

А.В. Богомаз

Утверждена  
постановлением Правительства  
Брянской области  
от 28 апреля 2025 г. № 217-п

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**  
Брянской области «Развитие муниципальной службы на 2025 – 2027 годы»

**ПАСПОРТ**  
региональной программы Брянской области «Развитие муниципальной  
службы на 2025 – 2027 годы»

Наименование региональной программы	региональная программа Брянской области «Развитие муниципальной службы на 2025 – 2027 годы»
Основание для разработки региональной программы	статья 35 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статья 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закон Брянской области от 16 ноября 2007 года № 156-З «О муниципальной службе в Брянской области», указ Губернатора Брянской области от 21 февраля 2013 года № 151 «Об администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области»
Ответственный исполнитель региональной программы	администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области
Исполнители мероприятий региональной программы	администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области (по согласованию)
Цели региональной программы	1) повышение эффективности муниципальной службы в Брянской области; 2) координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области по организации подготовки кадров для муниципальной службы
Задачи региональной программы	1) совершенствование кадрового потенциала муниципальной службы; 2) совершенствование порядка назначения на должности муниципальной службы граждан Российской Федерации,

	<p>муниципальных служащих в Брянской области;</p> <p>3) стимулирование муниципальных служащих в Брянской области к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности;</p> <p>4) внедрение новых форм профессионального развития муниципальных служащих в Брянской области, в том числе предусматривающих использование современных информационно-коммуникационных технологий;</p> <p>5) внедрение информационно-коммуникационных технологий в целях повышения качества кадровой работы</p>
Сроки реализации региональной программы	<p>1 этап: 2025 год;</p> <p>2 этап: 2026 год;</p> <p>3 этап: 2027 год</p>
Объем и источники финансирования региональной программы	<p>объем финансирования составляет 1 350,00 тыс. руб., в том числе: 2025 год – 450,00 тыс. руб., 2026 год – 450,00 тыс. руб., 2027 год – 450,00 тыс. руб. Средства областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на мероприятие «Реформирование и развитие государственной гражданской службы Брянской области и муниципальной службы в Брянской области» на соответствующий финансовый год и на плановый период</p>
Перечень мероприятий региональной программы	представлен в приложении 1
Целевые показатели региональной программы	представлены в приложении 2
Ожидаемые результаты реализации региональной программы	<p>ожидаемая результативность реализации региональной программы:</p> <p>1) повышение престижа и привлекательности муниципальной службы;</p> <p>2) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области за счет привлечения на муниципальную службу высококвалифицированных специалистов с учетом их профессиональных качеств и компетенций и стимулирование муниципальных служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности;</p> <p>3) повышение эффективности деятельности муниципальных служащих в Брянской области за счет внедрения новых форм профессионального развития муниципальных служащих в Брянской области;</p>

	4) оптимизация кадровой работы в результате внедрения современных информационно-коммуникационных технологий
--	---

## 1. Характеристика сферы реализации региональной программы

В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации участвуют в решении задач местного самоуправления, вправе наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относится в том числе организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе согласно пункту 8.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Современные тенденции развития органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области предполагают необходимость применения инновационных подходов в системе управления, организации функционирования и развития муниципальной службы в Брянской области, эффективность и результативность которой зависит от компетентности ее кадрового состава.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области осуществляется комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, методологических основ муниципальной службы в Брянской области, формирование высокопрофессионального состава муниципальных служащих в Брянской области.

В целях реализации законодательства Российской Федерации о муниципальной службе разрабатываются нормативные правовые акты, регулирующие основные вопросы развития муниципальной службы в Брянской области, отнесенные федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Повышение эффективности управления муниципальной службой в Брянской области возможно при наличии высокопрофессионального кадрового состава в органах местного самоуправления муниципальных образований Брянской области. От того, насколько эффективно и результативно действуют органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, во многом зависит доверие населения к органам публичной власти Брянской области.

На территории Брянской области 236 муниципальных образований, из них два муниципальных округа, пять городских округов, 24 муниципальных района, 29 городских поселений и 176 сельских поселений.

Численность работников, замещающих должности муниципальной службы в Брянской области, на 1 января 2025 года составила 1835 человек. Данные официальной статистики свидетельствуют о возрастании численности работников, замещающих должности муниципальной службы в возрасте от 50 лет и старше, численность которых составляет около 40 % от общей численности муниципальных служащих, а удельный вес молодежи до 30 лет среди лиц, замещающих должности муниципальной службы, составляет всего 4 %. Таким образом, имеется тенденция старения корпуса муниципальных служащих.

Начиная с 1 октября 2016 года имеется тенденция к улучшению показателя стажа работы на муниципальной службе. Однако судить о закреплении положительной динамики по данному показателю возможно только при сохранении стабильного действующего кадрового состава.

В целом муниципальные служащие в Брянской области, согласно данным по состоянию на 1 января 2025 года, имеют высшее профессиональное образование – 90 % муниципальных служащих, из которых 6,5 % имеют два и более высших образования. Среднее профессиональное образование имеют 10 % муниципальных служащих. Имеется гендерный разрыв в кадровом составе. На 1 января 2025 года количество женщин на муниципальной службе в Брянской области превышает количество мужчин более чем в три раза и составляет почти 81 % кадрового состава.

Обновление профессиональных компетенций, оперативное приобретение новых знаний и умений, необходимых для слаженной работы в изменяющихся условиях профессиональной служебной деятельности, осуществляется через систему дополнительного профессионального образования за счет всех источников финансового обеспечения. В 2022 году 202 муниципальных служащих прошли обучение по программам повышения квалификации. В 2023 году этот показатель составил 126 человек, в 2024 году – 124 человека.

В каждом втором муниципальном образовании Брянской области организовано прохождение производственных и преддипломных практик студентами брянских вузов старших курсов, которое используется в качестве инструмента формирования позитивного имиджа органов местного самоуправления муниципального образования Брянской области как потен-

циального работодателя. Руководителями практики от органа местного самоуправления муниципального образования Брянской области проводится просветительская работа с практикантами о престиже муниципальной службы, общественной значимости деятельности муниципальных служащих, стабильности института местного самоуправления, рассматриваются виды социальных гарантий, предоставляемых муниципальным служащим, перспектива представления к награждению государственными наградами при достижении высоких результатов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих. В рамках реализации программы «ГосСтарт» в отдельных муниципальных образованиях Брянской области проводятся стажировки для студентов.

Формирование кадрового резерва на муниципальной службе в Брянской области, эффективное и действенное его использование затрудняются из-за дефицита кадров на региональном рынке труда. В связи с этим следует уделять внимание привлечению на муниципальную службу молодых специалистов, выпускников вузов.

В органах местного самоуправления муниципальных образований Брянской области имеются факторы, приводящие к дефициту кадрового состава. Отток населения, особенно молодежи, с территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, и территорий, близких к границе с Республикой Украина, сужает возможность отбора перспективных кадров в органы местного самоуправления в юго-западных муниципальных образованиях Брянской области. Уровень оплаты труда в коммерческом секторе экономики по сравнению со структурой денежного содержания органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области более привлекателен как для молодых специалистов, так для квалифицированных профессионалов, востребованных на региональном рынке труда.

Данные факторы препятствуют закреплению перспективной молодежи на муниципальной службе и привлечению опытных квалифицированных кадров в органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области.

Привлечение кандидатов на муниципальную службу осуществляется путем размещения информации о вакансиях на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, в территориальных средствах массовой информации, а также федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (далее – единая система). По количеству объявлений, размещенных в единой системе органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области в IV квартале 2024 года, Брянская область занимает 4 место среди субъектов Российской Федерации. По количеству откликов, полученных от кандидатов на должности муниципальной службы, размещенные в единой системе, Брянская область занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации.

Таким образом, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области проводится необходимая работа, направленная на повышение престижа и привлекательности муниципальной службы, привлечение на муниципальную службу молодых и высококвалифицированных специалистов с учетом их профессиональных качеств и компетенций, а также стимулирование муниципальных служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности.

Статьей 35 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемыми соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации. В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных служащих в отдельных органах местного самоуправления могут проводиться эксперименты. Порядок, условия и сроки проведения экспериментов в ходе реализации программ развития муниципальной службы устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Согласно пункту 121 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится участие в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования, в том числе муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также координации деятельности органов местного самоуправления по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы субъекта Российской Федерации.

Законом Брянской области от 16 ноября 2007 года № 156-З «О муниципальной службе в Брянской области» установлены особенности организации муниципальной службы в Брянской области, определено правовое положение муниципальных служащих в Брянской области.

Таким образом, региональная программа Брянской области «Развитие муниципальной службы на 2025 – 2027 годы» (далее – региональная программа) разработана в соответствии с вышеприведенными нормами действующего законодательства, направлена на дальнейшее развитие муниципальной службы в Брянской области и содержит целевые показатели по:

проведению не менее двух семинаров-совещаний в год с руководителями и специалистами кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области по актуальным вопросам правоприменения нормативных правовых актов в сфере муниципальной службы;

осуществлению не менее четырех выездов в муниципальные образования Брянской области для проведения анализа работы кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области и мониторинга соблюдения законодательства о муниципальной службе в Брянской области;

организации ежегодного дополнительного профессионального образования не менее 80 муниципальных служащих в Брянской области.

## 2. Цели, задачи, основные ожидаемые результаты региональной программы

Целями региональной программы являются повышение эффективности муниципальной службы в Брянской области и координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области по организации подготовки кадров для муниципальной службы.

Достижение целей региональной программы предполагает решение следующих основных задач:

совершенствование кадрового потенциала муниципальной службы;

совершенствование порядка назначения на должности муниципальной службы граждан Российской Федерации, муниципальных служащих в Брянской области;

стимулирование муниципальных служащих в Брянской области к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности;

внедрение новых форм профессионального развития муниципальных служащих в Брянской области, в том числе предусматривающих использование современных информационно-коммуникационных технологий;

внедрение информационно-коммуникационных технологий в целях повышения качества кадровой работы.

Основными ожидаемыми результатами региональной программы являются:

повышение престижа и привлекательности муниципальной службы;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области за счет привлечения на муниципальную службу высококвалифицированных специалистов с учетом их профессиональных качеств и компетенций и стимулирование муниципальных служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности;



повышение эффективности деятельности муниципальных служащих в Брянской области за счет внедрения новых форм профессионального развития муниципальных служащих в Брянской области;

оптимизация кадровой работы в результате внедрения современных информационно-коммуникационных технологий.

### 3. Информация о параметрах финансового обеспечения региональной программы

Финансирование мероприятий региональной программы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на мероприятие «Реформирование и развитие государственной гражданской службы Брянской области и муниципальной службы в Брянской области», на соответствующий финансовый год и на плановый период.

### 4. План мероприятий региональной программы

В план мероприятий региональной программы включены:  
перечень мероприятий региональной программы, изложенный в приложении 1 к региональной программе

целевые показатели реализации региональной программы, изложенные в приложении 2 к региональной программе.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, ответственные за исполнение мероприятий региональной программы, в течение срока реализации региональной программы участвуют в реализации мероприятий региональной программы, а также утверждают муниципальные программы развития муниципальной службы на территории муниципальных образований Брянской области и обеспечивают контроль за их реализацией.

### 5. Порядок проведения мониторинга хода региональной программы

Мониторинг хода региональной программы осуществляется администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, являющиеся исполнителями мероприятий региональной программы, представляют в администрацию Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области ежегодно, в срок до 30 января года, следующего за отчетным, информацию об исполнении мероприятий региональной программы и утвержденных программ развития муниципальной службы на территории муниципальных образований Брянской области.

С целью более полного представления информации о реализации мероприятий региональной программы и программ развития муниципальной

службы на территории муниципальных образований Брянской области администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области имеет право запрашивать дополнительную отчетность.



Приложение 1  
к региональной программе Брянской  
области «Развитие муниципальной  
службы на 2025 – 2027 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
мероприятий региональной программы Брянской области «Развитие  
муниципальной службы на 2025 – 2027 годы»

№ пп	Наименование мероприятия региональной программы	Ожидаемые результаты реализации мероприятия региональной программы	Срок реализации мероприятия региональной программы	Исполнитель мероприятия региональной программы
1	2	3	4	5
<b>Задача 1. Совершенствование кадрового потенциала муниципальной службы в Брянской области (далее – муниципальная служба)</b>				
<b>1. Совершенствование и развитие нормативной правовой базы по вопросам поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы</b>				
	Проведение мониторинга (в том числе мониторинга правоприменения) федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Брянской области в сфере муниципальной службы, разработка проектов нормативных правовых актов Брянской области в сфере муниципальной службы	а) выявление сфер деятельности, нуждающихся в правовом регулировании; б) своевременное приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Брянской области	в течение срока реализации региональной программы	администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области
<b>2. Методическое обеспечение деятельности кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, основанное на единых принципах совершенствования управления кадровым составом</b>				
2.1.	Проведение семинаров-совещаний со специалистами и руководителями кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области по вопросам правоприменения нормативных правовых актов в сфере муниципальной службы	обеспечение единообразия в вопросах правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере муниципальной службы	по мере необходимости	администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области

1	2	3	4	5
2.2.	Оказание методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Брянской области по вопросам реализации законодательства в сфере муниципальной службы			
<b>3. Повышение качества формирования кадрового состава органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области</b>				
3.1.	Организация практической подготовки при проведении практики студентов образовательных организаций	привлечение наиболее перспективных молодых специалистов на муниципальную службу, обеспечение приобретения ими практических навыков для последующего прохождения муниципальной службы	в течение срока реализации региональной программы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области
3.2.	Повышение результативности процесса привлечения и отбора кандидатов на должности муниципальной службы	обеспечение укомплектованности штата	в течение срока реализации региональной программы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области
3.3.	Установление испытания при назначении на должность муниципальной службы	формирование качественного кадрового состава муниципальной службы	в течение срока реализации региональной программы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области
<b>Задача 2. Совершенствование порядка назначения на должности муниципальной службы граждан Российской Федерации, муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области</b>				
2.1.	Осуществление мер по повышению объективности и прозрачности процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и на включение в кадровый резерв	замещение вакантных управленческих должностей муниципальных образований Брянской области преимущественно из сформированного кадрового резерва и резерва управленческих кадров	в течение срока реализации региональной программы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области

1	2	3	4	5
		применение дистанционных методов оценки соответствия кандидатов квалификационным требованиям при проведении конкурсов на включение в кадровый резерв и на замещение вакантных должностей муниципальной службы	при проведении конкурсов на включение в кадровый резерв и на замещение вакантных должностей муниципальной службы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области
2.2.	Формирование кадровых резервов на муниципальной службе и их эффективное использование	замещение вакантных должностей муниципальной службы преимущественно из сформированного кадрового резерва	в течение срока реализации региональной программы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области (в соответствии с муниципальными правовыми актами)
Задача 3. Стимулирование муниципальных служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности				
3.1.	Проведение экспериментов по применению новых подходов к организации муниципальной службы и обеспечению деятельности муниципальных служащих	применение новых подходов к организации муниципальной службы и обеспечению деятельности муниципальных служащих	в течение срока реализации региональной программы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области (в соответствии с муниципальными правовыми актами)
3.2.	Установление наставничества в отношении лиц, впервые поступивших на муниципальную службу	сокращение периода адаптации при поступлении на муниципальную службу и ее прохождении	в течение срока реализации региональной программы	органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области
Задача 4. Внедрение новых форм профессионального развития муниципальных служащих, в том числе предусматривающих использование современных информационно-коммуникационных технологий				
4.1.	Координация деятельности органов местного самоуправления по организации	мониторинг информационных интернет-ресурсов, предоставляющих	в течение срока реализации региональной	администрация Губернатора Брянской области

1	2	3	4	5
	подготовки кадров для муниципальной службы	свободный доступ к образовательным платформам, реализующим образовательные курсы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий	программы	и Правительства Брянской области
		информирование муниципальных служащих об образовательных платформах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) иных организаций, государственных органов для обеспечения профессионального развития с применением дистанционных образовательных технологий	в течение срока реализации региональной программы	администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области
4.2.	Реализация профессионального развития муниципальных служащих, в том числе посредством современных информационно-коммуникационных технологий	организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий	по мере необходимости	администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области
Задача 5. Внедрение информационно-коммуникационных технологий в целях повышения качества кадровой работы				
	Администрирование федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государ-	мониторинг использования органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области	постоянно	администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (в части

1	2	3	4	5
	ственной гражданской службы Российской Федерации» (далее – единая система)	единой системы		подключения к единой системе пользователей органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области)



Приложение 2  
к региональной программе Брянской  
области «Развитие муниципальной  
службы на 2025 – 2027 годы»

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**  
региональной программы Брянской области «Развитие муниципальной  
службы на 2025 – 2027 годы»

№ пп	Наименование цели, показателя региональной программы	Единица измерения	Значение показателя региональной программы по годам		
			2025	2026	2027
Цель: повышение эффективности муниципальной службы в Брянской области					
1.	Проведение семинаров-совещаний с руководителями и специалистами кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области по актуальным вопросам право-применения нормативных правовых актов в сфере муниципальной службы	штук	2	2	2
2.	Проведение анализа работы кадровых служб органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области и мониторинга соблюдения законодательства о муниципальной службе в Брянской области	штук	4	4	4
Цель: координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области по организации подготовки кадров для муниципальной службы					
	Организация дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в Брянской области	муници- пальные служащие	80	согласно опреде- ляемой ежегодной потребности органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области в дополнительном профессиональном образовании муни- ципальных служа- щих в Брянской области	

