



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 октября 2025 г. № 882-пп

г. Архангельск

Об основных направлениях государственной долговой политики Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 30 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» Правительство Архангельской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Архангельской области от 14 октября 2024 года № 827-пп «Об основных направлениях государственной долговой политики Архангельской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2026 года, но не ранее дня его официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Архангельской области
от 14 октября 2025 г. № 882-пп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Архангельской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

Государственная долговая политика Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Архангельской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств Архангельской области (далее – долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение.

Основные направления государственной долговой политики Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления государственным долгом Архангельской области (далее – государственный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

С 2023 года темп роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (далее – собственные доходы областного бюджета) существенно отстает от темпов роста потребности в первоочередных расходах областного бюджета.

Темп роста собственных доходов областного бюджета за 2023 – 2024 годы (+18 процентов) сложился почти вдвое ниже среднероссийского показателя (+32 процента). За это же время дотации из федерального бюджета для Архангельской области сокращены на 1,7 млрд. рублей.

Для обеспечения государственных полномочий потребовалось дополнительное привлечение коммерческих кредитов, что привело к значительному росту объема и уровня государственного долга. За 2024 год государственный долг увеличился на 19 179 млн. рублей (28 процентов) и на 01 января 2025 года составил 86 827 млн. рублей. При этом уровень государственного долга вырос с 77 до 89 процентов (от собственных доходов областного бюджета).

Структура государственного долга состоит из обязательств по бюджетным кредитам и коммерческим кредитам.

Задолженность по бюджетным кредитам за 2024 год сократилась на 2563 млн. рублей (6 процентов) и на 01 января 2025 года составила 42 085 млн. рублей, или 48 процентов в структуре государственного долга, из них 5485 млн. рублей – бюджетные кредиты инвестиционного характера.

Задолженность по коммерческим кредитам за 2024 год увеличилась на 21 742 млн. рублей (в 2 раза) и на 01 января 2025 года составила 44 742 млн. рублей, или 52 процента в структуре государственного долга.

В связи с ростом объема коммерческого долга в 2024 году значительно увеличились и расходы на его обслуживание. За 2024 год расходы на обслуживание государственного долга составили 4349 млн. рублей, что на 3748 млн. рублей, или в 7 раз, больше аналогичных расходов 2023 года. Увеличение расходов также обусловлено увеличением стоимости привлекаемых коммерческих кредитов в связи с длительным циклом роста ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (далее – ключевая ставка), которая с октября 2023 года по октябрь 2024 года увеличивалась 5 раз (с 13 до 21 процента годовых).

Все долговые обязательства в 2024 году погашались своевременно и в полном объеме.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации за 2024 год, проводимой Министерством финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Архангельская область отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В текущем финансовом году в областном бюджете разрыв между темпами роста собственных доходов и неотложных первоочередных расходов увеличился, в связи с чем параметры областного бюджета продолжают оставаться дефицитными.

В соответствии с областным законом от 23 декабря 2024 года № 186-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» верхний предел государственного долга на 01 января 2026 года утвержден в сумме 101 204 млн. рублей, или 96 процентов к собственным доходам областного бюджета.

Фактически государственный долг на 01 сентября 2025 года составил 103 044 млн. рублей, в том числе 10 100 млн. рублей – краткосрочный казначейский кредит со сроком погашения до конца года. Доля бюджетных кредитов – 48 процентов, коммерческих кредитов – 52 процента.

По сравнению с началом 2025 года общий объем долга вырос на 16 217 млн. рублей (на 19 процентов), в том числе объем коммерческого долга – на 8663 млн. рублей (на 19 процентов), объем долга по бюджетным кредитам – на 7554 млн. рублей (на 18 процентов).

На фоне высокого уровня ключевой ставки и продолжающегося увеличения объема коммерческого долга существенно растут расходы на его обслуживание. За восемь месяцев 2025 года данные расходы начислены

в сумме 6538 млн. рублей, что в 1,5 раза больше, чем за 2024 год.

В целях снижения долговой нагрузки и оптимизации структуры государственного долга Архангельская область с 2025 года принимает участие в программе реструктуризации задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с дальнейшим списанием двух третей задолженности (при выполнении установленных условий).

В июле – августе текущего года Архангельской области уже списано 3230 млн. рублей задолженности по бюджетным кредитам, до конца года планируется списать еще 1853 млн. рублей.

Списание двух третей задолженности позволит Архангельской области направить в 2025 – 2029 годах высвобождаемые средства в общей сумме 24 600 млн. рублей на поддержку инвестиций и реализацию инфраструктурных проектов, мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, другие установленные цели.

