

ПРИКАЗ

«3» марта 2026 года

№ 29-0

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития Вологодской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р и в соответствии с разделом III методических рекомендаций по созданию и организации исполнительными органами области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных постановлением Правительства области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации исполнительными органами Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»,

ПРИКАЗЫВАЮ

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития области согласно приложению к настоящему приказу.

2. Признать утратившими силу:

приказ Министерства цифрового развития области от 25 ноября 2024 года № 118-О «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития Вологодской области»;

приказ Министерства цифрового развития области от 29 апреля 2025 года № 35-О «О внесении изменения в приказ Министерства цифрового развития области от 25 ноября 2024 года № 118-О»;

приказ Министерства цифрового развития области от 13 мая 2025 года № 40-О «О внесении изменения в приказ Министерства цифрового развития области от 25 ноября 2024 года № 118-О»;

приказ Министерства цифрового развития области от 29 мая 2025 года № 45/1-О года «О внесении изменения в приказ Министерства цифрового развития области от 25 ноября 2024 года № 118-О».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр



А.А. Ильина

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
цифрового развития области
от 23.03.2026 № 29-0
(приложение)

**Положение об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
Министерстве цифрового развития области**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития области (далее - Положение) определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития области (далее - Министерство).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве;

коллегиальный орган - общественный совет Министерства, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски) - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, а также в виде принятия правовых актов, не соответствующих антимонопольному законодательству;

уполномоченное подразделение - структурное подразделение Министерства, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в Министерстве антимонопольного комплаенса.

1.3. Ознакомление государственных гражданских служащих области в Министерстве с правовым актом об антимонопольном комплаенсе осуществляется в порядке, установленном Регламентом Министерства.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса;

а) выявление комплаенс - рисков;

б) управление комплаенс - рисками;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы антимонопольного комплаенса;

а) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки комплаенс - рисков;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром цифрового развития области, который:

а) рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

в) осуществляет взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в Министерстве.

3.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на отдел информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства.

3.3. К компетенции отдела информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы относятся следующие функции:

а) подготовка и представление министру цифрового развития области правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе);

б) выявление комплаенс - рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс - рисками, определение вероятности возникновения комплаенс - рисков;

в) осуществление действий для выявления конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Министерства в сфере функционирования антимонопольного комплаенса, разработка предложений по его предотвращению;

г) консультирование государственных служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) взаимодействие с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) информирование министра цифрового развития области о документах Министерства, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ж) подготовка и представление министру цифрового развития области правового акта об утверждении карты комплаенс - рисков;

з) подготовка и предоставление министру цифрового развития области правового акта об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков;

и) оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. К функциям Общественного совета Министерства относятся:

а) рассмотрение и оценка эффективности мероприятий Министерства в части, касающейся антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка комплаенс - рисков

4.1. В целях выявления комплаенс-рисков отдел информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства проводит следующие мероприятия:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов Министерства;
- в) правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов Министерства;
- г) мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) отделом информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных органом власти на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) отделом информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства анализа нормативных правовых актов Министерства организуются следующие мероприятия:

- а) разработка и размещение на официальном сайте Министерства и (или) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне;
- б) размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- г) представление министру цифрового развития области сводного доклада с

обоснованием целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты (при необходимости).

4.4. Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства осуществляется Министерством в установленном Регламентом Министерства порядке о проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов правовых актов Министерства.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве отделом информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства организуются следующие мероприятия:

а) проведение общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в случаях и порядке, установленном законодательством;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта;

в) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

г) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктами «а» - «в» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве (при необходимости);

д) проведение (при необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

4.6. При выявлении комплаенс-рисков оценка рисков проводится с учетом следующих показателей:

а) факторы, которые отрицательно влияют на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности должностных лиц Министерства.

4.7. Выявляемые комплаенс-риски распределяются отделом информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства по следующим уровням:

а) низкий уровень - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

б) незначительный уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения;

в) существенный уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) высокий уровень - вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного

законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

4.8. На основе проведенной оценки комплаенс-рисков отделом информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства составляется карта комплаенс-рисков согласно разделу VI методических рекомендаций по созданию и организации исполнительными органами области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных постановлением Правительства области от 18 марта 2019 № 268.

Карта комплаенс-рисков утверждается правовым актом Министерства ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков

5.1. В целях снижения комплаенс-рисков отдел информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства разрабатывает на основании предложений структурных подразделений Министерства план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков согласно требований раздела VII методических рекомендаций по созданию и организации исполнительными органами области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных постановлением Правительства области от 18 марта 2019 № 268.

5.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков утверждается правовым актом Министерства в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

5.3. Отдел информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков.

5.4. Информация об исполнении исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов

Министерства;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства.

6.2. Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, указанных в пункте 6.1 настоящего раздела, в том числе определение значений таких показателей, при достижении которых проведение мероприятий антимонопольного комплаенса в Министерстве является эффективным, осуществляется отделом информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства на основании методики, утвержденной приказом ФАС России от 27.12.2022 года № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», с учетом ее применения (*mutatis mutandis*) к деятельности Министерства.

6.3. Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса проводится отделом информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства не реже одного раза в год.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
 б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
 в) о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

7.2. Отдел информационной безопасности, финансовой и организационно – правовой работы Министерства не реже одного раза в год осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе, а также представляет его:

- 1) министру цифрового развития области для рассмотрения и подписания;
- 2) Общественному совету Министерства для утверждения.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом Министерства, размещается на официальном сайте Министерства.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Главное управление конкурентной политики области в срок до 1 февраля ежегодно.