



## ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ РАСПОРЯЖЕНИЕ

30.10.2025

№ 375-Пр

Об основных направлениях государственной долговой политики Астраханской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения эффективного управления государственным внутренним долгом Астраханской области в 2026–2028 годах:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Астраханской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления государственной долговой политики Астраханской области).
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться прилагаемыми основными направлениями государственной долговой политики Астраханской области.
3. Распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Вице-губернатор – председатель  
Правительства Астраханской области



Д.А. Афанасьев

УТВЕРЖДЕНЫ  
распоряжением  
Правительства  
Астраханской области  
от 30.10.2025 № 375-Пр

Основные направления  
государственной долговой политики Астраханской области на 2026 год  
и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Общие положения

Под основными направлениями государственной долговой политики Астраханской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика) понимается стратегия управления государственными заимствованиями Астраханской области, направленная на обеспечение сбалансированности бюджета Астраханской области при сохранении высокого уровня долговой устойчивости, своевременное исполнение долговых обязательств Астраханской области, в том числе выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета.

2. Итоги реализации долговой политики  
в 2024 году и истекшем периоде 2025 года

Основной задачей в ходе исполнения бюджета Астраханской области в 2024–2025 годах являлось достижение его сбалансированности при минимальном привлечении заемных средств.

Принимаемые Правительством Астраханской области меры по укреплению ликвидности и устойчивости бюджета Астраханской области позволили в 2024 году отказаться от привлечения заемных финансовых средств для покрытия дефицита бюджета Астраханской области и минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств.

В целях недопущения кассового разрыва при исполнении бюджета Астраханской области Правительством Астраханской области использовался механизм привлечения остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Астраханской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области, а также бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

В 2024–2025 годах Астраханская область получила возможность продолжить использование нового финансового инструмента, разработанного Правительством Российской Федерации для обеспечения проектирования, строительства, реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), транспортной, социальной инфраструктур, технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), – бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на срок до 15 лет (далее – инфраструктурный бюджетный кредит), а также бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет (далее – казначейский инфраструктурный кредит).

На основании решений президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в течение 2022–2025 годов на реализацию проекта «Развитие Астраханской агломерации» из федерального бюджета в бюджет Астраханской области были привлечены инфраструктурные бюджетные кредиты в объеме 2 749,0 млн рублей, специальный казначейский кредит в объеме 1 160,4 млн рублей, казначейский инфраструктурный кредит в объеме 939,6 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 (далее – Правила), Астраханской областью заключено 31.03.2025 Соглашение с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации задолженности Астраханской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме 14 290,9 млн рублей до 2039 года включительно. При условии целевого использования высвобождаемых в результате реструктуризации средств возможно списание задолженности Астраханской области по бюджетным кредитам в объеме 9 718,5 млн рублей.

Сокращение объема погашения задолженности Астраханской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам позволит снизить долговую нагрузку на бюджет Астраханской области, а также в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 направлять до 2029 года включительно высвободившиеся денежные средства на мероприятия, осуществляемые в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов, а также на расходы, связанные с проведением специальной военной операции.

В соответствии с Правилами, распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.08.2025 № 2259-р, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2025 № 297 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» Астраханской области в 2025 году списана задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в размере 950 млн рублей на сумму расходов, связанных с проведением специальной военной операции.

В 2023–2024 годах Астраханской области списывалась задолженность по бюджетным кредитам в соответствии с Правилами списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740. В 2024 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2024 № 3028-р задолженность Астраханской области сокращена (списана) на сумму поступления в 2023 году в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в объеме 3,9 млн рублей (в 2023 году списано 0,1 млн рублей).

По состоянию на 01.01.2025 государственный долг Астраханской области составил 18 152,1 млн рублей или 31,8% к доходам бюджета Астраханской области без учета безвозмездных поступлений за 2024 год. Структура государственного долга Астраханской области представлена исключительно бюджетными кредитами из федерального бюджета.

По состоянию на 01.10.2025 объем государственного долга Астраханской области составил 17 908,8 млн рублей или 28,3% к доходам бюджета Астраханской области без учета безвозмездных поступлений, утвержденным на 2025 год. С начала 2025 года государственный долг уменьшился на 243,3 млн рублей в связи со списанием задолженности Астраханской области перед федеральным бюджетом.

Расходы на обслуживание государственного долга Астраханской области по итогам 2024 года составили 115,5 млн рублей или менее 1% к расходам бюджета Астраханской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

### 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- исполнение обязательств по соглашениям, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Астраханской областью, в том числе по соблюдению параметров государственного долга Астраханской области, дефицита бюджета Астраханской области, направлению использования высвобождаемых средств в результате снижения объема погашения задолженности Астраханской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- обеспечение своевременного погашения обязательств Астраханской области по бюджетным кредитам;
- активное использование инфраструктурного меню (казначейских инфраструктурных кредитов);
- необходимость поддержания высокого уровня долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основным направлением долговой политики является осуществление государственных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Астраханской области, при этом объем заимствований определяется результатами исполнения бюджета Астраханской области и анализом рынка финансовых услуг.

#### 4. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики осуществляется в соответствии со следующими целями:

- сохранение долговой нагрузки на бюджет Астраханской области на экономически безопасном уровне;
- обеспечение исполнения своевременно и в полном объеме бюджетных обязательств Астраханской области;
- повышение прозрачности управления государственным долгом Астраханской области и доступности информации о государственном долге Астраханской области;
- поддержание значений целевых показателей, характеризующих государственный долг Астраханской области, на уровне, соответствующем группе регионов с высоким уровнем долговой устойчивости.

Задачами долговой политики являются:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета Астраханской области путем привлечения заемных ресурсов на благоприятных условиях;
- сохранение репутации Астраханской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- прозрачность управления государственным долгом Астраханской области;
- минимизация стоимости обслуживания государственного долга Астраханской области;
- совершенствование сложившейся системы управления государственным долгом Астраханской области.

#### 5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

- использование рыночных заимствований в качестве источника заемных ресурсов;

- управление рисками, связанными с осуществлением заимствований Астраханской области;

- использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Астраханской области за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Астраханской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области;

- направление высвобождаемых денежных средств в результате снижения погашения задолженности по бюджетным кредитам на поддержку инвестиций и инфраструктурных проектов в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

- привлечение бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета Астраханской области, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Астраханской области, на досрочное погашение долговых обязательств Астраханской области и (или) замещение планируемых к привлечению заемных средств.

## 6. Анализ рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом Астраханской области

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Астраханской области, являются:

- риск процентной ставки – риск увеличения расходов на обслуживание государственного долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

- риск сокращения поступления доходов в бюджет Астраханской области с последующим наращиванием объема государственного долга в целях исполнения расходных обязательств бюджета Астраханской области;

- влияние внешних условий на экономику Астраханской области (изменение законодательства Российской Федерации, геополитической ситуации в мире).

## 7. Итоги и ожидаемые результаты долговой политики

Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит:

- сохранить соотношение государственного долга Астраханской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организа-

ций, к доходам бюджета Астраханской области без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 25 процентов;

- поддерживать объем расходов на обслуживание государственного долга Астраханской области на уровне, не превышающем 5% расходов бюджета Астраханской области, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- сохранить финансовую устойчивость бюджета Астраханской области;

- обеспечить доступность информации о государственном долге Астраханской области.

