



ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 декабря 2024 г. № 692-п
г. Брянск

О внесении изменений в государственную
программу «Управление государственными
финансами Брянской области»

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 4 сентября 2023 года № 417-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга, оценки эффективности и контроля за реализацией государственных программ Брянской области» Правительство Брянской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в государственную программу «Управление государственными финансами Брянской области», утвержденную постановлением Правительства Брянской области от 24 декабря 2018 года № 681-п «Об утверждении государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (в редакции постановлений Правительства Брянской области от 28 января 2019 года № 17-п, от 1 апреля 2019 года № 142-п, от 10 июня 2019 года № 257-п, от 29 июля 2019 года № 330-п, от 23 сентября 2019 года № 433-п, от 23 декабря 2019 года № 628-п, от 23 декабря 2019 года № 629-п, от 16 марта 2020 года № 99-п, от 18 мая 2020 года № 215-п, от 21 декабря 2020 года № 626-п, от 21 декабря 2020 года № 627-п, от 12 апреля 2021 года № 130-п, от 2 августа 2021 года № 296-п, от 27 декабря 2021 года № 594-п, от 27 декабря 2021 года № 595-п, от 28 марта 2022 года № 98-п, от 1 августа 2022 года № 324-п, от 7 ноября 2022 года № 503-п, от 26 декабря 2022 года № 651-п, от 26 декабря 2022 года № 652-п, от 24 апреля 2023 года № 157-п, от 3 июля 2023 года № 277-п, от 27 ноября 2023 года № 599-п, от 22 декабря 2023 года № 706-п), следующие изменения:

1.1. Раздел 1 «Оценка текущего состояния социально-экономического развития Брянской области» изложить в редакции:

«1. Оценка текущего состояния сферы управления государственными финансами Брянской области

Эффективное и прозрачное управление общественными финансами является обязательным условием для повышения уровня жизни населения, обеспечения устойчивого экономического роста, содействия инвестиционной активности и достижению стратегических целей социально-экономического развития региона.

Текущее состояние бюджетной системы Брянской области оценивается как стабильное. Правительством Брянской области проводится ответственная бюджетная, налоговая и долговая политика, направленная на исполнение принятых бюджетных обязательств, концентрацию финансовых ресурсов на достижении национальных целей, показателей и результатов национальных и региональных проектов. Реализуются меры, направленные на повышение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, снижение их зависимости от межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Сформирована необходимая нормативная база для осуществления долгосрочного бюджетного планирования в форме бюджетного прогноза, определяющего основные приоритеты бюджетной политики и содержащего показатели финансового обеспечения государственных программ. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

Областной бюджет и местные бюджеты формируются в программном формате. Доля расходов областного бюджета в рамках государственных программ составляет более 95 %, а муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) – 99 %.

Обеспечено внедрение государственных заданий в качестве основного инструмента управления результатами деятельности государственных учреждений, функционирует система нормативного финансового обеспечения государственных услуг и работ.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении главных администраторов средств областного бюджета осуществляется мониторинг качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. По итогам 2023 года средний показатель оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета составил 81,3 %.

Департамент финансов Брянской области является оператором государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Брянской области «Электронный бюджет Брянской области» (далее – ГИС «Электронный бюджет Брянской области»), созданной постановлением Правительства Брянской области от 29 января

2018 года № 24-п «О государственной информационной системе управления государственными и муниципальными финансами Брянской области «Электронный бюджет Брянской области».

ГИС «Электронный бюджет Брянской области» создана с целью обеспечения прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти Брянской области и органов местного самоуправления, повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления Брянской области за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий.

К ГИС «Электронный бюджет Брянской области» подключено 100 % участников и не участников бюджетного процесса. Реализованы программные модули формирования проекта закона о бюджете и его уточнений, исполнения бюджета, формирования государственных программ Брянской области, государственных и муниципальных заданий, соглашений о предоставлении субсидий государственным и муниципальным учреждениям, межбюджетных трансфертов местным бюджетам, формирования планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, реестров расходных обязательств, адресной инвестиционной программы, сбора и свода бюджетной отчетности.

Результатом работы по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов стало отсутствие просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Брянской области и бюджетных и автономных учреждений. С 2016 года консолидированный бюджет региона исполняется с профицитом.

Объем доходов консолидированного бюджета с 2019 по 2023 год увеличился на 40,1 млрд. рублей (в 2019 году – 74,2 млрд. рублей, в 2023 году – 114,3 млрд. рублей), темп роста составил 154 %. Объем налоговых и неналоговых доходов за этот период увеличился на 28,4 млрд. рублей (с 38,3 млрд. рублей в 2019 году до 66,7 млрд. рублей в 2023 году), темп роста – 174 %. Положительная динамика достигнута по всем основным доходным источникам (налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы, налог на имущество организаций, земельный и транспортный налоги, налог на совокупный доход).

