

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

02 февраля 2024 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Воронина И.К.,
при секретаре Шевкун Я.В.,

с участием прокурора отдела прокуратуры Амурской области
Мирошниченко П.В., представителя административных истцов Антоновой
Н.Н., представителей административного ответчика Управления
государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Яновой
О.В., Кольцовой О.В., Агашкиной Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению ИП Чуркина Андрея Борисовича,
ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Белова Владимира
Николаевича, ИП Баранене Александры Юрьевны, ИП Гучинской Людмилы
Ивановны, ИП Жук Татьяны Николаевны, ООО «Торговая компания «Амур-
Алко» к Управлению государственного регулирования цен и тарифов
Амурской области об оспаривании отдельных положений нормативных
правовых актов,

УСТАНОВИЛ:

Индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Белов
В.Н., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., общество с ограниченной
ответственностью «Торговая компания «Амур-Алко» обратились в Амурский
областной суд с административным исковым заявлением к Министерству
природных ресурсов Амурской области, Управлению государственного
регулирования цен и тарифов Амурской области, в котором просили:

- признать недействующим таблицу № 7 приложение № 7
территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми
коммунальными отходами, на территории Амурской области, утвержденной
приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01 ноября
2017 года № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с
отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории
Амурской области на период 2018 - 2028 гг.» в части определения объемов
образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и
кластера пять,

- признать недействующими таблицу № 6 приложение № 6
территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми
коммунальными отходами, на территории Амурской области, утвержденной
приказом от 24 декабря 2019 года № 630-ОД «Об утверждении территориальной
схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными
отходами, на территории Амурской области на период 2019 - 2030 гг.» в части

определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять;

- признать недействующим приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» в редакции приказов № 27-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цены тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у» от 01 марта 2019 года; № 102-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у» от 27 сентября 2019 года в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру ООО «Полигон», по пятому кластеру ООО «Спецавтохозяйство»;

- признать недействующим приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 гг.», в редакции приказов № 163-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у» от 18 декабря 2020 года; № 154-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у» от 17 декабря 2021 года в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру ООО «Полигон», по пятому кластеру ООО «Спецавтохозяйство».

Определением судьи Амурского областного суда от 29 марта 2023 года выделены в отдельное производство административные иски требования ИП Чуркина Андрея Борисовича, ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Белова Владимира Николаевича, ИП Баранене Александры Юрьевны, ИП Гучинской Людмилы Ивановны, ИП Жук Татьяны Николаевны, ООО «Торговая компания «Амур-Алко» к Управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области о признании недействующих: приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» в редакции приказов № 27-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цены тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у» от 01 марта 2019 года; № 102-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у» от 27 сентября 2019 года в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру ООО «Полигон», по пятому кластеру ООО «Спецавтохозяйство»; и приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у «Об

установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 гг.», в редакции приказов № 163-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года 167-пр/у» от 18 декабря 2020 года; № 154-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у» от 17 декабря 2021 года в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру ООО «Полигон», по пятому кластеру ООО «Спецавтохозяйство».

Определением судьи Амурского областного суда от 29 марта 2023 года административное исковое заявление ИП Чуркина Андрея Борисовича, ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Белова Владимира Николаевича, ИП Баранене Александры Юрьевны, ИП Гучинской Людмилы Ивановны, ИП Жук Татьяны Николаевны, ООО «Торговая компания «Амур-Алко» к Управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области об оспаривании отдельных положений нормативных правовых актов принято к производству Амурского областного суда, административному делу присвоен № 3а-56/2023, проведена подготовка данного административного дела к судебному разбирательству, в ходе которой к участию в деле для дачи заключения привлечен прокурор Амурской области, в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство природных ресурсов Амурской области.

Определением судьи Амурского областного суда от 03 апреля 2023 года производство по настоящему административному делу № 3а-56/2023 приостановлено до разрешения административного дела № 3а-49/2023 по административному исковому заявлению ИП Чуркина Андрея Борисовича, ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Белова Владимира Николаевича, ИП Баранене Александры Юрьевны, ИП Гучинской Людмилы Ивановны, ИП Жук Татьяны Николаевны, ООО «Торговая компания «Амур-Алко» к Министерству природных ресурсов Амурской области об оспаривании отдельных положений нормативных правовых актов (до вступления судебного акта в законную силу).

22 сентября 2023 года вступило в законную силу решение Амурского областного суда от 5 июля 2023 года по административному делу № 3а-49/2023 по административному исковому заявлению ИП Чуркина А.Б., ИП Казанцева А.К., ИП Белова В.Н.; ИП Баранене А.Ю., ИП Гучинской Л.И., ИП Жук Т.Н., ООО «Торговая компания «Амур-Алко» к министерству природных ресурсов Амурской области об оспаривании отдельных положений нормативных правовых актов.

Определением судьи Амурского областного суда от 17 октября 2023 года производство по настоящему административному делу № 3а-56/2023 возобновлено.

Определением судьи Амурского областного суда от 15 ноября 2023 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство».

Определением судьи Амурского областного суда от 15 января 2024 года к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Правительство Амурской области.

В обоснование заявленных требований в административном исковом заявлении было указано, что государственное регулирование тарифов в сфере обращения с отходами производства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ), Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 года № 484, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 года № 1638/16 (далее - Методические указания).

В настоящее время в Арбитражном суде Амурской области административные истцы выступают ответчиками по искам региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство». Региональными операторами по обращению с ТКО заявлены иски о взыскании с административных истцов задолженности по оказанию услуг по обращению с ТКО за периоды с 01.04.2019 года по 2022 год. При этом расчет задолженности произведен на основании тарифов, установленных вышеуказанными приказами Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, в которые, в числе прочего, были включены данные, содержащиеся в территориальных схемах обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области.

Так в соответствии с приказом от 02.11.2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» (далее - Приказ № 101-пр/у) он принят, в том числе на основании решения Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02.11.2018 года № 86-18/у (далее - Протокол № 86-18/у) при установлении предельного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год для потребителей ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство» необходимая валовая выручка определена с применением метода экономически обоснованных затрат.

Объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторами по кластеру № 4 (ООО «Полигон») и кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство») определен Управлением в соответствии с данными Территориальной схемы, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01.11.2017 года № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов» (далее - Территориальная схема № 260-ОД) в

объеме 1 019,92 тыс.м³ - для ООО «Полигон», 313,768 тыс.м³ - для ООО «Спецавтохозяйство».

Согласно Протоколу № 86-18/у при определении необходимой валовой выручки в числе собственных расходов регионального оператора ООО «Полигон» учтены расходы на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе расходы на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов. Расходы определены исходя из объема ТКО, в соответствии с данными Территориальной схемы и средней фактической цены транспортировки, исходя из объема ТКО, в соответствии с данными Территориальной схемы и средней цены транспортирования.

Исходя из изложенного, данные об объеме ТКО применены Управлением как при определении объемов ТКО, так и при определении валовой выручки, то есть при определении двух показателей, из которых рассчитывается тариф на оказание услуг регионального оператора.

Вместе с тем, Территориальная схема № 260-ОД принята в соответствии со ст.ст. 6, 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст. 5 Закона Амурской области от 10.05.2016 года № 679-03 «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления», п. 3.36 Положения о министерстве природных ресурсов Амурской области, утвержденного постановлением губернатора Амурской области от 01.09.2015 года № 222, при этом Территориальная схема № 260-ОД должна соответствовать положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 года № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» (далее - Постановление № 197).

В свою очередь, в разделе 2 Территориальной схемы № 260-ОД указано, что источниками образования коммунальных отходов являются территории (части территорий) муниципальных образований. Соответственно твердые коммунальные отходы рассматриваются Территориальной схемой в разрезе муниципальных образований и межмуниципальных кластеров, определенных комплексной схемой обращения с отходами на территории Амурской области, что прямо противоречит п. 4 Постановления № 197.

Также в Территориальной схеме № 260-ОД указано, что перечень источников - образования отходов на территории области, включая жилой фонд и прочие (объекты здравоохранения, производственного, торгового назначения, административные, социально-значимые объекты и др.) представлен в Приложении 1 к Территориальной схеме. Информация для данного приложения подготовлена на основе Реестра природопользователей, состоящих на учете в Управлении Росприроднадзора по Амурской области в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду по состоянию на 12.12.2016 года, Интернет-ресурса <https://www.reformagkh.ru>, а также на основе сведений, представленных органами местного самоуправления.

