

УИД 37OS0000-01-2025-000122-44

Резолютивная часть решения оглашена 02 марта 2026 г.

Решение в полном объеме изготовлено 10 марта 2026 г.

Дело № 3а-58/2026

02 марта 2026 г.

**Р Е Ш Е Н И Е**  
Именем Российской Федерации

Ивановский областной суд в составе председательствующего судьи Пластовой Т.В., при секретаре Солдатенковой И.Ю., с участием прокурора Шеваловской А.А., представителя административного истца Борзовой Е.Н. – адвоката Журавикиной Т.В., представителя административного ответчика Правительства Ивановской области – Соколова Д.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Борзовой Екатерины Павловны, Сердюковой Ольги Константиновны, Сычевой Анны Львовны, Чулкова Юрия Николаевича о признании не действующим в части Постановления Правительства Ивановской области от 28 декабря 2024 г. № 682-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Ивановской области от 30 апреля 2014 г. № 164-п «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области»,

У с т а н о в и л :

Административные истцы Борзова Е.П., Сердюкова О.К., Сычева А.Л., Чулков Ю.Н. обратились в суд с административным иском к Правительству Ивановской области, в котором просили суд:

признать не действующим Постановление Правительства Ивановской области от 28 декабря 2024 г. № 682-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Ивановской области от 30 апреля 2014 г. № 164-п «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области» в части исключения многоквартирного дома, расположенного по адресу Ивановская область, город Кинешма, улица Комсомольская, дом 30.

Административные требования мотивированы тем, что административные истцы являются собственниками квартир, расположенных в многоквартирном доме 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма Ивановской области (далее МКД). Данный дом построен в 1886 году, его капитальный ремонт не производился, дом является объектом культурного наследия регионального значения.

Постановлением Правительства Ивановской области от 30 апреля 2014 г. №164-п утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области (далее – Региональная программа), которая прилагается к данному постановлению.

В приложении 1 к Региональной программе в табличном варианте приведен дифференцированный по муниципальным образованиям перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Ивановской области, в отношении которых на период реализации Программы планируется проведение капитального ремонта общего имущества (далее – Перечень) с указанием планового периода проведения капитального ремонта общего имущества и вида работ.

МКД, в котором находятся квартиры административных истцов изначально был включен в раздел 1.2.3 «Городской округ Кинешма» приложения № 1 к указанной

Региональной программе, его плановый капитальный ремонт, в том числе кровли. Был запланирован на 2020 год.

Решением Октябрьского районного суда г. Иваново от 19 февраля 2021 г. по делу № 2-418/2021 на некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» (далее Фонд) в срок до 31 декабря 2021 г. была возложена обязанность обеспечить выполнение капитального ремонта 262 многоквартирных домов, в том числе являющихся объектами культурного наследия. проведение которого было запланировано в 2020 году, в том числе и дома 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма Ивановской области.

Определением Октябрьского районного суда г. Иваново от 21 декабря 2021 г. Фонду была предоставлена отсрочка исполнения решения № 2-418/2021 в срок до 31 октября 2022 г., изменен способ и порядок исполнения решения суда в части исполнения решения в соответствии с положениями региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ивановской области, утвержденной постановлением правительства Ивановской области № 164-п от 30 апреля 2014 г. в актуализированной редакции.

Постановлением Правительства Ивановской области от 28 декабря 2024 № 682-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.04.2014 № 164-п «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области» в Региональную программу были внесены изменения, согласно которым МКД № 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма, был исключен из нее. Основанием для его исключения МКД явилось то, что совокупная стоимость работ и (или) услуг по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В обоснование заявленных требований административные истцы указывают, что оспариваемый нормативный правовой акт в соответствующей части противоречит положениям ст. 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными. В период до даты предоставления отсрочки исполнения решения суда, то есть до 31 октября 2022 г. Фонд не исполнил возложенные на него решением суда обязательства по проведению капитального ремонта МКД, впоследствии направив информацию об исключении МКД из региональной программы.

Считали, что постановление в обжалуемой части основано на недостоверных данных, содержащихся в представленном техническом заключении, содержащем локальный сметный расчет стоимости капитального ремонта крыши МКД, поскольку согласно расчета стоимость ремонта крыши составляет 5 054 850,0 руб., а с учетом НДС и непредвиденных расходов 6 187 140,0 руб., в то время как ремонт может быть проведен подрядчиком, находящимся на упрощенной системе налогообложения.

Так же указывали, что поскольку МКД является объектом культурного наследия регионального значения, то недопустимо его исключать из региональной программы. В результате исключения МКД из региональной программы при отсутствии нормативного акта, регулирующего порядок его капитального ремонта с учетом невозможности признания его подлежащим сносу не обеспечиваются гарантии сохранности дома.