В целях эффективного управления государственным долгом и оптимизации расходов на его обслуживание также используются краткосрочные казначейские кредиты, кредиты в форме возобновляемых кредитных линий, временно свободные остатки средств государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств областного бюджета, средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из областного бюджета. Данные меры позволили существенно оптимизировать в 2024 году расходы на обслуживание государственного долга. Бюджетный эффект (экономия средств областного бюджета) по сравнению с использованием коммерческих кредитов за 2024 год составил 3581 млн. рублей.

По итогам 2024 года и восьми месяцев 2025 года параметры государственного долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости данных информация о величине и структуре государственного долга ежемесячно размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Архангельской области на странице «Бюджет» (подраздел «Государственный долг» раздела «Отчетность»).

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Архангельской области, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации.

Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и документами стратегического планирования Архангельской области;

2) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, уровень ключевой ставки и его изменение;

3) обеспечение возможности исполнения обязательств Архангельской области по следующим соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации:

о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов с учетом условий реструктуризации бюджетных кредитов и списания двух третей задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусматривающим в том числе не превышение уровня дефицита областного бюджета и рыночного долга консолидированного бюджета Архангельской области;

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области;

4) необходимость индексации расходов областного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки, оплату коммунальных услуг и арендную плату за пользование недвижимым имуществом государственными учреждениями Архангельской области;

5) необходимость учета:

изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильности конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости областного бюджета;

обеспечение потребностей областного бюджета в заемном финансировании; минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга;

исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

1) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в сфере государственных заимствований Архангельской области (далее – заимствования) и управления государственным долгом, в том числе с учетом введенных в 2024 году ограничений

относительно объема государственного долга и объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), одной из сторон которого является субъект Российской Федерации;

2) поддержание объема и структуры государственного долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

3) обеспечение возможности выполнения условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проводимой в соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01 февраля 2025 года № 79 (далее – Правила № 79);

4) обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых для Архангельской области условиях;

5) оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам государственных заимствований;

6) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) проведение операций по управлению государственным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм государственных заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита областного бюджета, верхнего предела государственного долга и расходов областного бюджета на обслуживание долговых обязательств;

2) эффективное использование временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств областного бюджета, а также средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из областного бюджета;

3) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств;

4) осуществление заимствований в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Архангельской областью финансовых ресурсов минимальна;

5) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным государственным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета и (или) погашения долговых обязательств;

6) активное использование бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, в том числе путем подготовки обращений в Министерство финансов Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти об увеличении первоначального лимита кредита до установленного бюджетным законодательством и о продлении срока его использования;

7) участие в программах реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

8) своевременное направление уточненной информации о намерениях Архангельской области по направлению средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, и заявлений на списание максимально возможного объема задолженности в порядке, установленном Правилами № 79;

9) оперативное использование предоставляемых Российской Федерацией возможностей по получению новых долгосрочных и краткосрочных бюджетных кредитов в максимальном объеме и на предельно допустимые сроки, в том числе бюджетных кредитов инвестиционного характера;

10) недопущение предоставления государственных гарантий Архангельской области в случае, если их предоставление повлечет нарушение условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

11) мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с предоставлением государственных гарантий Архангельской области, осуществлением заимствований и управлением государственным долгом;

12) недопущение заключения Архангельской областью концессионных соглашений, предусматривающих плату концедента и (или) капитальный грант, соглашений о государственно-частном партнерстве, предусматривающих плату публичного партнера и (или) капитальный грант, договоров финансовой аренды (лизинга), предусматривающих уплату лизинговых платежей, в случае, если их заключение повлечет нарушение ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

13) мониторинг соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе с учетом введенных в 2024 году ограничений относительно объема государственного долга и объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), одной из сторон которого является субъект Российской Федерации;

14) проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание государственного долга;

15) выполнение плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Архангельской области и плана мероприятий по сокращению государственного долга, утвержденных распоряжением Правительства Архангельской области.

VI. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

Основными рисками для областного бюджета, возникающими в процессе управления государственным долгом, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета – недопоступление доходов областного бюджета потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств областного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

процентный риск – вероятность значительного увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие сохраняющегося высокого уровня ключевой ставки и преимущественной части кредитов в долговом портфеле Архангельской области, заключенных по «плавающей» ставке (ключевая ставка плюс надбавка);

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых для Архангельской области условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете областного бюджета необходимых средств для полного исполнения долговых и расходных обязательств Архангельской области в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

недопущение принятия новых расходных обязательств Архангельской области, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

достоверное прогнозирование доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих обязательств Архангельской области;

планирование заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

мониторинг выполнения условий получения и реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

