



АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

От 14.04.2025

№ 14

г. Вологда

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать в Администрации Губернатора области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Утвердить прилагаемое Положение об организации в Администрации Губернатора области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение).

3. Определить Главное правовое управление Администрации Губернатора области уполномоченным структурным подразделением, осуществляющим деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области.

4. Установить, что:

4.1 в 2025 году:

мероприятия по реализации антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области, предусмотренные подпунктом «а» пункта

4.1, пунктом 4.2 Положения, осуществляются на основании информации за период с 11 ноября 2024 года по декабрь 2025 года;

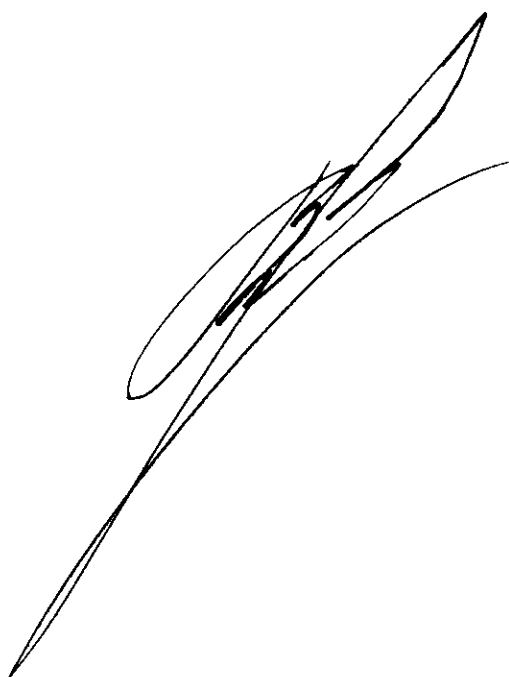
план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области утверждается распоряжением Администрации Губернатора области в срок до 1 июня 2025 года;

4.2 в 2025 – 2026 годах ключевой показатель оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области, определенный подпунктом «а» подпункта 6.1.1 пункта 6.1 Положения, не рассчитывается.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Руководитель Администрации
Губернатора области**

В.Л. Фомин

A large, stylized handwritten signature in black ink, slanted upwards from left to right, positioned between the printed name and the official title.

УТВЕРЖДЕНО
приказом Администрации
Губернатора области
от 14.04.2025 № 14

Положение
об организации в Администрации Губернатора области системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного комплаенса)
(далее - Положение)

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях организации в Администрации Губернатора области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс в Администрации Губернатора области).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации исполнительными органами Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», а также другими правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

II. Цели и задачи антимонопольного
комплаенса в Администрации Губернатора области

2.1. Цели антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области:

- а) обеспечение соответствия деятельности Администрации Губернатора области требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Губернатора области.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Губернатора области и управление указанными рисками;

б) контроль за соответствием деятельности Администрации Губернатора области требованиям антимонопольного законодательства;

в) оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области.

III. Организация антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области

3.1. Контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области осуществляется руководителем Администрации Губернатора области, который:

а) рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области;

б) организует и контролирует осуществление мер, направленных на устранение выявленных недостатков и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области;

в) организует взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в Администрации Губернатора области.

3.2. К компетенции Главного правового управления Администрации Губернатора области (далее – уполномоченное структурное подразделение) относятся следующие функции:

а) подготовка проектов правовых актов области, регулирующих вопросы организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области;

б) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом IV настоящего Положения;

в) консультирование государственных гражданских служащих Администрации Губернатора области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом в Администрации Губернатора области;

г) организация проведения обучающих мероприятий с государственными гражданскими служащими Администрации Губернатора области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом в Администрации Губернатора области;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Администрации Губернатора области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом в Администрации Губернатора области;

е) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области;

ж) осуществление иных функций, предусмотренных настоящим Положением.

3.3. Выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Администрации Губернатора области в сфере функционирования антимонопольного комплаенса, разработка предложений по его предотвращению, проведение соответствующих служебных проверок осуществляются Управлением кадров и наградной деятельности Администрации Губернатора области в соответствии с установленной компетенцией.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области ежегодно в срок до 25 января года, следующего за отчетным, осуществляет совещательный орган, в компетенцию которого входит проведение указанной оценки, посредством:

а) рассмотрения и оценки мероприятий Администрации Губернатора области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области;

б) оценки достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области;

в) рассмотрения и утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства ежегодно уполномоченным структурным подразделением совместно со структурными подразделениями Администрации Губернатора области проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Губернатора области за 2 года, предшествующих текущему году, и за текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации Губернатора области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Губернатора области;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Губернатора области антимонопольного законодательства.

