждение, государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования, осуществляющие управление соответствующими особо охраняемыми природными территориями регионального значения, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации

туризма на особо охраняемой природной территории регионального или местного значения, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения особо охраняемой природной территории регионального или местного значения.

В целях проведения инструктажа туристов, экскурсантов по требованиям и правилам поведения при посещении соответствующей особо охраняемой природной территории формируются информационные материалы (далее - информационные материалы о посещении особо охраняемой территории регионального значения).

13. Информационные материалы о посещении особо охраняемой природной территории регионального значения содержат:

а) перечень установленных запретов и ограничений для туристов, экскурсантов при посещении особо охраняемой природной территории регионального значения либо ее части, в том числе на нахождение туристов, экскурсантов вне специально отведенных для этого мест, ограничения на посещение туристами, экскурсантами особо охраняемой природной территории регионального значения (ее части) без сопровождения экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также на нахождение туристов, экскурсантов в определенное время суток или период года;

б) особенности использования транспортных средств туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории регионального значения;

в) особенности использования технических средств и автоматизированных систем учета нахождения туристов, экскурсантов на особо охраняемой природной территории регионального значения;

г) требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил туристами, экскурсантами при посещении особо охраняемой природной территории регионального значения;

д) информацию о поведении туристов, экскурсантов, в том числе при встрече с дикими и опасными животными, на особо охраняемой природной территории регионального значения;

е) запрет на нахождение в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

ж) особенности использования технических средств (кино-, видео-, фотоаппаратуры) и порядок проведения кино-, видео- и фотосъемок на территории особо охраняемой природной территории регионального значения, включая методы проведения таких кино-, видео- и фотосъемок;

з) иную информацию, влияющую на осуществление туризма на особо охраняемой природной территории регионального значения.

14. Учреждение, государственные научные организации и государственные образовательные организации высшего образования, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, Министерство, в ведении которого находятся особо

охраняемые природные территории регионального значения, юридические и физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения соответствующих особо охраняемых природных территорий.

15. Основными видами услуг в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения являются:

- а) организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, оборудованных мест отдыха посетителей;
- б) организация и проведение экскурсий;
- в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;
- г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях, в кемпингах, на туристских базах и других средствах размещения;
- д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;
- е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;
- ж) услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;
- з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;
- и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;
- к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;
- л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);
- м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

16. В целях обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Информация о требованиях и правилах поведения туристов, экскурсантов на особо охраняемых природных территориях регионального значения размещается на сайтах, иных интернет-ресурсах Министерства, Учреждения, государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

**ПОРЯДОК
РАСЧЕТА ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМОЙ РЕКРЕАЦИОННОЙ
ЕМКОСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТУРИЗМА**

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения в рамках организации и осуществления на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории регионального значения или в отдельной ее части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории регионального значения или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» – путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории регионального значения, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная емкость» – максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории регионального значения, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная емкость» – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию регионального значения либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» – части особо охраняемой природной территории регионального значения, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемых природных территорий регионального значения либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области (далее – Министерство).

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемой природной территории, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемых природных территорий ($RCC_{\text{оопт}}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{\text{оопт}} = \sum_1^m RCC_{\text{qm}},$$

где:

RCC_{qm} – предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m – порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC – коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории регионального значения в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q – базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n – поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n – количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A – площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u – площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с пунктом 18 настоящего Порядка;

R_f – коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (R_f) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d},$$

где:

T – количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d – среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp_1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_1} = \sum_{p=1}^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{T_{dp}} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p – длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p – оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

T_s – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

T_{dp} – среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp_2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода

с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_{p=1}^P (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p – максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p – средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{pmin} \times GS \times t,$$

где:

g_{pmin} – минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются уполномоченным исполнительным органом.

19. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

экологические факторы, включая:

пожароопасность;
риск затопления, подтопления;
развитие эрозионных процессов;
погодные условия;
воздействие на объекты животного и растительного мира;
изменение состояния почвенного и растительного покрова;
изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
изменение состояния водных объектов;
факторы социального характера, включая:
соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;
качество услуг и инфраструктуры;
отношение к управленческим действиям;
плотность социальных контактов;
факторы социокультурного характера, включая:
влияние туризма на местную социокультурную среду;
показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;
факторы социально-экономического характера, включая:
влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в регионе;
управленческие параметры, включая достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.