Бюджет характеризуется социальной направленностью, расходы на социальный блок с 2019 по 2023 год увеличились на 20,2 млрд. рублей (с 43,0 млрд. рублей в 2019 году до 63,2 млрд. рублей в 2023 году), темп роста – 147 %. В полном объеме исполняются социальные обязательства бюджета с учетом ежегодной индексации, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение целевых показателей по оплате труда в рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации, выплата заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда.

Значительно увеличились расходы на государственную поддержку национальной экономики региона (с 22,5 млрд. рублей в 2019 году до 27,6 млрд. рублей в 2023 году), темп роста составил 123 %.

Значительная часть расходов бюджета – межбюджетные трансферты местным бюджетам. В целом финансовая поддержка муниципальных образований за счет межбюджетных трансфертов с 2019 по 2023 год увеличилась на 13,0 млрд. рублей (с 19,2 млрд. рублей в 2019 году до 32,2 млрд. рублей в 2023 году), темп роста – 168 %.

Все дотации, субсидии, субвенции, за исключением «конкурсных», распределяются законом о бюджете между муниципальными образованиями.

Основной формой финансовой помощи местным бюджетам нецелевого характера являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов). Методологические подходы к распределению дотаций утверждены Законом Брянской области от 2 ноября 2016 года № 89-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

С 2019 года объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) увеличен на 2,8 млрд. рублей (с 4,3 млрд. рублей в 2019 году до 7,1 млрд. рублей в 2023 году), в том числе предоставляемые местным бюджетам дотации увеличены на 0,6 млрд. рублей (с 2,1 млрд. рублей в 2019 году до 2,7 млрд. рублей в 2023 году), темп роста – 131 %; дополнительные дифференцированные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в соответствии со статьями 58 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации выросли на 2,2 млрд. рублей (с 2,3 млрд. рублей в 2019 году до 4,5 млрд. рублей в 2023 году), темп роста – 197 %.

Применяется практика стимулирования лучших муниципальных образований путем предоставления межбюджетных трансфертов:

- на поощрение достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

- по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса;

- на поощрение высоких темпов наращивания налогового (экономического) потенциала территорий.

Из областного бюджета также предоставляются гранты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов», в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

В рамках межбюджетных отношений все средства нецелевой финансовой помощи бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов предоставляются ежемесячно в размере 1/12 годового плана, что повысило финансовую дисциплину и ответственность за результаты работы на местах. В случае образования кассовых разрывов в бюджетах муниципальных образований из областного бюджета предоставляются авансовые дотации.

При предоставлении субсидий и субвенций местным бюджетам применяется механизм «бюджетного аккредитива»: межбюджетные трансферты предоставляются под фактически произведенные расходы.

Обеспечена долговая устойчивость областного бюджета, и оптимизированы расходы на обслуживание государственного долга Брянской области. Большая работа проведена по преодолению зависимости бюджета от коммерческих заимствований. Объем государственного долга по коммерческим заимствованиям за период с 2019 по 2022 год сокращен на 3 млрд. рублей. В 2019 году объем государственного долга составлял 9,9 млрд. рублей, при этом доля коммерческих кредитов в его структуре составляла более 30 %. По итогам 2023 года государственный долг Брянской области составил 14,0 млрд. рублей и на 100 % состоит из бюджетных кредитов с низкой процентной ставкой (9,3 млрд. рублей, привлеченные под 0,1 процента годовых; 4,7 млрд. рублей – инфраструктурные бюджетные кредиты и специальный казначейский кредит, привлеченные под 3 процента годовых). Отношение объема государственного долга к налоговым и неналоговым доходам по итогам 2023 года составило 25,8 %, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условиям заключенных с Министерством финансов Российской Федерации соглашений.

Принятые меры по исключению коммерческих заимствований позволили сократить расходы на обслуживание долговых обязательств, которые по итогам 2023 года составили 95,5 млн. рублей или 0,1 % объема расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

По результатам проводимой Министерством финансов Российской Федерации с 2019 года оценки Брянская область входит в группу субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

В рамках государственной программы предусмотрена реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности закупок для обеспечения государственных нужд.

Одним из механизмов оптимизации закупочной деятельности и обеспечения установленных принципов контрактной системы является централизация закупок, предусмотренная Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанный механизм реализован в Брянской области. В целях централизации закупок полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Брянской области возложены на уполномоченный орган – управление государственных закупок Брянской области.