Указывали, что положения п. 2 пп. 1 ст. 168 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее ЖК РФ) в части указания на возможность не включения многоквартирного дома в программу капитального ремонта была истолкована региональным законодателем как возможность исключения многоквартирного дома, раз

включенного в программу и ждущего очереди на ремонт. Кроме того, изменения, позволяющие исключать многоквартирные дома из региональной программы были внесены Постановлением Правительства Ивановской области № 383-П от 18 августа 2023 г., когда уже существовало неисполненное обязательство по проведению капитального ремонта спорного МКД, что противоречит ст. 6 ЖК РФ (т.1л.д.2-9,179-185,т.3л.д.103-104).

Определением суда, занесенным в протокол судебного заседания от 23 января 2026 г. к участию в деле в качестве заинтересованного лица был привлечен Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (т.3л.д.1-11).

В судебное заседание административные истцы Борзова Е.П., Сердюкова О.К., Сычева А.Л., Чулков Ю.Н., извещенные о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом в порядке главы 9 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ), что подтверждается соответствующими документами, имеющимися в нем, для участия в судебном заседании не явились, представили заявления о разрешении спора в их отсутствие.

Представитель административного истца Борзовой Е.П. – адвокат Журавикина Т.В. доводы административного иска, дополнений к нему поддержала.

Представитель административного ответчика Правительства Ивановской области - Соколов Д.В., действующий на основании надлежащим образом оформленной доверенности и диплома о высшем юридическом образовании (т.2л.д.80-81), в судебном заседании возражал против удовлетворения административного иска по основаниям, изложенным в письменном отзыве (т.2л.д.83-86), из которого следует, что оспариваемое постановление принято в пределах полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Ивановской области в рамках актуализации Региональной программы капитального ремонта на основании информации, предоставленной НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» о превышении стоимости работ по капитальному ремонту дома предельной стоимости, определенной нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и с соблюдением установленной процедуры, надлежащим образом опубликовано и прав административных истцов не нарушает.

В судебное заседание представители заинтересованных лиц: Администрации городского округа Кинешма Ивановской области, Комитета Ивановской области по охране объектов культурного наследия, Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области», Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, извещенные о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом в порядке главы 9 КАС РФ, что подтверждается соответствующими документами, имеющимися в нем, для участия в судебном заседании не явились, представили письменные возражения (дополнения) на административный иск.

Представители заинтересованного лица – Департамента ЖКХ Ивановской области по доверенности Лутченко Д.А., действующая на основании надлежащим образом оформленной доверенности, диплома о высшем юридическом образовании (т.3л.д.75-76), Куровская И.Д., поддержав правовую позицию Правительства Ивановской области, возражали против удовлетворения административного иска, указав в письменном отзыве, в письменных дополнениях к нему (т.3л.д.73-75,111-114), на отсутствие нарушений жилищного законодательства и установленного в субъекте порядка при принятии постановлений Правительства Ивановской области об актуализации Региональной программы. В судебном заседании ранее указывали, что согласно региональной программе в редакции на 03 октября 2024 г. в МКД 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма Ивановской области был запланирован капитальный ремонт крыши в 2020 году. С учетом требований п. 3 ч. 2 ст. 7 Закона Ивановской области от 27 июня 2013 г. № 51-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в

Ивановской области, в региональную программу не включаются многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает размер предельной стоимости, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области. По информации Фонда подрядной организацией была составлена сметная документация на проведение капитального ремонта крыши МКД на сумму 6 307 160,0 руб. Согласно краткосрочному плану, утвержденному Постановлением Правительства Ивановской области от 24 января 2018 г. № 22 –п «Об утверждении краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области на 2018-2020 годы» предельная стоимость выполнения работ по капитальному ремонту крыши указанного МКД составляет 5 295 007,0 руб. При формировании краткосрочного плана размер предельной стоимости рассчитывался в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 11 апреля 2017 г. № 122-п «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, на 2017 год» (общая площадь МКД 941 кв.м. x 5627 руб./кв.м.). Поскольку стоимость капитального ремонта крыши МКД превысила предельную стоимость, то Постановлением Правительства Ивановской области от 28 декабря 2024 г. № 682-п МКД был исключен из региональной программы.

Ранее в судебном заседании представитель Администрации г.о. Кинешма Ивановской области по доверенности Николаева Н.А. (т.Зл.д.101,102) считала заявленные требования законными и обоснованными, указывала, что 13 января 2025 г. Администрация г.о. Кинешма получила информацию об исключении МКД из региональной программы, данный дом является объектом культурного наследия, состоит из двух частей: одна часть музей (картинная галерея), вторая часть жилой многоквартирный дом, муниципалитету в данном МКД принадлежит 3 жилые квартиры. Указанный дом был включен в региональную программу на капитальный ремонт кровли в 2020 году, данный ремонт выполнен не был. В доме 3 этажа, общая площадь дома 1132 кв.м., дом 1886 года постройки. В дополнительных пояснениях представитель Администрации г.о. Кинешма указывал на то, что МКД имеет сетевое электроснабжение, холодное водоснабжение, подключен к центральной канализации, в МКД печное отопление, дом является трехэтажным.