4.2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Губернатора области за 2 года, предшествующих текущему году, и за текущий год (наличие предостережений, предупреждений,

штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства) проводится уполномоченным структурным подразделением посредством реализации следующих мероприятий:

а) осуществление запросов сведений от структурных подразделений Администрации Губернатора области о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области (при наличии нарушений) в целях последующего включения в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

В таком перечне должны быть указаны классифицированные по сферам деятельности Администрации Губернатора области сведения о выявленных за 2 года, предшествующих текущему году, и за текущий год нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информация о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позиция антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. Анализ нормативных правовых актов Администрации Губернатора области осуществляется посредством реализации следующих мероприятий:

а) размещение нормативных правовых актов Администрации Губернатора области на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обеспечивает реализацию указанного мероприятия Управление документационного обеспечения Администрации Губернатора области;

б) разработка уполномоченным структурным подразделением и размещение на официальном сайте Администрации Губернатора области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 ноября текущего года уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам Администрации Губернатора области, принятым в текущем году (до окончания срока принятия замечаний и предложений), с указанием срока для представления замечаний и предложений (данный срок должен составлять не менее 30 календарных дней), адреса (в том числе адреса электронной почты) для приема таких замечаний и предложений;

в) осуществление уполномоченным структурным подразделением сбора и проведение анализа представленных в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта замечаний и предложений.

В случае если разработчиком проекта нормативного правового акта Администрации Губернатора области, по которому представлены замечания и предложения, являлось структурное подразделение Администрации Губернатора области, уполномоченное структурное подразделение также запрашивает от данного структурного подразделения обоснованную письменную позицию по представленным замечаниям и предложениям;

г) обобщение уполномоченным структурным подразделением по итогам реализации мероприятий, предусмотренных подпунктом «в» настоящего пункта, информации о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации Губернатора области (или отсутствии оснований для внесения изменений) в целях последующего включения в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

4.4. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Губернатора области на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется уполномоченным структурным подразделением при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование.

Уполномоченным структурным подразделением обобщается информация о результатах такого анализа проектов нормативных правовых актов в целях последующего включения в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

4.5. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области проводится уполномоченным структурным подразделением посредством реализации следующих мероприятий:

а) осуществление на постоянной основе анализа и обобщения информации о правоприменительной практике реализации антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области, в том числе посредством направления запросов соответствующих сведений от структурных подразделений Администрации Губернатора области, запросов сведений от Управления кадров и наградной деятельности Администрации Губернатора области о выявленных конфликтах интересов в деятельности государственных гражданских служащих Администрации Губернатора области в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области, разработанных предложений по его предотвращению, о проведении соответствующих служебных проверок;

б) включение в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области информации об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Губернатора области по результатам проведения мероприятий, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта;

в) проведение (при необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации Губернатора области.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) факторы, которые отрицательно влияют на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Губернатора области по развитию конкуренции;

б) наличие предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) наличие возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности должностных лиц Администрации Губернатора области.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным структурным подразделением по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением составляется описание рисков, в том числе оценка причин и условий возникновения рисков, в целях последующего включения в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

4.9. Итоговая информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с настоящим разделом включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области (далее также – план мероприятий) на основании утвержденного совещательным органом, в компетенцию которого входит проведение оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

План мероприятий утверждается распоряжением Администрации Губернатора области в срок до 1 марта года, на который планируются мероприятия.

5.2. Уполномоченное структурное подразделение осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий.

Информация об исполнении плана мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

VI. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области

6.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области устанавливаются следующие ключевые показатели:

6.1.1 для Администрации Губернатора области:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Губернатора области за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации Губернатора области;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации Губернатора области;

6.1.2 для уполномоченного структурного подразделения – доля государственных гражданских служащих Администрации Губернатора области, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

6.2. Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области, указанных в пункте 6.1 настоящего раздела, в том числе определение значений таких показателей, при достижении которых проведение мероприятий антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области является эффективным, осуществляется уполномоченным структурным подразделением на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России от 27 декабря 2022 года № 1034/22 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», с учетом применения в формулах количественных значений числителя и знаменателя в отношении Администрации Губернатора области.

6.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области подготавливается уполномоченным структурным подразделением ежегодно и включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области содержит информацию:

а) о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Губернатора области;

в) о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Губернатора области;

г) о проведении обучающих мероприятий с государственными гражданскими служащими Администрации Губернатора области по вопросам,

связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом в Администрации Губернатора области.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области ежегодно в срок до 15 января года, следующего за отчетным, представляется уполномоченным структурным подразделением руководителю Администрации Губернатора области для рассмотрения и в совещательный орган, в компетенцию которого входит проведение оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, на утверждение.

7.3. Совещательный орган, в компетенцию которого входит проведение оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, рассматривает и утверждает доклад в срок, указанный в пункте 3.4 раздела III настоящего Положения.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации Губернатора области, утвержденный совещательным органом, в компетенцию которого входит проведение оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным:

направляется уполномоченным структурным подразделением в Главное управление конкурентной политики области;

размещается уполномоченным структурным подразделением на официальном сайте Администрации Губернатора области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

| Уровень риска | Описание риска |
|------------------------|---|
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Губернатора области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи Администрации Губернатора области предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи Администрации Губернатора области предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи Администрации Губернатора области предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности |