



КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ЭКОЛОГИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(ОБЛКОМПРИРОДЫ)

ПРИКАЗ

26.12.2024

№ 2137-ОД

Волгоград

Об утверждении Плана действий по сохранению
Волго-Уральской популяции сайгака в период пребывания на территории
Волгоградской области

В соответствии с постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 13 октября 2004 г. № 981 "О Красной книге Волгоградской области", пунктами 2.1.1 и 3.3 Положения о комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 19 декабря 2016 г. № 693-п "Об утверждении Положения о комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области", п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый План действий по сохранению Волго-Уральской популяции сайгака в период пребывания на территории Волгоградской области на период до 2030 года согласно приложению;

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета Е.П.Православнову.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель комитета

А.С.Сивокоз



Приложение
к приказу комитета природных
ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Волгоградской области
от 26.12.2024 № 2137-ОД

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ ВОЛГО-УРАЛЬСКОЙ ПОПУЛЯЦИИ САЙГАКА В ПЕРИОД ПРЕБЫВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

ПРЕАМБУЛА (ВВЕДЕНИЕ)

Сайгак (*Saiga tatarica*) – единственный обитающий в Европе вид антилоп, находящийся под угрозой исчезновения, занесенный в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области, включенный в Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, требующих принятия первоочередных мер по восстановлению и реинтродукции, утвержденный распоряжением Минприроды России от 29.08.2019 № 26-р.

В междуречье рек Волги и Урала обитает Волго-Уральская популяция сайгака, большая часть ареала которой находится в Республике Казахстан. В Российской Федерации ареал охватывает пограничные с Республикой Казахстан левобережные районы Астраханской, Волгоградской и Саратовской областей. Сайгаки Волго-Уральской популяции ежегодно в период сезонных миграций совершают трансграничные кочевки на территорию Волгоградской области с территории Республики Казахстан и обратно.

Популяциям сайгака свойственны большие по масштабам и интенсивности колебания численности. За обозримое историческое время хорошо известны глубокие спады и резкие подъемы численности, как в отдельных регионах, так и по всему ареалу. Зафиксированный спад численности наблюдался с конца XIX до середины XX века, когда сайгак считался вымирающим видом. Во второй половине XX века численность сайгака в СССР достигала нескольких миллионов голов, что позволяло вести плановый государственный промысел. Максимум численности Волго-Уральская группировка сайгаков достигла к середине 1980-х годов, после чего началось снижение численности. В первой половине 1990-х годов сайгаки были довольно обычны. Нередко группы антилоп проникали и западнее государственной границы, в хорошо освоенную часть Заволжья. Со второй половины 1990-х годов сайгаки встречались в небольшом количестве только на восточной периферии Волгоградской области, крайне редко проникая на запад. С 2018 года размер популяции, частота и объем ее заходов на российскую территорию увеличиваются.

редко проникая на запад. С 2018 года размер популяции, частота и объем ее заходов на российскую территорию увеличиваются.

По данным учетов 2021-2023 гг. в летне-осенний период на территории Волгоградского Заволжья в среднем одновременно находится около 4 тысяч особей сайгака. Первые встречи регулярно зафиксированы в январе, последние – в начале декабря, что позволяет предполагать намечающуюся тенденцию к оседлости сайгаков. Массовые заходы стад сайгаков происходят в апреле – июне (25 000 особей и более), т.е. накануне отела или сразу после него, в северной части Заволжья – на границе Старополтавского и Палласовского муниципальных районов. Распределение группировки по территории крайне неравномерное. Подавляющее большинство сайгаков держится в приграничной полосе, редко пересекая полотно железной дороги Урбах-Астрахань на западе, и доходят до р. Торгун на севере, ориентировочно занимая площадь 156 800 га. Известны места концентрации сайгаков на территории военного полигона Минобороны России, в том числе имеются сведения, о постоянном обитании табунок сайгаков (30-80 особей) в окрестностях озера Булукта.

Выживание сайгака зависит от факторов, угрожающих как отдельным особям, так и популяций в целом. Факторы, воздействующие на популяции сайгака, можно условно разделить на биотические (влияние хищников, болезни животных) и абиотические (изменение условий окружающей среды, в первую очередь климатических, важнейшим из которых является высота снежного покрова и обледенение), а также антропогенные (браконьерство, влияние сельского хозяйства).

В зимний период важнейшим абиотическим лимитирующим фактором является глубина снежного покрова. При снеге глубиной более 20 см антилопы не могут добывать корм и быстро передвигаться. В летний период лимитирующим фактором выступают продолжительные засухи. Дефицит влаги сопровождается усыханием водоемов, сокращением урожайности пастбищ. В результате весной стада мигрируют на север, в зону полупустыни, в том числе на территорию Волгоградского Заволжья, где лучше обеспеченность водой и кормами. Здесь происходит окот. Осенью стада возвращаются на юг, в районы с небольшим количеством или отсутствием снега.

Другой важный абиотический лимитирующий фактор жизни сайгаков – наличие источников питьевой воды. Весной сайгаки могут довольствоваться влагой, содержащейся в сочной растительности, но летом и осенью водопой им необходимы. На территории Заволжья есть природные водоемы (реки бассейна Еруслана и бессточного Эльтонского бассейна), каналы оросительных систем и заполняемые из них малые водохранилища (протяженность этой системы значительна, на многих участках водоемы имеют свободные подходы к воде и представляют собой прекрасные водопой), скотопойки на животноводческих фермах. Вместе с тем в последние годы ряд прудов, заполняемых из оросительных систем,

не заполняется водой, например, пруды Чапаевский и Худушный в бассейне реки Хара.

Серьезной угрозой для популяции сайгака являются природные пожары, которые существенно сокращают площади пригодных мест обитания и нередко приводят к гибели животных, особенно в сочетании с искусственными преградами, создаваемыми объектами линейной инфраструктуры.

Влияние на численность антилоп оказывает такой лимитирующий биотический фактор как эпидемии пастереллеза, ящура и чумы мелких жвачных. Так последняя вспышка пастереллеза в Волго-Уральской популяции наблюдалась в мае 2010 года, при этом пало около 12 тыс. сайгаков (почти треть численности популяции на тот момент времени). Последние эпизоотии ящура у сайгаков были зафиксированы в 1972 и 1977 годах. Однако вероятность их повторения сохраняется.

Среди иных угроз для сайгаков оказывает влияние воздействие хищников (волк, шакал, корсак, обыкновенная лисица, а также безнадзорные и беспривязные собаки). Так, велика детская смертность сайгачат. В первые дни жизни они могут добываться степным орлом и другими крупными хищными птицами, лисами, волками, бродячими и пастушьими собаками.