Представитель Комитета Ивановской области по охране объектов культурного наследия представил письменный отзыв на административное исковое заявление (т.2л.д.125-128), в котором указывал, что здание по адресу: г. Кинешма, ул. Комсомольская, дом 30 является объектом культурного наследия регионального значения «Училище духовное» 19 - начало 20 века. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 ноября 2015 г. № 2782 объект культурного наследия регионального значения «Училище духовное» 19 – начало 20 века включен в перечень исторически ценных градостроительных объектов, являющихся предметом охраны исторического поселения федерального значения г. Кинешма Ивановской области. Памятник истории и культуры зарегистрирован в Едином государственном реестре объектов культурного наследия, утверждено охранное обязательство. Положениями Федерального закона № 73-ФЗ от 25 июня 2002 г. «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» правовое регулирование вопросов формирования программы капитального ремонта в отношении

объектов культурного наследия, не предусмотрено, также не предусмотрен отдельный порядок включения (исключения) объектов культурного наследия из указанной программы.

Представитель Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» представил отзыв на административное исковое заявление, дополнения к нему (т.2л.д.59-60,131), из которых следует, что согласно региональной программе в МКД 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма Ивановской области был запланирован капитальный ремонт крыши в 2020 году. Согласно краткосрочному плану, утвержденному Постановлением Правительства Ивановской области от 24 января 2018 г. № 22 –п «Об утверждении краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области на 2018-2020 годы» предельная стоимость выполнения работ по капитальному ремонту крыши указанного МКД составляет 5 295 007,0 руб., срок выполнения капитального ремонта 2020 год. В целях исполнения плана капитального ремонта в 2024 году между Фондом и ООО «Аквапласт» был заключен договор на выполнение работ и (или) оказании услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта МКД 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма, согласно которого стоимость капитального ремонта крыши составляет 6 307 160,0 руб., что превышает предельную стоимость, установленную Постановлением Правительства Ивановской области.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего требования административного истца обоснованными и подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующему.

Порядок производства по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов регулируется Главой 21 КАС РФ.

Согласно части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта недействующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

В соответствии с частью 7 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

В силу положений части 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления

их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Из материалов дела следует, что Борзова Е.П. является собственником квартиры 1 дома 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма, Чулков Ю.Н. является собственником квартиры 4 в том же доме, Сычева А.Л. является собственником квартиры 8, а Сердюкова О.К. собственником квартиры 5 (т.л.д.189-196,228-234).

Поскольку указанный МКД оспариваемым постановлением исключен из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, административные истцы, будучи собственниками квартир, находящихся в данном доме, являются субъектами отношений, регулируемых положениями этого нормативного правового акта, соответственно имеют право на защиту своих интересов в судебном порядке путем подачи настоящего административного иска.

Согласно п. «ю» ч. 1 ст. 72, ч. ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии с положениями ч.ч. 2 и 6 ст. 5 ЖК РФ жилищное законодательство состоит из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования (п. 6.1 ст. 2 ЖК РФ).

Правовые отношения в области проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах регулируются ст. ст. 166 - 191 раздела IX «Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» ЖК РФ.

В соответствии с положениями ст. 167 ЖК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, направленные на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации, которыми, в том числе устанавливаются порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных:

домах, порядок внесения изменений в такую программу, в том числе на основании результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также требования к такой программе (ч. 6 п. 6 ст. 167 ЖК РФ).

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, планирования предоставления государственной поддержки, муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов (далее - государственная поддержка, муниципальная поддержка капитального ремонта), контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах собственниками помещений в таких домах, региональным оператором (ч. 1 ст. 168 названного Кодекса).

Согласно ч. 6 ст. 168 ЖК РФ порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки таких программ, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом.

Во исполнение данного предписания в Ивановской области принят Закон от 27 июня 2013 г. № 51-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Ивановской области», согласно ч. 3 ст. 7 которого региональная программа капитального ремонта утверждается постановлением Правительства Ивановской области.

В соответствии с Уставом Ивановской области, принятым Ивановской областной Думой 29 января 2009 г. (далее – Устав), Правительство Ивановской области является высшим исполнительным органом государственной власти Ивановской области (ч. 1 ст. 59 Устава). Губернатор Ивановской области является Председателем Правительства Ивановской области (ст. 42 Устава).

В силу ст. 10 Закона Ивановской области «О Правительстве Ивановской области и исполнительных органах государственной власти Ивановской области» от 06 мая 2011 г. № 42-ОЗ правовые акты Правительства Ивановской области, имеющие нормативный характер, оформляются постановлениями Правительства Ивановской области.

На основании ч. 1.4 ст. 2 Закона Ивановской области «О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации» от 23 ноября 1994 г. № 27-ОЗ официальным опубликованием законов Ивановской области и иных правовых актов Ивановской области также является первое размещение их полных текстов на «Официальном интернет-портале правовой информации» <http://www.pravo.gov.ru> в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Текст оспариваемого постановления Правительства Ивановской области от 28 декабря 2024 № 682-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.04.2014 № 164-п «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области» был своевременно размещен (опубликован) на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. (т.2л.д.95).

Таким образом, оспариваемый административными истцами нормативный правовой акт принят уполномоченным органом с соблюдением требований к его форме, порядку опубликования и административными истцами по этим основаниям не оспаривается.

Как разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (далее постановление Пленума № 50) при проверке соблюдения порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида (п. 29).

Проверяя установленный порядок принятия оспариваемого нормативного правового акта, которым внесены изменения в Региональную программу, суд приходит к следующему.

Постановлением Правительства Ивановской области от 30 апреля 2014 г. № 164-п утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории указанного субъекта.

Согласно указанной Региональной программе в первоначальной редакции МКД 30 по адресу г. Кинешма, ул. Комсомольская был включен под порядковым № 8568 в Региональную программу капитального ремонта по виду работ – капитальный ремонт фасада на 2020 год.

Региональная программа в редакции постановления Правительства Ивановской области от 24 января 2018 г. № 18-п содержит указание на изменение вида ремонта спорного МКД – 2020 год капитальный ремонт крыши.

Постановлением Правительства Ивановской области от 24 января 2018 г. N 22-п "Об утверждении краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, на 2018 - 2020 годы" утвержден краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, на 2018 - 2020 годы, в соответствии с которым МКД 30 по ул. Комсомольская г. Иваново имеет количество этажей 2, количество подъездов 3, общая площадь МКД составляет 941 кв.м., год проведения капитального ремонта 2020, предельная стоимость услуги (или) работы по капитальному ремонту 5 295 007,0 руб. (т.2л.д.191-201).

Постановлением Правительства Ивановской области от 28 декабря 2024 № 682-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.04.2014 № 164-п «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области» в Региональную программу внесены изменения. Так, из раздела 1.2.3 в разделе «Городской округ Кинешма» приложения 1 к региональной программе вышеуказанный МКД был исключен.

В подтверждение соблюдения процедуры принятия нормативного правового акта административным ответчиком представлена пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, содержащая обоснование принятого решения о внесении изменений в Региональную программу, касающихся исключения из нее Департаментом ЖКХ Ивановской области 238 домов, из которых, в том числе 237 домов исключены по тому основанию, что совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных сетей, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную Правительством Ивановской области (т.2л.д.88-89).

При этом как следует из объяснений представителя административного ответчика Правительства Ивановской области, а также представителя заинтересованного лица Департамента ЖКХ Ивановской области основанием для исключения указанного дома из

Региональной программы по этому основанию явилось направление некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области», созданной для реализации Региональной программы капитального ремонта на территории Ивановской области постановлением Правительства Ивановской области от 17 декабря 2013 г. № 531-п «О создании некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области», информации в виде таблицы со списком МКД, в результате составления сметных документов по которым совокупная предельная стоимость которых ниже совокупной сметной стоимости (т.Зл.д.78). Согласно данной информации к ней прилагалось приложение в виде таблицы на 1 листе, а также сметная документация в электронном виде. При этом, как следует из пояснений представителей заинтересованного лица Департамента ЖКХ по Ивановской области сметная документация представлена не была.

В соответствии с положениями ч.ч. 1-3, 4.1, 5 ст. 168 ЖК РФ в редакции, действовавшей на дату принятия оспариваемого постановления Правительства Ивановской области, региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяются предельные сроки проведения собственниками помещений в таких домах и (или) региональным оператором капитального ремонта многоквартирных домов. Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, планирования предоставления государственной поддержки, муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов (далее - государственная поддержка, муниципальная поддержка капитального ремонта), контроле своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах собственниками помещений в таких домах, региональным оператором.

Региональная программа формируется на срок, необходимый для проведения капитального ремонта во всех многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и включает в себя перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции; перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах; плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по каждому виду услуг и (или) работ с учетом необходимости оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 166 настоящего Кодекса, одновременно в отношении 2-х и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме, определяемой нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, при этом указанный срок может определяться указанием на календарный год или не превышающий 3-х календарных лет период, в течение которых должен быть проведен такой ремонт.

Очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе капитального ремонта исходя из критериев, которые установлены законом субъекта Российской Федерации и могут быть дифференцированы по муниципальным образованиям.

Решения о внесении изменений в региональную программу капитального ремонта принимаются в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Региональная программа капитального ремонта подлежит актуализации не реже чем 1-н раз в год.

Порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и требования к такой программе на территории Ивановской области закреплены в ст. 7 Закона № 51-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Ивановской области».

Согласно ст. 7 Закона № 51-ОЗ в редакции на 28 декабря 2024 г. (дата принятия оспариваемого Постановления) подготовка и утверждение региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных осуществляется в соответствии с требованиями, установленными ст. 168 ЖК РФ и настоящей статьей.

Региональная программа капитального ремонта формируется на срок, необходимый для проведения капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, и включает в себя: 3) перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории Ивановской области и включенных в утвержденные органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области муниципальные адресные программы (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением: ... г) многоквартирных домов, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает размер предельной стоимости, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области (п. 3 в ред. Закона Ивановской области от 29.10.2020 N 65-ОЗ);

Региональная программа капитального ремонта утверждается постановлением Правительством Ивановской области.

Региональная программа капитального ремонта подлежит актуализации не реже чем один раз в год. Внесение изменений в региональную программу, в том числе в целях актуализации, осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области.

В целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта Правительство Ивановской области обязано утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области, сроком на 3 года с распределением по годам в пределах указанного срока.

Соответственно порядок подготовки и утверждения региональной программы, ее актуализация исходя из смысла вышеуказанной нормы права предусматривает определенную работу как лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, так и органов местного самоуправления, которые обобщают информацию о многоквартирных домах, подлежащих капитальному ремонту, и утверждают муниципальную адресную программу капитального ремонта, на основании которой формируется проект региональной программы капитального ремонта, а в дальнейшем актуализируют ее.

Внесение изменений в региональную программу, в том числе в целях актуализации, осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области.

Такой порядок предусмотрен постановлением Правительства Ивановской области от 31 декабря 2013 г. № 579-п «Об утверждении порядков, регулирующих отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области», утвердившим, в том числе, Порядок внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области (приложение 8), который на дату принятия оспариваемого нормативного правового акта в редакции постановления Правительства Ивановской области от 18 августа 2023 г. № 383-п определял следующую процедуру внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, в том числе в целях ее актуализации (пункты 2, 4, 9-15).

Актуализация региональной программы осуществляется не реже чем 1 раз в год по предложениям органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области (далее - органы местного самоуправления) и (или) специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), путем внесения в нее изменений.

Основаниями для исключения МКД из региональной программы являлись:

признание многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом";

наличие в доме менее пяти квартир;

установление на основании технического заключения по результатам обследования многоквартирного дома, проведенного по заказу регионального оператора в соответствии с Порядком, сроками проведения и источниками финансирования реконструкции или сноса многоквартирных домов, исключенных из региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в этих домах, утвержденными постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2021 N 301-п (далее - Порядок реконструкции или сноса), физического износа основных конструктивных элементов (крыши, стен, фундамента) свыше 70%;

превышение совокупной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, в расчете на 1 кв. м общей площади жилых помещений размера предельной стоимости, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области.

Обращения о внесении изменений в региональную программу направляют:

собственники помещений в многоквартирном доме;

товарищество собственников жилья, жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, юридическое лицо независимо от

организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирным домом, а также лицо, оказывающее услуги по содержанию и (или) выполняющее работы по ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

региональный оператор.

Обращение о внесении изменений в региональную программу (далее - обращение) с приложением документов, обосновывающих необходимость внесения соответствующих изменений в региональную программу, лицами, указанными в абзацах втором и третьем пункта 9 настоящего Порядка, направляется в орган местного самоуправления муниципального образования Ивановской области по месту нахождения многоквартирного дома, а лицом, указанным в абзаце четвертом пункта 9 настоящего Порядка, в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее - Департамент ЖКХ).

Основаниями для отказа в удовлетворении обращения являются: отсутствие оснований для внесения изменений в региональную программу; отсутствие документов, обосновывающих необходимость внесения изменений в региональную программу; направление обращения неуполномоченным лицом.

Департамент ЖКХ на основании предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области и (или) регионального оператора разрабатывает проект нормативного правового акта Ивановской области о внесении соответствующих изменений в региональную программу.

Изменения в региональную программу утверждаются постановлением Правительства Ивановской области и подлежат размещению Правительством Ивановской области в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области не позднее 15 дней со дня их официального опубликования.

Из вышеизложенного следует, что при принятии решения по вопросу внесения изменений в региональную программу необходимо подтвердить необходимость внесения соответствующих изменений, проверить правильность и достоверность содержащейся в представленных документах информации, обосновывающей необходимость внесения соответствующих изменений.

Как следует из материалов дела и пояснений сторон в судебном заседании основанием для принятия оспариваемого нормативного правового акта об исключении МКД из региональной программы послужила представленная в Департамент ЖКХ Ивановской области информация о том, что в результате составления сметных документов выявлен ряд домов, предельная стоимость ремонта которых ниже совокупной сметной стоимости (т.Зл.д.78).