С 2019 по 2023 год заказчиками регионального и муниципального уровня Брянской области в единой информационной системе осуществления закупок размещено более 57 тыс. извещений о закупках с начальной максимальной ценой контракта на общую сумму 188,0 млрд. рублей. Заключено 76,7 тыс. контрактов на общую сумму 146,8 млрд. рублей.

Управление государственных закупок Брянской области размещает извещения для главных распорядителей средств областного бюджета, подведомственных им государственных учреждений, а также для 19 муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Брянской области. Работа осуществляется через два сервиса: «Электронный магазин Брянской области – Закупки 32» на базе региональной информационной системы Брянской области «РИС-Закупки» и «Электронный магазин Брянской области» на базе электронной площадки «РТС-Тендер».

Основными целями создания электронных магазинов являются повышение открытости, создание условий для конкуренции в закупках малого объема. Для заказчиков основными преимуществами работы в сервисах являются экономное и эффективное расходование бюджетных средств, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) на основе объективной информации.

Управлением государственных закупок Брянской области проводится систематическая работа по совершенствованию нормативно-правовой базы контрактной системы региона. В рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков и с целью повышения их профессионализма на непрерывной основе:

- проводятся совещания, семинары, конференции, мероприятия в формате круглого стола;

- оказывается организационно-методическая, правовая, консультационная помощь по вопросам закупок участникам торгов.

Результаты работы департамента финансов Брянской области и управления государственных закупок Брянской области отмечены на федеральном уровне. Брянская область входит:

- в высшую группу по качеству управления финансами среди субъектов Российской Федерации;

- в 1 группу регионов с высоким уровнем долговой устойчивости;

- в группу регионов с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных;

- в группу регионов с высоким уровнем прозрачности закупок.

Вместе с тем остаются риски сбалансированности консолидированного бюджета Брянской области, в их числе:

значительный рост расходов, связанных с геополитической ситуацией;
 неравномерное исполнение в течение года расходов капитального характера областного и местных бюджетов, основной объем которых приходился на IV квартал года, что приводит к неосвоению запланированных бюджетных ассигнований и недостижению запланированных результатов от их вложения;

участие в закупках недобросовестных и неквалифицированных участников;

нарушение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении государственных и муниципальных закупок;

значительная степень зависимости муниципальных образований от межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

необходимость повышения качества управления муниципальными финансами.

Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Брянской области требуют продолжения проведения ответственной и взвешенной бюджетной, налоговой и долговой политики. В связи с этим сформированы долгосрочные приоритеты и цели в сфере реализации государственной программы.».

1.2. В разделе 2 «Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Брянской области»:

1.2.1. Абзац второй изложить в редакции:

«Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»».

1.2.2. В абзаце двенадцатом слова «новых инвестиционных и» исключить.

1.2.3. Абзацы с двадцать пятого по двадцать седьмой изложить в редакции:

«Реализация государственной программы оказывает влияние на достижение двух национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года и соответствующих им целевых показателей:

1) национальная цель: сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи:

обеспечение повышения опережающими темпами минимального размера оплаты труда, в том числе его рост к 2030 году более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год, с достижением его величины не менее чем 35 тыс. рублей в месяц;

снижение уровня бедности ниже 7 процентов к 2030 году и ниже 5 процентов к 2036 году, в том числе уровня бедности многодетных семей до 12 процентов к 2030 году и до 8 процентов к 2036 году;

2) национальная цель: устойчивая и динамичная экономика:

снижение к 2036 году не более чем до двух раз разрыва в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наиболее обеспеченными и 10 наименее обеспеченными субъектами Российской Федерации (с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов);

обеспечение устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже уровня инфляции;

обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового и выход не позднее 2030 года на четвертое место в мире по объему валового внутреннего продукта, рассчитанного по паритету покупательной способности, в том числе за счет роста производительности труда, при сохранении макроэкономической стабильности, низкого уровня безработицы и снижения уровня структурной безработицы.».

1.2.4. Дополнить абзацами следующего содержания:

«Исходя из определенных целей установлены следующие целевые показатели государственной программы:

темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области к предыдущему году (%);

доля просроченной кредиторской задолженности областного бюджета и местных бюджетов в расходах консолидированного бюджета Брянской области (%);

группа субъектов по качеству управления финансами, к которой отнесена Брянская область в соответствии с утвержденным Министерством финансов Российской Федерации порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами (группа по итогам оценки за предшествующий год);

сокращение величины разрыва среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (раз);

доля признанных обоснованными жалоб на действие (бездействие) комиссии по осуществлению закупок управления государственных закупок Брянской области в общем количестве поступивших жалоб на закупки, осуществленные управлением государственных закупок Брянской области конкурентными способами (%).».

2. Постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Брянской области Петушкову Г.В.



А.В. Богомаз