Важнейший антропогенный фактор, лимитирующий популяцию сайгака – браконьерство. Охота на сайгаков довольно проста, основной метод добывания сайгаков браконьерами – преследование животных на автотранспорте. Необходимо отметить, что первую очередь целенаправленно выбиваются взрослые самцы, из-за более крупных размеров и высокой стоимости рогов на "черном" рынке (рога используются в восточной медицине и пользуются большим спросом). Результатом избирательного изъятия самцов из популяции стал их катастрофический дефицит в период гона, что приводит к изменению половой структуры групп, снижает эффективность размножения и является одним из основных факторов снижения численности сайгаков. Вместе с тем большая часть случаев отстрела антилоп остается невыявленной.

Основная форма ведения сельского хозяйства в местах обитания сайгака на территории Волгоградского Заволжья – пастбищное животноводство (овцеводство с мясным скотоводством). Вместе с тем значимость конкуренции с домашним скотом за кормовые ресурсы невысока, так как значительная часть рациона сайгаков – растения, не поедаемые домашним скотом. Сайгаки могут успешно кормиться на деградировавших пастбищах, не пригодных для домашнего скота. Умеренная пастбищная нагрузка со стороны домашнего скота полезна для сайгака, так как препятствует неблагоприятным для вида изменениям растительного покрова – замене соянок и полукустарничков злаками, которые не обеспечивают сайгакам полноценного питания из-за низкой переваримости. Таким образом, регулирование пастбищных нагрузок и обязательная противопожарная профилактика в потенциальных местах обитания сайгака имеют важное природоохранное значение.

Сопоставление структуры землепользования Волгоградского Заволжья с местами регистрации сайгаков в 2021-2022 гг. показывает, что они не связаны с целинными, или, наоборот, распаханными участками. В Приэльтонье сайгаки держатся в целинной полупустыне. В северной части Заволжья они охотно обитают как на пастбищах, так и на убранных полях зерновых. После уборки полей последние становятся для них очень привлекательными из-за массового развития однолетних сорняков, особенно солянок.

В зоне потенциального риска (в зоне миграции сайгаков) по данным администраций муниципальных районов в настоящее время расположены хозяйства 15 сельхозпроизводителей, обрабатываемые посевные площади которых в общей сложности составляют 30,4 тыс. га. При высокой численности сайгаков последние могут наносить ущерб урожаю сельскохозяйственных культур, продуктивности пастбищ и сенокосов. В 2021 году стала очевидна конфликтная ситуация, складывающаяся с сельскохозяйственными товаропроизводителями, занимающимися выращиванием зерновых культур на территории Палласовского и Старополтавского муниципальных районов, связанная с потравой сайгаками посевов зерновых, что вызывает недовольство у населения, требование компенсации и может привести к протестному браконьерству. Вместе с тем, важнейший аспект устойчивого существования сайгаков в Волгоградском Заволжье – решение конфликтных ситуаций, возникающих в процессе ведения хозяйственной деятельности в ареале обитания сайгаков (путей миграции, мест отёла), которые в настоящее время решаются организацией патрулирования со стороны хозяйствующих субъектов в целях недопущения проникновения сайгаков на сельскохозяйственные угодья. Сайгаки очень чувствительны к фактору беспокойства, в результате зашедшие группировки подвергаются давлению (шумовое отпугивание и пр.). Кроме того, напуганное стадо нередко травмируется о провололочные ограждения пастбищ.

Преграды в виде протяженных линейных сооружений, созданных без учета направлений и путей миграции сайгака, – второй по значению после браконьерства антропогенный фактор, оказывающий негативное воздействие на популяцию сайгака. Серьезную угрозу для Волго-Уральской популяции сайгака представляют приграничные заграждения, так как ограждения участков государственной российско-казахстанской границы расположены в том числе в местах ее пересечения мигрирующими сайгаками. В результате сайгаки не могут свободно перемещаться по территории. Стада сайгаков в период массовой миграции, двигаясь на большой скорости, травмируются об ограждения, прорывая их. Передовые особи получают травмы, но обеспечивают проход остальных членов стада. Известны случаи гибели животных после травм, мумифицированные останки таких антилоп попадались в приграничной зоне в ходе проведения учетов.

Негативные факторы и угрозы воздействуют на популяции сайгака не по отдельности, а в комплексе. Например, изменения климата

товаропроизводителями; объекты линейной инфраструктуры не позволяют избежать опасности и переместиться на более благоприятные участки.

С 2018 года сотрудниками государственного бюджетного учреждения Волгоградской области "Природный парк "Эльтонский" (далее – ГБУ ВО "Природный парк "Эльтонский") регулярно выполняются сбор и анализ данных о численности сайгака, современном состоянии и тенденциях изменения его состояния. По заказу Облкомприроды федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования "Волгоградский государственный университет" (далее – ФГАОУ ВО "ВолГУ") в 2021-2022 гг. проведено двухлетнее обследование территории Волгоградского Заволжья в целях получения научных данных о численности и современном состоянии сайгака. Для анализа ситуации используются данные наблюдений инспекторского состава государственного казенного учреждения Волгоградской области "Волгоградоблохота" (далее – ГКУ ВО "Облохота"), государственных инспекторов в области охраны окружающей среды комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее – Облкомприроды), информационные сообщения СМИ и опросы местных жителей. Охрана сайгака осуществляется инспекторским составом ГКУ ВО "Облохота" и ГБУ ВО "Природный парк "Эльтонский".

В 2022 году пролонгирован план совместных мероприятий Облкомприроды, ГКУ ВО "Облохота" и Западно-Казахстанской областной территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по борьбе с браконьерством на сайгаков на 2022-2025 гг., в соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Казахстан по охране, воспроизводству и использованию Волго-Уральской популяции сайгаков. В рамках исполнения указанного плана осуществляется обмен оперативно значимой информацией о путях миграции сайгаков на приграничной территории, а также информацией о проводимых мероприятиях и их результатах.

Учитывая вышесказанное, а также категорию статуса редкости (2 – *сокращающиеся в численности и (или) распространении*), категорию статуса угрозы исчезновения объекта животного мира, характеризующую его состояние в естественной среде обитания (*исчезающие*) и категорию степени и первоочередности принимаемых и планируемых к принятию природоохранных мер (*II приоритет – необходима реализация одного или нескольких специальных мероприятий по сохранению объектов животного мира*) требуются разработка и реализация мероприятий по сохранению Волго-Уральской популяции сайгака во время нахождения на территории Волгоградской области и сохранение путей миграции с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Волгоградской области об охране окружающей среды, о животном мире, об особо охраняемых природных территориях, земельным и водным законодательством.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Цель плана действий по сохранению Волго-Уральской популяции сайгака в период пребывания на территории Волгоградской области (далее – План действий) – обеспечение условий существования сайгаков (*Saiga tatarica*) Волго-Уральской популяции в период их пребывания на территории Волгоградской области.

Задачи:

1. Обеспечение усиленного режима охраны сайгака во время его нахождения на территории Волгоградской области;
2. Оказание содействия беспрепятственным трансграничным перемещениям сайгаков;
3. Оптимизация природопользования в местах обитания сайгака;
4. Создание системы мониторинга состояния Волго-Уральской популяции сайгака на территории Волгоградской области;
5. Работа с населением и экологическое просвещение.

Этапы реализации Плана действий:

I этап – 2024-2026 годы;

II этап – 2027-2028 годы;

III этап – 2029-2030 годы.

Ожидаемые результаты реализации Плана действий:

1. Обеспечение условий существования сайгака на территории Волгоградской области в период миграций;
2. Формирование устойчивого положительного отношения к сайгаку у населения в пределах его ареала в Волгоградской области.

Целевые показатели:

1. Уменьшение случаев гибели сайгаков по вине человека при заходах на территорию Волгоградской области, процент к аналогичному периоду прошлого года;
2. Увеличение доли населения Волгоградской области, охваченного мероприятиями экологического просвещения по сохранению сайгака, процент к аналогичному периоду прошлого года.

Правовая основа реализации Плана действий:

Международное законодательство:

Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (заключена в г. Бонне 23 июня 1979 г.);

Конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе (заключена в г. Берне 19 сентября 1979 г.);

Конвенция о биологическом разнообразии (заключена в г. Рио-де-Жанейро 5 июня 1992 г.).

Федеральное законодательство:

Водный кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 17.02.1995 № 16-ФЗ "О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии";
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях";
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире";
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены Президентом Российской Федерации 30.04.2012);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 № 669 "О мерах по выполнению Конвенции о биологическом разнообразии";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 "Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.01.1997 № 13 "Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 "О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 "О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2022 № 343 "Об утверждении Правил выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2024 № 300 "Об утверждении Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды)";

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р "Об Экологической доктрине Российской Федерации";

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 212-р "Об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года";

Приказ Минприроды России от 28.04.2008 № 107 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания";

Приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам";

Приказ Минприроды России от 23.05.2016 № 306 "Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации";

Приказ Минприроды России от 24.03.2020 № 162 "Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации";

Законодательство Волгоградской области:

Закон Волгоградской области от 07.12.2001 № 641-ОД "Об особо охраняемых природных территориях Волгоградской области";

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 13.10.2004 № 981 "О Красной книге Волгоградской области";

Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 26.12.2008 № 1770 "Об утверждении Перечня природоохранных мероприятий";

Постановление Администрации Волгоградской области от 13.07.2009 № 247-п "Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи";

Постановление Администрации Волгоградской области от 27.08.2021 № 472-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Волгоградской области";

Приказ комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области от 10.05.2016 № 493 "Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Волгоградской области";

Приказ комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 31.03.2017 № 264 "Об утверждении перечней видов животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Волгоградской области, и перечней видов животных, растений

и других организмов, являющихся объектами мониторинга на территории Волгоградской области";

Приказ комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 09.01.2024 № 02-ОД "Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения".

Круг лиц, на которые распространяется План действий

Реализация Плана действий возможна в условиях эффективного взаимодействия, сторонами которого являются заинтересованные федеральные исполнительные органы, исполнительные органы Волгоградской области, органы местного самоуправления, а также научные учреждения, учебные заведения, общественные организации, связанные по характеру своей деятельности с изучением объектов животного мира Волгоградской области, хозяйствующие субъекты и местное население.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Механизм реализации Плана действий ориентирован на решение его ключевых задач, достижение которых возможно в результате формирования правовых, социально-экономических и природоохранных условий, обеспечивающих существование сайгаков Волго-Уральской популяции в период их нахождения на территории Волгоградской области и сохранение путей их миграции в условиях хозяйственного использования территории.

Реализация Плана действий предполагает сотрудничество и взаимодействие исполнительных органов Волгоградской области, федеральных исполнительных органов, органов местного самоуправления с учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями, населением, проживающим в ареале обитания сайгака, научными, образовательными, общественными и иными организациями, связанными по характеру своей деятельности с изучением объектов животного мира, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности.

В целях реализации Плана действий предусматривается последовательная реализация комплекса мероприятий (таблица 1) в разных сферах управления, хозяйственной и социальной жизни, таких как:

- государственное управление в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- совершенствование методической и нормативно-правовой базы в области сохранения объектов животного мира;
- организация государственного мониторинга и сбора научных данных об объектах животного мира;
- обеспечение доступности информации для граждан;
- вовлечение местного населения в работу по сохранению объектов животного мира;

- развитие экологического туризма.

В отношении каждого мероприятия приводятся его актуальность (1 – важно для предупреждения истребления популяции; 2 – необходимо для стабилизации численности; 3 – способствует восстановлению популяции), индикаторы исполнения и предполагаемые исполнители.

В соответствии с Положением о комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 19.12.2016 № 693-п, Облкомприроды является исполнительным органом Волгоградской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, в том числе в области охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, охраны и воспроизводства среды их обитания на территории Волгоградской области. В целях выработки предложений и рекомендаций, способствующих принятию решений, связанных с охраной, воспроизводством и использованием сайгака и среды его обитания при Облкомприроды создается рабочая группа по вопросам сохранения сайгака на территории Волгоградской области (далее – рабочая группа), которая является научно-консультативным и совещательным органом. Положение о рабочей группе и ее состав утверждаются приказом Облкомприроды.

Облкомприроды осуществляет сбор, анализ и обобщение предложений по внесению изменений и дополнений в комплекс мероприятий по реализации Плана действий, и осуществляет подготовку соответствующих предложений для внесения их План действий.

На основе разработанного комплекса мероприятий формируется годовой план мероприятий в соответствии с предложениями заинтересованных сторон, который рассматривается на заседании рабочей группы и утверждается ее председателем.

По завершении календарного года Облкомприроды формирует отчет о выполнении годового плана мероприятий с указанием степени фактического достижения предусмотренных Планом действий результатов и целевых показателей, а также причин отклонения (недостижения) от целевых показателей и вновь выявленных проблем при их наличии. Сроки составления ежегодного отчета определяются Облкомприроды.

В целях обеспечения доступа заинтересованных лиц к Плану действий и к информации о его реализации План действий и комплекс мероприятий по его реализации на период до 2030 года размещаются на официальном сайте Облкомприроды в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Мероприятия Плана действий включаются в структурный элемент комплекса процессных мероприятий "Биологическое разнообразие" государственной программы Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области", утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 04.12.2013 № 686-п.

При решении *задачи по обеспечению усиленного режима охраны сайгака во время его нахождения на территории Волгоградской области* предусматриваются следующие направления работы:

- Повышение квалификации кадров в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания для *повышения эффективности системы государственного управления в области охраны объектов животного мира и среды их обитания.*

- Для *повышения эффективности охраны сайгака и его местообитаний, в том числе усиления борьбы с браконьерством,* мероприятия должны быть направлены на предотвращение истребления сайгаков в период их нахождения на территории Волгоградского Заволжья, что сопряжено с необходимостью создания инфраструктуры в местах патрулирования и дооснащения материально-технической базы инспекторского состава. В частности, обеспечение государственных инспекторов в области охраны и использования ООПТ и государственных охотничьих инспекторов автотранспортными средствами повышенной проходимости, специальными техническими средствами наблюдения и фиксации правонарушений (видеокамеры, беспилотные летательные аппараты, прочее), форменной одеждой, средствами защиты, полевым снаряжением.

В рамках изучения состояния Волго-Уральской популяции сайгака ФГАОУ ВО "ВолГУ" рассматривался вопрос о целесообразности создания государственного зоологического заказника "Сайгачий" на территории Палласовского района Волгоградской области. По результатам двухлетнего обследования территории Волгоградского Заволжья (2021-2022 гг.) с учетом тенденции изменения численности, а также существующей структуры землепользования и иных обстоятельств, ученые указывают на отсутствие целесообразности создания заказника в настоящее время. Повторно к рассмотрению данного вопроса необходимо вернуться по прошествии не менее 5 лет постоянных наблюдений за состоянием Волго-Уральской популяции сайгака.

Сайгак – млекопитающее, совершающее миграции, в том числе трансграничные, на сотни километров. В теплый сезон года (весна-осень) сайгаки очень мобильны, в связи с чем принципиальным решением для повышения эффективности охраны сайгака является внедрение практики института общественных инспекторов и создание оперативных групп для патрулирования территории в период массовой миграции с участием государственных инспекторов и общественных инспекторов. Вместе с тем, для организации эффективной охраны сайгаков и обеспечения быстрого реагирования на стремительно меняющуюся ситуацию с передвижением сайгаков в период миграций требуется создание инфраструктуры в местах патрулирования государственных охотничьих инспекторов на территории Старополтавского района, которая в настоящее время слабо обеспечена природоохранной инфраструктурой и кадрами.

В наиболее важный для сайгаков период окота и взросления сайгачат (май-июнь) территория должна контролироваться ежедневно. На этот период необходимо привлечение волонтеров-наблюдателей для мониторинга с оборудованных пунктов (вышки, кордоны). Работу этих людей, возможно бесплатную, тем не менее необходимо организовывать, координировать и контролировать, а также обеспечить волонтерам определенный минимум бытовых условий (подвоз воды, возможность приготовления пищи, пр.).

Для осуществления государственного контроля (надзора) в целях выявления нарушений природоохранного законодательства и фактов незаконного добывания сайгака весьма перспективным является внедрение передовых цифровых, интеллектуальных технологий (СМАРТ-патрулирование, беспилотные летательные аппараты, автоматические фотокамеры и др.). Также необходимым элементом системы государственного контроля (надзора) являются мероприятия по контролю информационного пространства в целях своевременного противодействия угрозе, связанной с появлением спроса на дериваты сайгака, в том числе обеспечение контроля рынков сбыта, выявление предложений по продаже мяса, рогов и иных дериватов сайгака через Интернет и другие средства массовой информации.

Эффективным механизмом стимулирования инспекторского состава для повышения эффективности охраны может стать внедрение механизма материального и морального поощрения, в том числе организация и проведение конкурсов для выявления лучших государственных инспекторов в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, государственных охотничьих инспекторов, производственных охотничьих инспекторов охотпользователей.

Иное важнейшее направление в рамках охраны сайгака – проведение мероприятий по предупреждению и тушению пожаров в ареале его обитания. Пожары нередко приводят к гибели животных, при этом они являются мощным фактором сокращения площади пригодных мест обитания, приводя к смене растительных сообществ, когда в результате пирогенных сукцессий на месте полынных сообществ формируются пирогенные степи – биотопы намного менее пригодные для сайгака.

При решении *задачи по оказанию содействия беспрепятственным трансграничным перемещениям сайгаков* предусматриваются следующие направления работы:

- *В части повышения эффективности системы государственного управления в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, учитывая положения международного законодательства, в частности Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (заключена в г. Бонне 23.06.1979), а также распоряжения Минприроды России от 29.08.2019 г. № 26-р "Об утверждении перечня редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, требующих принятия первоочередных мер по восстановлению и реинтродукции", требуется организация*

межведомственного взаимодействия между федеральными исполнительными органами, исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления Волгоградской области и Пограничным управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Волгоградской области по вопросу беспрепятственного перемещения сайгаков через государственную границу Российской Федерации с Республикой Казахстан.

Актуально развитие взаимодействия и двустороннего сотрудничества по организации охраны Волго-Уральской популяции сайгака в рамках российско-казахстанской программы экономического сотрудничества, в том числе оперативный обмен информацией о сезонных миграциях сайгаков на территорию Волгоградской области с территории Республики Казахстана и обратно в целях организации их охраны.

- Развитие двустороннего сотрудничества с Республикой Казахстан *в части организации государственного мониторинга и сбора научных данных о численности сайгака при его трансграничных перемещениях* через государственную границу Российской Федерации с Республикой Казахстан (Волгоградская область и Западно-Казахстанская область) предполагает организацию регулярных наблюдений за перемещениями сайгаков в приграничных районах.

При решении *задачи по оптимизации природопользования в местах обитания сайгака* предусматриваются следующие направления работы:

- Специфика и местные особенности территории, на которой обитают сайгаки в пределах Волгоградской области, требует *совершенствования методической и нормативно-правовой базы в области сохранения сайгака* и принятия нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные вопросы природопользования на указанной территории, связанные с ограничением хозяйственной деятельности в границах ареала обитания сайгака (например, регламентирование пастбищной нагрузки), а также подготовки методических рекомендаций для хозяйствующих субъектов по ограничению хозяйственной деятельности в местах отёла сайгака в период отёла. Кроме того, актуальной является отбор методов восстановления характерной для степных и полупустынных экосистем растительности в местах обитания сайгака, в связи с чем требуется их апробация на участках местообитаний, доступных для сайгаков. В случае успешной апробации, методы восстановления предпочитаемой сайгаками растительности могут широко применяться в пределах ареала вида.

- Среди мероприятий *по улучшению качества местообитаний сайгака* важное место отводится изучению вопроса о необходимости регулирования пастбищной нагрузки в ареале обитания сайгака с учетом того, что основная форма ведения сельского хозяйства – пастбищное животноводство, из чего следует необходимость учитывать и контролировать совокупную пастбищную нагрузку, не допуская деградации пастбищ. Также важное значение имеет долгосрочная планомерная работа по улучшению качества среды обитания сайгаков с учетом имеющихся наилучших

отечественных и зарубежных практик: путем восстановления деградированных участков пастбищ, улучшения качества растительных сообществ, увеличения количества водопоев и иных мероприятий.

В целях обеспечения условий существования сайгака и для предотвращения гибели этих антилоп в период неблагоприятных погодных условий немаловажна реализация биотехнических мероприятий, таких как организация подкормочных площадок и участков складирования сена, создание искусственных водопоев.

Вместе с тем учитывая, что наиболее уязвимый период для сайгаков – это отёл, необходимо всесторонне проработать вопрос по ограничению хозяйственной деятельности в местах отёла сайгака на период отёла для предотвращения беспокойства сайгаков, например, выпаса сельскохозяйственных животных, применение сельскохозяйственной техники и пр.

Мероприятия в части улучшения качества местообитаний сайгака также призваны разрешить противоречия между системой инфраструктуры Волгоградского Заволжья (каналы оросительных систем, железные и автомобильные дороги, трубопроводы), сложившейся без учета вопросов охраны сайгаков задолго до принятия нормативных правовых актов, регламентирующих современные требования к экологической безопасности хозяйственных объектов, и его сельскохозяйственного землепользования. В первую очередь это касается выполнения Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 и Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Волгоградской области, утвержденных постановлением Администрации Волгоградской области от 13.07.2009 № 247-п, в части эксплуатации транспортных магистралей и объектов.

- *В части повышения эффективности системы государственного управления в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания необходима организация эффективного межведомственного взаимодействия между федеральными исполнительными органами (Нижне-Волжское межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия), исполнительными органами Волгоградской области (Облкомприроды, комитет сельского хозяйства Волгоградской области) и органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, а также взаимодействия исполнительных органов Волгоградской области (Облкомприроды) и органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области с землепользователями.*

Создание и регулярное пополнение базы данных о хозяйствующих субъектах (предприятиях всех форм собственности и частных лицах), осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в ареале обитания сайгака позволит адресно взаимодействовать с землепользователями по всем вопросам в области сохранения сайгаков и среды их обитания (получение сведений о численности и направлениях перемещений сайгаков, реализация биотехнических мероприятий, участие в эколого-просветительских мероприятиях и др.).

Значимым мероприятием, направленным на минимизацию конфликтных ситуаций с местным населением, является урегулирование вопроса государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанной с компенсацией ущерба от потравы полей сайгаками, на региональном уровне (потравы посевов зерновых и вытаптывание пастбищ были зафиксированы в 2021, 2023, 2024 гг. в границах Савинского и Лиманного сельских поселений Палласовского муниципального района). Конфликтные ситуации с местным населением возникают в случае потравы сайгаками посевов зерновых при отсутствии компенсации государством подобного ущерба фермерам. Региональная поддержка страхования от потравы полей сайгаками является одним из вариантов решения данной конфликтной ситуации. Вместе с тем, пунктом 6.1 Стратегии сохранения сайгака в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Минприроды России от 11.08.2021 № 30-р, предусмотрена необходимость урегулирования вопроса компенсации ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям и развития системы сельскохозяйственного страхования рисков, связанных с потравой сайгаками, в том числе с участием государственной поддержки.

В настоящее время сельхозтоваропроизводителями Палласовского и Старополтавского муниципальных районов в качестве меры защиты посевов активно применяется круглосуточное патрулирование и создание шумового фактора беспокойства на путях подхода сайгаков к сельхозполям.

Достижение обеспечения условий существования сайгака на территории Волгоградской области и сохранения путей его миграции требует урегулирования вопросов, связанных с созданием проходов в сплошных изгородях, огораживающих участки пашен и культурных пастбищ, препятствующих естественной миграции сайгаков. Так, статьей 22 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире" предусмотрено, что при осуществлении хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира, условий их размножения и путей миграции.

При решении задачи по созданию системы мониторинга состояния *Волго-Уральской популяции сайгака на территории Волгоградской области* предусматриваются следующие направления работы:

- В части совершенствования методической и нормативно-правовой базы в области сохранения сайгака требуется разработка

и утверждение методических рекомендаций по организации государственного мониторинга и оценки численности сайгака на территории Волгоградской области. Единая методика позволит получать сопоставимые научные данные от разных исполнителей.

- Несмотря на хорошую в целом изученность экологии сайгака в пределах ареала, необходимость сохранения вида на территории Волгоградского Заволжья требует дополнительного изучения особенностей его экологии на данной территории. Основой исследований является динамика изменений численности сайгака в Волгоградском Заволжье и их распределение по территории. В связи с чем необходимо *обеспечение функционирования системы мониторинга*: организация ведения государственного мониторинга сайгака, сбора научных данных о современном состоянии и тенденциях изменения состояния Волго-Уральской популяции сайгака на территории Волгоградской области, в том числе с привлечением волонтеров-информаторов. Сбор сведений о распространении сайгаков (включая сведения о динамике сезонных и многолетних перемещений и их зависимости от внешних условий), численности и тенденциях ее изменения, половозрастной и социальной структуре популяций сайгака (в том числе, в период гона и отёла), сведений о физическом состоянии сайгаков, фактах и причинах их гибели (в том числе, о ежегодной естественной смертности и смертности молодняка от хищников в период отёла), о характеристике среды обитания (в том числе о площади ареала и ключевых мест обитания), эпизоотической обстановке, и других данных для оценки состояния популяций сайгака и его мест обитания, требуется в целях своевременного выявления, анализа и прогнозирования возможных изменений на фоне естественных процессов и под влиянием антропогенных факторов на состояние популяций сайгака и его местообитаний для принятия своевременных природоохранных мер.

Важная роль отводится организации долгосрочного взаимодействия на плановой основе с профильными научно-исследовательскими и образовательными организациями высшего образования по изучению биологии и экологии сайгака Волго-Уральской популяции, по оценке влияния антропогенных факторов на состояние популяций сайгака и его местообитаний.

Принимая во внимание опустошительные эпизоотии пастереллеза у сайгака в Казахстане, а также наличие опасных инфекций и болезней, общих для сайгака и домашних и сельскохозяйственных животных, для повышения эффективности мероприятий по сохранению сайгаков необходимо изучение природных эпизоотических очагов с определенными взаимоотношениями между возбудителями заболеваний, животными-носителями и восприимчивыми животными в данном биоценозе. В связи с чем необходимо проведение планомерной работы по изучению болезней сайгака, мониторингу эпизоотической ситуации в ареале его обитания, оценке рисков и угроз возникновения и распространения заболеваний.

Инструментом информационного обеспечения может стать ведение информационного ресурса (раздел на официальном сайте Облкомприроды): для обеспечения сбора, хранения и использования информации о состоянии популяции сайгака и его местах обитания; случаях незаконной охоты; случаях, способах и путях перемещения продукции незаконной охоты, включая задержания и судебные решения; случаях обнаружения погибших животных; случаях пожаров в ареале обитания сайгака и принятых мерах по борьбе с ними.

При решении *задачи по работе с населением и экологическому просвещению* предусматриваются следующие направления работы:

- Основным направлением работы является *обеспечение доступности информации для граждан*, а значит требуются разработка и распространение методических материалов и просветительских программ по сохранению сайгака, ориентированных на работу с разными возрастными и социальными группами населения; разработка и распространение различных форм печатной продукции, в том числе продукции малой полиграфии (для волонтеров (информаторов)); увеличение количества публикаций в печатных и электронных СМИ по вопросам сохранения сайгака и его местообитаний, пропаганде традиционных знаний, обрядов и обычаев, направленных на сохранение и уважительное отношение к сайгаку; освещение в СМИ результатов деятельности природоохранных и правоохранительных органов по борьбе с браконьерством и мерах по сохранению численности сайгака.

Важнейшим фактором сохранения популяции сайгака является широкое распространение информации о мерах по его сохранению и эффективная эколого-просветительская деятельность. Устойчивое положительное отношение к сайгакам у населения, гордость за то, что эта уникальная антилопа обитает в Заволжье, укрепление в сознании факта недопустимости охоты на сайгаков формируется на основе доступных знаний о них, об их экологических требованиях, угрозах, проблемах выживания и возможных путях их решения. Для достижения данных целей рекомендуется внедрять современные методы распространения информации и ведения эколого-просветительской деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Мероприятия этой группы рассчитаны на долгосрочную перспективу, на воспитание граждан, для которых моральным приоритетом должно стать бережное отношение к природе, осознание ценности и уникальности отдельных ее компонентов, в частности, сайгака. Положительный результат принесет инициирование признания сайгака одним из природных символов Волгоградской области.

- Важнейшую роль играет *вовлечение местного населения в работу по сохранению сайгака и его местообитаний* путем организации и проведения эколого-просветительских и природоохранных мероприятий; развития добровольческой (волонтерской) деятельности (эколого-просветительского, природоохранного, научного направлений); поддержки

общественных организаций, деятельность которых направлена на сохранение сайгака и его местообитаний; поддержки местного населения в ареале обитания сайгака, в том числе в рамках развития малого предпринимательства и развития экологического туризма, деятельность которого предусматривает мероприятия по сохранению сайгака и его мест обитания. Необходимо оказание содействия со стороны заинтересованных исполнительных органов Волгоградской области в реализации представителями бизнес-сообщества мероприятий, необходимых для сохранения сайгака и его местообитаний, освещение данных мероприятий в СМИ. Рекомендуются предусмотреть создание стимулов для развития экономической деятельности местного населения, обеспечивающей сохранность сайгака и его местообитаний.

Требуется проведение работы по повышению мотивации к участию в практической деятельности по сохранению сайгака и соблюдению соответствующих рекомендаций и ограничений.

Надлежит проводить работу по укреплению взаимодействия между государственным учреждением, осуществляющим управление природным парком "Эльтонский" и биосферным резерватом "Озеро Эльтон", и образовательными учреждениями на территории данного биосферного резервата в части реализации эколого-просветительских и природоохранных проектов и программ, нацеленных на сохранение сайгака.

- В рамках развития экологического просвещения предусматривается деятельность по формированию *экологического туризма в ареале обитания сайгака*, которая будет оказывать содействие развитию предпринимательства, даст возможность местным жителям получать социально-экономические преимущества от этой деятельности, а также способствует формированию экономических условий, при которых охрана природы станет выгодной для местного населения.

Сайгак является привлекательным объектом показа для туристов. В целях исключения фактора беспокойства наблюдать степных антилоп в дикой природе можно только со специальных смотровых площадок (вышек) в строго определенных местах, что требует создания специализированной рекреационной инфраструктуры. Для обеспечения показа животных могут создаваться подкормочные площадки и искусственные водопой. Развитие экологического туризма не должно отрицательно сказываться на состоянии популяции сайгака, вести к сокращению или ухудшению качества среды обитания, поэтому организация наблюдений за сайгаками, включая выбор мест размещения рекреационной инфраструктуры, должна осуществляться специализированными природоохранными организациями. Организация экологического туризма в ареале обитания сайгака предполагает взаимодействие с собственниками туристических фирм и формирование культуры цивилизованного экологического туризма.

Таблица 1

**КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ ВОЛГО-УРАЛЬСКОЙ ПОПУЛЯЦИИ САЙГАКА
В ПЕРИОД ПРЕБЫВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА**

№ п/п	Мероприятие	Индикаторы исполнения	Актуальность ¹	Этапы реализации ²	Предполагаемые исполнители
1. ЗАДАЧА: ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСИЛЕННОГО РЕЖИМА ОХРАНЫ САЙГАКОВ ВО ВРЕМЯ ИХ НАХОЖДЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ					
1.1. Повышение эффективности системы государственного управления в области охраны объектов животного мира и среды их обитания					
1.1.1	Повышение квалификации кадров в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания				
1.1.1.1	Системное повышение квалификации государственных инспекторов в области охраны и использования особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) и государственных охотничьих инспекторов	Повышение квалификации государственных инспекторов	1	I-III	Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее – Облкомприроды)
1.1.1.2	Подготовка ежегодных обзоров практики применения норм	Наличие обзоров практики	1	I-III	Облкомприроды

¹ Актуальность: 1 – важно для предупреждения истребления популяции; 2 – необходимо для стабилизации численности; 3 – способствует восстановлению популяции;

² Этапы реализации: I этап – 2024-2026 годы; II этап – 2027-2028 годы; III этап – 2029-2030 годы.

	законодательства об ООПТ и законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания субъектов Российской Федерации с учетом судебной практики для государственных инспекторов в области охраны и использования ООПТ и государственных охотничьих инспекторов	применения норм законодательства			
1.2. Повышение эффективности охраны сайгака и его местообитаний, в том числе усиление мероприятий по борьбе с браконьерством в период массовой миграции					
1.2.1	Создание инфраструктуры в местах патрулирования государственных охотничьих инспекторов (Старополтавский район)	Наличие оборудованных наблюдательных вышек, кордонов	1	II	Облкомприроды
1.2.2	Материально-техническое обеспечение государственных инспекторов в области охраны и использования ООПТ и государственных охотничьих инспекторов (автотранспортные средства повышенной проходимости, специальные технические средства наблюдения и фиксации правонарушений (видеокамеры, беспилотные летательные аппараты, прочее), форменная одежда, средства защиты, полевое снаряжение)	Повышение выявляемости правонарушений; сокращение случаев браконьерства	1	I-III	Облкомприроды, государственное казенное учреждение Волгоградской области "Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями и охотничьему надзору" (далее – ГКУ ВО "Дирекция")
1.2.3	Внедрение практики института общественных инспекторов для	Наличие общественных	1	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"

	охраны сайгака в период массовых миграций	инспекторов; повышение выявляемости правонарушений; сокращение случаев браконьерства			
1.2.4	Создание оперативных групп для патрулирования территории в период массовой миграции (с участием государственных инспекторов и общественных инспекторов)	Наличие оперативных групп для патрулирования; повышение выявляемости правонарушений; сокращение случаев браконьерства	1	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"
1.2.5	Внедрение механизма материального и морального поощрения государственных инспекторов в области охраны и использования ООПТ и государственных охотничьих инспекторов	Наличие форм поощрения государственных инспекторов	1	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"
1.2.6	Внедрение передовых цифровых, интеллектуальных технологий для осуществления государственного контроля (надзора) в целях выявления нарушений природоохранного законодательства и фактов незаконного добывания сайгака	Повышение выявляемости правонарушений, увеличение доли дел, по которым привлечены к ответственности лица за уничтожение редких и находящихся под	1, 2	II	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"

		угрозой исчезновения видов животных (сайгак), в общем количестве возбужденных дел об административных правонарушениях за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных (сайгак)			
1.2.7	Проведение мероприятий по своевременному контролю информационного пространства	Сокращение случаев/сообщений о продаже мяса, рогов и иных дериватов сайгака через Интернет и другие СМИ	1	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", волонтеры
1.2.8	Проведение мероприятий по предупреждению и тушению пожаров в ареале обитания сайгака на территории Волгоградской области	Сокращение случаев и площадей ландшафтных пожаров	1-3	I-III	Собственники и пользователи земельных участков
2. ЗАДАЧА: ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ БЕСПРЕПЯТСТВЕННЫМ ТРАНСГРАНИЧНЫМ ПЕРЕМЕЩЕНИЯМ САЙГАКОВ					
2.1. Повышение эффективности системы государственного управления в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания					
2.1.1	Межведомственное взаимодействие между федеральными исполнительными органами,	Уменьшение случаев гибели сайгаков при перемещении через	2, 3	I-III	Облкомприроды, органы местного самоуправления,

	исполнительными органами Волгоградской области, органами местного самоуправления Волгоградской области и Пограничным управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Волгоградской области	государственную границу			Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Пограничное управление)
2.1.2	Участие в развитии двустороннего сотрудничества по вопросу беспрепятственного перемещения сайгаков через государственную границу Российской Федерации с Республикой Казахстан (Волгоградская область и Западно-Казахстанская область)	Уменьшение случаев гибели сайгаков при перемещении через государственную границу	1-3	I-III	Облкомприроды, Пограничное управление
2.1.3	Участие в развитии двустороннего сотрудничества по организации охраны Волго-Уральской популяции сайгака в рамках российско-казахстанской программы экономического сотрудничества, в том числе оперативный обмен информацией о сезонных миграциях сайгаков на территорию Волгоградской области с территории Республики Казахстан и обратно в целях их охраны	Обмен информацией о перемещении сайгаков через государственную границу; уменьшение случаев гибели сайгаков при перемещении через государственную границу	1-3	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", Пограничное управление

2.2. Организация государственного мониторинга и сбора научных данных о численности сайгака при трансграничных перемещениях				
2.2.1	Организация регулярных наблюдений за численностью сайгака при перемещении через государственную границу Российской Федерации с Республикой Казахстан	Ежегодные сведения о численности сайгаков, совершающих трансграничные миграции	1-3	I-III Облкомприроды, Пограничное управление, ГКУ ВО "Дирекция"
2.2.2	Участие в развитии двустороннего сотрудничества по вопросу учета численности сайгаков при перемещении через государственную границу Российской Федерации с Республикой Казахстан (Волгоградская область и Западно-Казахстанская область)	Ежегодные сведения о численности сайгаков, совершающих трансграничные миграции	1-3	I-III Облкомприроды, Пограничное управление, ГКУ ВО "Дирекция"
3. ЗАДАЧА: ОПТИМИЗАЦИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В МЕСТАХ ОБИТАНИЯ САЙГАКА				
3.1. Совершенствование методической и нормативно-правовой базы в области сохранения сайгака				
3.1.1	Подготовка предложений по ограничению хозяйственной деятельности в местах отёла сайгака на период отёла для предотвращения беспокойства сайгаков	Наличие методических рекомендаций для хозяйствующих субъектов по ограничению хозяйственной деятельности в местах отёла сайгака в период отёла	2, 3	II Облкомприроды
3.1.2	Апробация методов восстановления растительности, характерной для	Наличие апробированных	3	III Облкомприроды, профильные научные

степных и полупустынных экосистем, в местах обитания сайгака	методов восстановления растительности			организации
3.2. Улучшение качества местообитаний сайгака				
3.2.1 Организация работы по регулированию пастбищной нагрузки в ареале обитания сайгака на территории Волгоградской области	Предотвращение перевыпаса и деградации пастбищ	2, 3	II-III	Облкомприроды (совместно с органами местного самоуправления, собственниками и пользователями земельных участков)
3.2.2 Улучшение качества среды обитания сайгаков с учетом лучших отечественных и зарубежных практик	Восстановление пастбищ, обустройство водопоев	2, 3	II-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", волонтеры
3.2.3 Реализация биотехнических мероприятий для предотвращения гибели сайгаков в период неблагоприятных погодных условий	Создание подкормочных площадок и искусственных водопоев	2, 3	II-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", волонтеры
3.2.4 Ограничение хозяйственной деятельности в местах отёла сайгака на период отёла для предотвращения беспокойства сайгаков	Приостановление хозяйственной деятельности, вызывающей беспокойство самок сайгака, в местах отёла в период отёла	2, 3	II - III	Облкомприроды, собственники и пользователи земельных участков
3.3. Повышение эффективности системы государственного управления в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания				
3.3.1 Межведомственное взаимодействие	Выявление	2, 3	II-III	Облкомприроды,

	<p>между федеральными исполнительными органами, исполнительными органами Волгоградской области и органами местного самоуправления Волгоградской области</p>	<p>и устранение причин, вызывающих нарушение и деградацию естественных природных комплексов в ареале обитания сайгака на территории Волгоградской области; сохранение и обеспечение оптимального режима природопользования</p>			<p>Нижне-Волжское межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (далее – Россельхознадзор), комитет ветеринарии Волгоградской области (далее – Облкомветеринария) совместно с органами местного самоуправления</p>
3.3.2	<p>Взаимодействие исполнительных органов Волгоградской области, органов местного самоуправления Волгоградской области с землепользователями</p>	<p>Выявление и устранение причин, вызывающих нарушение и деградацию естественных природных комплексов в ареале обитания сайгака на территории Волгоградской</p>	2, 3	II-III	<p>Облкомприроды (совместно с органами местного самоуправления, собственниками и пользователями земельных участков)</p>

		области; сохранение и обеспечение оптимального режима природопользования			
3.3.3	Создание и пополнение базы данных о хозяйствующих субъектах (предприятиях всех форм собственности и частных лицах), осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в ареале обитания сайгака	База данных о хозяйствующих субъектах	2, 3	II-III	Обкомприроды, комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Обкомсельхоз), органы местного самоуправления
3.3.4	Организация работы по урегулированию вопроса потравы сельскохозяйственных полей сайгаками	Отсутствие конфликтных ситуаций с местным населением	2, 3	III	Обкомприроды, Обкомсельхоз (совместно с органами местного самоуправления, собственниками и сельхозтоваропроизводителями)
3.3.5	Урегулирование вопросов, связанных с созданием проходов в сплошных изгородах, огораживающих участки пашен и культурных пастбищ, препятствующих естественной миграции сайгаков	Наличие проходов в сплошных изгородах	1	I	Обкомприроды, (совместно с органами местного самоуправления, собственниками и пользователями земельных участков)
4. ЗАДАЧА: СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ ПОПУЛЯЦИИ САЙГАКА НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ					
ВОЛГО-УРАЛЬСКОЙ					

4.1. Совершенствование методической и нормативно-правовой базы в области сохранения сайгака					
4.1.1	Разработка и утверждение методических рекомендаций по организации государственного мониторинга и оценки численности сайгака на территории Волгоградской области	Наличие методических рекомендаций	1-3	I	Облкомприроды
4.2. Обеспечение функционирования системы мониторинга					
4.2.1	Организация ведения государственного мониторинга сайгака, сбора научных данных о современном состоянии и тенденциях изменения состояния Волго-Уральской популяции сайгака на территории Волгоградской области, в том числе с привлечением волонтеров-информаторов	Ежегодные сведения о численности и состоянии популяции сайгака на территории Волгоградской области	1-3	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", профильные научные и образовательные организации, волонтеры
4.2.2	Организация на плановой основе долгосрочного взаимодействия с профильными научно-исследовательскими и образовательными организациями высшего образования по изучению биологии и экологии сайгака Волго-Уральской популяции	Наличие научных отчетов и публикаций	1-3	II-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", профильные научные и образовательные организации
4.2.3	Проведение исследований по оценке влияния антропогенных факторов на состояние популяций сайгака и его местообитаний	Наличие научных отчетов и публикаций	1-3	II-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", профильные научные и образовательные организации

4.2.4	Мониторинг эпизоотической ситуации в ареале обитания сайгака, оценка рисков и угроз возникновения и распространения заболеваний	Наличие отчетов и ветеринарных обследований	1, 2	II-III	Облкомветеринария
4.2.5	Ведение информационного ресурса (раздел на официальном сайте Облкомприроды в составе официального портала Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет) для обеспечения сбора, хранения и использования информации о состоянии популяции сайгака и его местах обитания; случаях незаконной охоты; случаях, способах и путях перемещения продукции незаконной охоты, включая задержания и судебные решения; случаях обнаружения погибших животных; случаях пожаров в ареале обитания сайгака и принятых мерах по борьбе с ними	Наличие информационного ресурса	1	I-III	Облкомприроды
5. ЗАДАЧА: РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ					
5.1 Обеспечение доступности информации для граждан					
5.1.1	Разработка и распространение методических материалов и просветительских программ по сохранению сайгака,	Наличие методических материалов	1-3	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"

	ориентированных на работу с разными возрастными и социальными группами населения				
5.1.2	Разработка и распространение различных форм печатной продукции, в том числе продукции малой полиграфии (для волонтеров (информаторов))	Наличие печатной продукции	1-3	II-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"
5.1.3	Увеличение количества публикаций в печатных и электронных СМИ по вопросам сохранения сайгака и его местообитаний, пропаганде традиционных знаний, обрядов и обычаев, направленных на сохранение и уважительное отношение к сайгаку	Увеличение количества публикаций	1-3	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"
5.1.4	Освещение в СМИ результатов деятельности природоохранных и правоохранительных органов по борьбе с браконьерством и мерах по сохранению численности сайгака	Наличие публикаций	1	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"
5.2 Вовлечение местного населения в работу по сохранению сайгака и его местообитаний					
5.2.1	Организация и проведение эколого-просветительских и природоохранных мероприятий по вопросам сохранения сайгака и его местообитаний с участием местного населения	Эколого-просветительские и природоохранные мероприятия	2, 3	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция"
5.2.2	Обеспечение взаимодействия с образовательными учреждениями на территории биосферного резервата	Наличие совместных проектов и мероприятий	2, 3	I-III	Облкомприроды, Облкомобразования, ГКУ ВО "Дирекция"

	"Озеро Эльтон"					
5.2.3	Развитие добровольческой (волонтерской) деятельности (эколого-просветительского, природоохранного, научного направлений)	Увеличение количества добровольцев (волонтеров), участвующих в работе по сохранению сайгака	1-3	I-III	Облкомприроды, Облкомобразования, ГКУ ВО "Дирекция"	
5.2.4	Поддержка общественных организаций и представителей бизнес-сообщества, деятельность которых направлена на сохранение сайгака и его местообитаний, освещение данных мероприятий в СМИ	Наличие мероприятий по сохранению сайгака и его местообитаний	2, 3	I-III	Облкомприроды, общественные организации, представители бизнес-сообщества	
5.2.5	Поддержка местного населения в ареале обитания сайгака, в том числе в рамках развития малого предпринимательства и развития экологического туризма, деятельность которого предусматривает мероприятия по сохранению сайгака и его мест обитания	Наличие мероприятий по сохранению сайгака и его местообитаний	2, 3	II-III	Облкомприроды (совместно с органами местного самоуправления)	
5.3 Развитие экологического туризма в ареале обитания сайгака						
5.3.1	Создание специализированной рекреационной инфраструктуры для наблюдения за сайгаками	Наличие рекреационной инфраструктуры для наблюдения за сайгаками	2, 3	III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", представители бизнес-сообщества	
5.3.2	Взаимодействие с собственниками туристических фирм и объектов	Отсутствие конфликтных	2, 3	III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция",	

	рекреации, местным населением для осуществления экологического туризма	ситуаций; увеличение количества организованных туристов			туроператоры и турагенты, местные жители
5.3.3	Формирование культуры цивилизованного экологического туризма	Повышение культуры туристов и рекреантов	2, 3	I-III	Облкомприроды, ГКУ ВО "Дирекция", туроператоры и турагенты