В разделе № 3 Территориальной схемы № 260-ОД о количестве образующихся отходов указано, что согласно данным формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2015 год, предоставленной Управлением Росприроднадзора по Амурской области, ежегодно в Амурской области образуется до 500 видов отходов общим объемом более 2300 тысяч тонн. Однако данная информация не отражает в полной мере ситуацию с объемом образуемых отходов на территории области, так как количество отчитавшихся в 2015 году составляет всего 312 организаций, а по данным Амурстата число организаций, учтённых в регистре Амурской области, составляет 16 715. Следовательно, самым разработчиком Территориальной схемы № 260-ОД указано на несоответствие сведений, представленных в ней. Кроме того, в Территориальной схеме № 260-ОД имеются расхождения по объемам образования ТКО между таблицей № 7 и приложением № 7. Также в Территориальной схеме № 260-ОД никаким образом не учтены отходы, которые размещены на несанкционированных свалках, количество которых согласно Таблице № 4 составляет более 717 и общий объем отходов составляет более 464 477 м³.

Таким образом, объем ТКО, учтенный Управлением, не является достоверным из-за многочисленных допущенных ошибок в схеме и не ясно в связи с чем Управлением приняты данные таблицы № 7, а не приложения № 7.

Кроме того, поскольку в разделе № 2 под источниками образования коммунальных отходов, в нарушение п. 5 Постановления № 197 приняты территории (части территорий) муниципальных образований, в Территориальной схеме № 260-ОД не выполнены требования о раскрытии сведений по количеству образованных отходов каждым источником образования отходов.

Во взаимосвязи п.п. 3-6 Постановления № 197 при разработке Территориальной схемы с целью ее достоверности в части накопления ТКО необходимо было определить источники образования отходов в соответствии с Постановлением № 197 и в последующем при расчете количества образующихся отходов применить норматив образования отходов, установленный постановлением Правительства Амурской области от 30.12.2016 года № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» с учетом действующих договоров с организациями, осуществляющими сбор и вывоз отходов от потребителей.

Вместе с тем, показатель количества образованных отходов ТКО является основным при установлении тарифа на оказание услуг регионального оператора и недостоверность данного показателя привела к неправильному расчету тарифа, чем нарушены права административных истцов на получение услуги по экономически обоснованному тарифу.

Кроме того, согласно п.п. 4, 8 Постановления № 197 территориальная схема должна содержать раздел «Места накопления отходов», в котором указываются - данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации), данные сведения в Территориальной схеме № 260-ОД отсутствуют.

В нарушение п.п. 4, 11 Постановления № 197 в Приложении № 7 Территориальной схемы № 260-ОД схема потоков не содержит сведений о

расстоянии от источников образования отходов до мест, используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, в связи с чем указанные в данном разделе сведения являются недостоверными.

Общее количество образованных ТКО на территории области согласно Территориальной схеме № 260-ОД составило 532 185,62 тонн (Таблица № 7), тогда как согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Федеральной службой по надзору в сфере природопользования по отчетным данным по форме 2-ТП (отходы) за 2019 год, представленными региональными операторами осуществляющими деятельность с ТКО по области, объем образованных ТКО составил 423 925 тонн (<https://rpn.gov.ru/open-service/analytic-data/statistic-reports/production-consumption-waste>).

Таким образом, считают, что Территориальная схема № 260-ОД не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, а именно Постановлению № 197.

01.03.2019 года в приказ от 02.11.2018 года № 101-пр/у внесены изменения в связи изменением ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО отходов 5 класса опасности (малоопасные), что не исправило ранее допущенных Управлением ошибок.

27.09.2019 года в приказ от 02.11.2018 года № 101-пр/у внесены изменения в связи с утратой ООО «Полигон» права на применение упрощенной системы налогообложения, что также не исправило ранее допущенных Управлением ошибок.

В последующем Управлением издан приказ от 18.12.2019 года № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 годов» (далее Приказ № 167-пр/у).

Согласно протоколу Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18.12.2019 года № 137-19/у (далее Протокол № 137- 19/у) при установлении предельного единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО на 2020-2023 годов для потребителей ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» необходимая валовая выручка определена Управлением с применением метода индексации. Объем ТКО, образующихся на территории обслуживаемых региональными операторами определен Управлением в соответствии со скорректированными данными Территориальной схемы и составил ООО «Полигон» 829,37 тыс.м³, ООО «Спецавтохозяйство» 374,65 тыс.м³.

Вместе с тем, 18.12.2019 года действовала Территориальная схема № 260-ОД, согласно которой как указано выше объем накопления ТКО по четвертому кластеру указан в размере согласно таб. № 1 019,915 тыс.м³, согласно прил. № 7 - 1 025, 755 тыс.м³., по пятому кластеру по таб. № 7 - 313,769 тыс.м³, прил. № 7 - 315,353 тыс.м³.