В силу положений п. 1 ч. 2 ст. 168 ЖК РФ региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональная программа капитального ремонта) формируется на срок, необходимый для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и включает в себя: 1) перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. В соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта могут не включаться многоквартирные дома, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает семьдесят процентов, и (или) многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в

многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Положения о том, что в региональную программу могут не включаться и (или) подлежат исключению многоквартирные дома, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, были закреплены в Законе №51-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Ивановской области» - Законом Ивановской области № 65-ОЗ от 29 октября 2020 г., в приложении 8 Постановления Правительства Ивановской области № 579-п «Об утверждении порядков ...» - Постановлением от 15 декабря 2021 г. № 641-п.

Оценивая обстоятельства, послужившие основанием исключения МКД из региональной программы, суд приходит к следующему.

Административный ответчик, установив превышение стоимости капитального ремонта крыши указанного МКД (6 307 160,0 руб.) над предельной стоимостью выполнения работ по капитальному ремонту крыши МКД, определенной в размере 5 295 007,0 руб., исключил МКД из региональной программы.

При этом, предельная стоимость выполнения работ по капитальному ремонту крыши была определена Постановлением Правительства Ивановской области от 24 января 2018 г. № 22-п «Об утверждении краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области на 2018-2020 годы» в размере 5 295 007,0 руб. следующим образом: 941 кв.м. (площадь МКД) x 5627 руб./ кв.м., размер, установленный Постановлением Правительства Ивановской области от 11 апреля 2017 г. № 122-п "Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, на 2017 год".

Согласно приложению к вышеуказанному постановлению № 122-п пункт 1.2.2 для покрытия крыши из оцинкованной стали единицы измерения руб./кв.м\*, где \* - рублей на один квадратный метр общей площади помещений в многоквартирном доме, размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту (в зависимости от количества этажей в многоквартирном доме) от 1 до 3 этажей составляет 5627,0 руб.

Вместе с тем, как следует из материалов дела, пояснений сторон в судебном заседании, дом 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма представляет собой трехэтажное здание с цокольным (подземным) этажом, 1886 года постройки, с кадастровым номером 37:25:020314:156, площадью 1132,8 кв.м., в котором расположено Государственное бюджетное учреждение «Кинешемский художественно-исторический музей» с кадастровым номером 37:25:020314:363 площадью 632,2 кв.м., квартиры с кадастровыми номерами 37:25:020314:245-253 общей площадью жилых помещений 298,1 кв.м., а также два нежилых помещения с кадастровыми номерами 37:25:020314:243 и 37:25:020314:244 площадью 289,3 кв.м. и 342,9 кв.м. соответственно (т.Зл.д.43,52).

Исходя из указанных выше площадей жилых и нежилых помещений в МКД примененная в расчете при определении предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту площадь в размере 941 кв.м своего подтверждения не нашла.

Доводы представителя административного ответчика о том, что указанная площадь была предоставлена Администрацией г.о. Кинешма при формировании сведений к краткосрочному плану, не освобождало административного ответчика от проверки предоставленной информации при исключении МКД из региональной программы (т.3л.д.111-114).

В подтверждение доводов о законности принятого нормативного правового акта в части исключения МКД из региональной программы в связи с превышением стоимости капитального ремонта крыши над предельной стоимостью выполнения работ по капитальному ремонту крыши МКД, суду было предоставлено техническое заключение по результатам обследования № 01986/24/11-ТО, выполненное ООО «Аквапласт» по заказу Фонда на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Комсомольская, дом 30 (т.2л.д.132-190).

В соответствии с техническим заключением, выводы и заключение соответствуют состоянию объекта на момент обследования октябрь 2024 г. (лист 4 заключения); статус объекта - не является объектом культурного наследия (лист 5), указанное заключение в данной части противоречит фактическим обстоятельствам дела и материалам дела, поскольку приказом Министерства культуры Российской Федерации № 141581-р от 01 декабря 2020 г. (т.2л.д.125-129) объект культурного наследия регионального значения «Училище духовное» 19-начало 20 века, расположенный по адресу: г. Кинешма, ул. Комсомольская, дом 30, зарегистрирован в едином государственном реестре объектов культурного наследия с присвоением регистрационного номера.

Согласно технического заключения установленная категория технического состояния объекта – аварийное состояние, в то время как определенный физический износ здания составляет 51%. В то же время как указывалось выше в данном МКД расположен постоянно действующий Кинешемский художественно-исторический музей, в связи с чем оснований полагать, что его помещения находятся в аварийном состоянии, не имеется.

Из описания объекта, имеющегося в техническом заключении и оцениваемом при его даче указано, что в здании имеется центральная канализация, вентиляция приточно-вытяжная, водоснабжение – централизованное, электроснабжение – централизованное, отопление – централизованное. В то же время согласно представленных сведений Администрацией г.о. Кинешма и пояснений представителя истца Борзовой Е.П. данных в ходе судебного заседания, благоустройство МКД следующее: сетевое электроснабжение, холодное водоснабжение, центральная канализация, отопление печное. На листе 16 технического заключения также указано, что система отопления МКД выполнена центральной, износ ее составляет 20%, в то время как указывалось выше отопление является печным. То есть в данной части техническое заключение также не соответствует материалам дела и фактическим обстоятельствам.