В соответствии с п.п. 14, 29 Методических указаний при установлении тарифа с применением метода индексации расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется в соответствии с Приложениями 2,3 к Методическим указаниям на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за

последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

В случае, если в соответствии с территориальной схемой происходит изменение зоны (территории), с которой твердые коммунальные отходы поступают на объект по обращению с отходами, либо происходит изменение количества и состава твердых коммунальных отходов, поступающих на объект, в том числе в связи с осуществлением обработки и обезвреживания отходов на иных объектах, такие изменения учитываются при определении объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с данными, представленными в территориальной схеме, и (или) расчетом регулируемой организации.

Вместе с тем, при расчете НВВ ООО «Спецавтохозяйство» не ясно какие налоги и сборы были включены в расчет.

Следовательно, при принятии Приказа № 167-пр/у ввиду отсутствия сведений о динамике образования ТКО Управлению необходимо было руководствоваться данными Территориальной схемы № 260-ОД при этом нормативные акты регулирующие деятельность в сфере обращения ТКО не позволяют Управлению производить произвольную корректировку объемов установленных территориальной схемой, в связи с чем Приказ № 167-пр/у противоречит нормативному акту имеющему большую юридическую силу, а именно п. 14 Методических указаний.

18.12.2020 года Управлением пересмотрены установленные предельные тарифы на услуги региональных операторов по обращению с ТКО, в приказ 167-пр/у приказом № 163-пр/у «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18.12.2019 года № 167-пр/у» внесены изменения.

Согласно протоколу № 134-20/у заседания Правления Управления от 18.12.2020 года необходимая валовая выручка ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство» определена Управлением с применения метода индексации.

Объем ТКО, образующихся на территории обслуживаемых региональными операторами, определен Управлением в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019-2030 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 № 630-ОД (далее - Территориальная схема № 630-ОД), для ООО «Полигон» - 832,77 тыс.м³, для ООО «Спецавтохозяйство» - 376,58 тыс.м³.

В свою очередь территориальные схемы субъектов Российской Федерации в указанный период должны соответствовать Правилам разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и

содержанию таких схем, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № ИЗО «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (далее Правила № 1130).

В разделе № 2 Территориальной схемы № 630-ОД указано, что источники образования ТКО на территории Амурской области разделены на две группы: жилой фонд и прочие (объекты здравоохранения, производственного, торгового назначения, административные, социально-значимые объекты и др.). В нарушение п.п. 2, 6 Правил № 1130 в Территориальной схеме указано, что источниками образования коммунальных отходов являются территории (части территорий) муниципальных образований.

Также указано, что Перечень источников образования отходов на территории области, включая жилой фонд и прочие (объекты здравоохранения, производственного, торгового назначения, административные, социально-значимые объекты и др.) представлен в Приложении 1 к Территориальной схеме. Информация для данного приложения подготовлена на основе Реестра природопользователей, состоящих на учете в Управлении Росприроднадзора по Амурской области и министерстве природных ресурсов Амурской области в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду по состоянию на 01.10.2019 года, Интернет-ресурса <https://www.reformagkh.ru>, а также на основе сведений, представленных органами местного самоуправления.

При этом в Приложении № 1 Территориальной схемы № 630-ОД содержатся наименования и адреса источников образования ТКО (частных и многоквартирных домов, государственных организаций и учреждений) в связи с чем в данной части информация в Территориальной схеме отображена достаточно достоверно, однако в части нежилых помещений, принадлежащих коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, информация, представленная в Территориальной схеме № 630-ОД, не является полной и достоверной. Так в части обществ с ограниченной ответственностью указан адрес регистрации обществ, содержащийся в ЕГРЮЛ, при этом адрес регистрации юридического лица не означает ведение деятельности только по указанному адресу. Также в качестве источника образования ТКО не указано ни одного помещения, принадлежащего индивидуальным предпринимателям.

Следовательно, указание адреса регистрации юридического лица, как источника образования отходов, и отсутствие в источниках образования отходов помещений, принадлежащих на каком-либо законном праве индивидуальным предпринимателям, не соответствует требованиям п. 6 Правил № 1130.

В соответствии с п. 7 Правил № 1130 территориальная схема должна содержать раздел «Количество образующихся отходов», в котором указываются данные об образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V (далее - виды и классы опасности отходов).

В разделе № 3 Территориальной схемы № 630-ОД указано, что согласно данным формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании

и размещении отходов производства и потребления» за 2018 год, предоставленной Управлением Росприроднадзора по Амурской области, ежегодно в Амурской области образуется до 400 видов отходов общим объемом более 2700 тысяч тонн. Данная информация не отражает в полной мере ситуацию с объемом образуемых отходов на территории области, так как количество отчитавшихся в 2018 году составляет всего 415 организаций. Однако, по данным Амурстата число организаций, учтенных в регистре Амурской области, составляет 15 418.