В техническом заключении не нашло своего отражения то обстоятельство, что МКД имеет сложную конфигурацию и состоит из нескольких частей: жилой дом, музей и нежилые помещения. Описание результатов обследования указывают на то, что обследование было проведено лишь в части МКД занимаемой жилыми помещениями.

В тексте технического заключения на листе 12 указано, что в 2020 году был проведен капитальный ремонт крыши, с момента ремонта крыши здание эксплуатируется 4 года, следовательно, нормативный срок эксплуатации стропильной системы и кровельного покрытия не исчерпан. Техническое состояние стропильной системы оценивается как ограниченно-работоспособное. В то же время как следует из материалов дела капитальный ремонт крыши здания в 2020 году не проводился, более того он вообще не проводился (т.3л.д.50).

На листе 20 технического заключения в выводах и рекомендациях указано на то, что здание является непригодным для проживания людей и удовлетворяет требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», в нем необходимо выполнить ремонт и восстановление строительных конструкций либо выполнить демонтаж здания.

Также к техническому заключению приложение 7 был представлен локальный сметный расчет (смета) № 01986.24-11.1, в соответствии с которым сметная стоимость в текущем уровне цен 3 квартала 2024 г. составляет 5 054,85 тыс. руб., также был представлен сводный сметный расчет стоимости строительства № 11.1, в соответствии с которым определены размеры непредвиденных расходов 2 % в сумме 103,06 тыс.руб. и НДС 20% в сумме 1 051,19 тыс. руб., итого по сводному расчету – 6 307,16 тыс. руб. (6 307 160,0 руб.).

К представленному локальному сметному расчету капитального ремонта кровли суд относится критически, поскольку он содержит указание на необходимость проведения при капитальном ремонте кровли разборки трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром 150 мм, указанное свидетельствует о включении в расчет работ, производство которых не является необходимым, поскольку ни в описании объекта, ни в описании результата его обследования, не содержится указания на наличие на крыше, кровли чугунных канализационных труб.

Также сметный расчет содержит работы по устройству слуховых окон, устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы). В то время как уже указывалось, МКД является объектом культурного наследия регионального значения, распоряжением председателя комитета Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия № 110-о от 18 сентября 2023 г. утвержден предмет охраны, содержащий описание объекта охраны, в том числе и крышу, в котором наличие слуховых окон не поименовано, в связи с чем, возможность и обязательность их устройства не доказана, включение их в расчет является преждевременным, так же как и на указание такой работы как устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы) (т.2л.д.108-113).

Таким образом, представленные документы не могут быть оценены, как доказательства, с достоверностью подтверждающие тот факт, что совокупная стоимость услуг или (и) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных сетей, входящих в состав общего имущества в МКД в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта, следовательно отсутствуют данные позволяющие сделать вывод о нецелесообразности проведения капитального ремонта и соответственно о наличии предусмотренных пп. 1 ч. 2 ст. 168 ЖК РФ и Законом Ивановской области № 51-ОЗ оснований для исключения многоквартирного дома 30 по ул. Комсомольская г. Кинешмы из региональной программы.

Кроме того, в соответствии со статьей 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статьей 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, статьей 16 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статьей 6 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" вступившие в законную силу судебные акты, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц,

граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Вступившим в законную силу решением Октябрьского районного суда г. Иваново от 19 февраля 2021 г. по делу № 2-418/2021 на некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» в срок до 31 декабря 2021 г. была возложена обязанность обеспечить выполнение капитального ремонта 262 многоквартирных домов, в том числе являющихся объектами культурного наследия, проведение которого было запланировано в 2020 году, в том числе и дома 30 по ул. Комсомольская г. Кинешма Ивановской области.

Определением Октябрьского районного суда г. Иваново от 21 декабря 2021 г. Фонду была предоставлена отсрочка исполнения решения № 2-418/2021 в срок до 31 октября 2022 г., изменен способ и порядок исполнения решения суда в части исполнения решения в соответствии с положениями региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области № 164-п от 30 апреля 2014 г. в актуализированной редакции.

Таким образом, по состоянию на 31 октября 2022 г., то есть по дату предоставления отсрочки капитальный ремонт МКД выполнен не был, исключение МКД из региональной программы последовало после издания оспариваемого в настоящем иске постановления от 28 декабря 2024 г., то есть в период наличия неисполненного обязательства по решению суда о проведении капитального ремонта МКД.

В силу положений ст. 168 ЖК РФ не позднее чем через шесть месяцев со дня утверждения региональной программы капитального ремонта или принятия решения об исключении многоквартирных домов из такой программы нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации должны быть определены порядок, сроки проведения и источники финансирования реконструкции или сноса этих домов либо иных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и обеспечивающих жилищные права собственников жилых помещений и нанимателей жилых помещений по договорам социального найма в этих домах.

Указанное законоположение в отношении МКД выполнено не было.

Аварийным и подлежащим сносу МКД в установленном законом порядке не признавался.

Более того, как указывалось выше, дом 30 по ул. Комсомольская г. Кинешмы является объектом культурного наследия регионального значения.

В соответствии с преамбулой Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации (абзац третий).

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (абзац четвертый).

Под государственной охраной объектов культурного наследия в целях указанного Федерального закона понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с названным Федеральным законом в пределах их компетенции мер, направленных на

выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда (статья 6).

Следовательно, с учетом невозможности признания МКД подлежащим сносу в виду того, что он является объектом культурного наследия регионального значения, в результате исключения МКД из региональной программы не обеспечиваются гарантии сохранности МКД, а отсутствие такого основания для исключения вышеуказанного МКД из региональной программы как превышение совокупной стоимости капитального ремонта над предельной стоимостью, установленной субъектом Российской Федерации, свидетельствует о незаконности исключения объекта из региональной программы, что, вопреки доводам административного ответчика, также нарушает права административных истцов, как собственников квартир в этом МКД на своевременное проведение ранее запланированного региональной программой капитального ремонта общего имущества и является основанием для признания оспариваемого нормативного правового акта недействующим в соответствующей части.

В силу ч. 1 ст. 167 ЖК РФ нормативные правовые акты органов государственной власти субъекта Российской Федерации должны быть направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным, суд приходит к выводу о том, что постановление Правительства Ивановской области № 682-п от 28 декабря 2024 г. в оспариваемой части не соответствует закону и иным нормативным правовым актам, содержащим требования к основаниям внесения изменений в региональную программу капитального ремонта, поскольку проведение актуализации региональной программы предполагает наличие обосновывающих документов и необходимых сведений не только о техническом состоянии общего имущества МКД, позволяющих определить необходимость или отсутствие необходимости проведения капитального ремонта в отношении конкретного МКД, но и о достоверной стоимости его ремонта.

Отсутствие оснований для исключения вышеуказанного МКД из региональной программы – превышение стоимости капитального ремонта МКД над предельной стоимостью ремонта, установленной субъектом Российской Федерации, влечет необоснованность исключения объекта из региональной программы, что, нарушает право административных истцов, как собственников квартир, находящихся в этом доме, на своевременное проведение ранее запланированного региональной программой капитального ремонта общего имущества и в силу п. 1 ч. 2, п. 1 ч. 4 ст. 215 КАС РФ, а также разъяснений, приведенных в абз. 3 п. 38 постановления Пленума № 50, является основанием для признания оспариваемого нормативного правового акта не действующим в соответствующей части с даты вступления решения суда в законную силу, поскольку нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании него были реализованы права граждан и организаций.

В силу п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ решение суда по настоящему делу или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение 1-го месяца со дня вступления решения в законную силу на официальном сайте Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>.

В связи с удовлетворением указанных требований с административного ответчика Правительства Ивановской области в пользу Борзовой Е.П., как плательщика государственной пошлины, в соответствии со ст. 111 КАС РФ подлежат взысканию расходы на уплату государственной пошлины по платежным поручениям № 694892 от 01 декабря 2025 г., № 319573 от 22 декабря 2025 г. в размере 4000,0 руб. (четыре тысячи рублей, понесенные при подаче административного искового заявления в суд (т.л.д.177-178).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 111, 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р е ш и л :

Административное исковое заявление Борзовой Екатерины Павловны, Сердюковой Ольги Константиновны, Сычевой Анны Львовны, Чулкова Юрия Николаевича - удовлетворить.

Признать не действующим Постановление Правительства Ивановской области от 28 декабря 2024 г. № 682-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30 апреля 2014 г. № 164-п «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области» в части исключения в разделе 1.2.3 Городской округ Кинешма в приложении к постановлению 1.2 в таблице приложения 1 в части исключения многоквартирного дома, расположенного по адресу Ивановская область, город Кинешма, улица Комсомольская, дом 30, с даты вступления в законную силу решения суда.

Сообщение о принятии данного судебного решения подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу на официальном сайте Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>.

Взыскать с Правительства Ивановской области в пользу Борзовой Екатерины Павловны расходы по уплате государственной пошлины 4000 (четыре тысячи) рублей.

Настоящее решение может быть обжаловано в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Ивановский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья

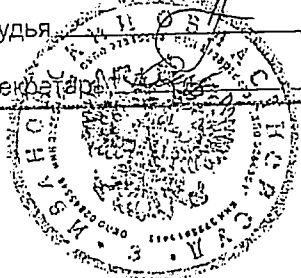
Пластова Т.В.

Решение не вступило  
в законную силу

« 11 » 03 2026 г.

Судья \_\_\_\_\_

Секретарь \_\_\_\_\_



*(Handwritten signature)*

КОПИЯ ВЕРНА

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ 03 2026 г.