Данные об образовании ТКО в Территориальной схеме № 630-ОД по кластерам представлены в Таблице № 6, всего по четвертому кластеру (ООО «Полигон») количество образованных ТКО за 2018 год составило 208 193,60 т. или 832 774,14 м³, ООО «Спецавтохозяйство» 94 146,05 т. или 376584,22 м³. Согласно оговорке к Таблице № 6, в части данных по источникам образования отходов (муниципальным образованиям), объемы отходов за 2018 год рассчитаны на основании данных по заключенным договорам между организациями, эксплуатирующими полигон (свалки) и организациями, осуществляющими сбор и вывоз отходов от потребителей. Однако в Территориальной схеме № 630-ОД, как и в Территориальной схеме № 260-ОД никаким образом не учтены отходы, которые размещены на несанкционированных свалках, количество которых согласно Таблице № 3 составляет более 717 и их объем составляет 464 477,61 м³.

Во взаимосвязи п.п. 4, 6, 7 Правил № 1130 при разработке Территориальной схемы, с целью ее достоверности в части накопления ТКО, необходимо было определить источники образования отходов в соответствии с Правилами № 1130 и, в последующем, при расчете количества образующихся отходов применить норматив образования отходов, установленный постановлением Правительства Амурской области от 30.12.2016 года № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области», с учетом действующих договоров с организациями, осуществляющими сбор и вывоз отходов от потребителей.

Согласно разделу № 8 Территориальной схемы № 630-ОД схема потоков отходов отражена в Приложении № 6. Графическое отображение движения отходов от мест накопления до объектов по обработке, обезвреживанию и утилизации отходов отражено в Приложении № 7. Поскольку в разделе № 2 под источниками образования коммунальных отходов в нарушение п. 2 Правил № 1130 приняты территории (части территорий) муниципальных образований, в Приложениях №№ 6, 7 Территориальной схемы № 630-ОД схема потоков не содержит сведений о расстоянии от источников образования отходов до используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения объектов и, как следствие, сведения указанные в данном разделе являются недостоверными, однако при расчете валовой выручки регионального оператора ООО «Полигон» данные сведения применены при расчете тарифа на оказание услуг регионального оператора.

При принятии приказа № 163- пр/у от 18.12.2020 года Управлением применен объем ТКО, прямо предусмотренный территориальной схемой № 630-ОД. Управлением не дано пояснений в связи с чем при принятии приказа 101-пр/у от 02.11.2019 года объем, применённый Управлением, имеет расхождения с

объемом, указанным в территориальной схеме № 260-ОД. В части приказов №№ 167-пр/у от 18.12.2019, 154-пр/у Управление указало, что им применен скорректированный объем территориальных схем, однако принцип и правовые основания корректировки не указаны. При этом при принятии Приказов № 167-пр/у, 154-пр/у Управлением нарушен порядок определения объема ТКО установленный п.п. 14, 29 Методических указаний, из которого следует, что корректировка данных по объемам территориальной схемы не предусмотрена, а поскольку данные по объемам образования ТКО являются значительным критерием при определении тарифа на услугу регионального оператора, оспариваемые тарифы являются недостоверными. Приказом 167-пр/у Управлением установлены долгосрочные тарифы на период 2020-2023 годы, которые в период их действия в соответствии с п. 21 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами не подлежат пересмотру, за исключением ряда случаев, указанных в данном пункте. Согласно главы VII Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами в последующие годы долгосрочные тарифы подлежат индексации, соответственно тариф на услугу регионального оператора установленный приказом № 163-пр/у на 2021 год нельзя признать достоверным, т.к. индексация проведена изначально установленного недостоверного долгосрочного тарифа. Кроме того, решением Амурского областного суда по делу № 3а-49/2023, вступившим в законную силу 21.08.2023 года, признаны недействующими со дня вступления решения суда в законную силу таблица № 8, приложение № 7 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018-2028 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01 ноября 2017 года № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов», в части определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять таблица № 6, приложение № 6 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019-2030 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24 декабря 2019 года № 630-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019 - 2030 годов», в части определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять. Указанное также свидетельствует, что оспариваемые тарифы являются недостоверными, экономически необоснованными, и как следствие незаконными.

В Территориальной схеме № 260-ОД объем образования ТКО указан в таблице № 8 Раздела № 3 Количество образующихся отходов и в приложении № 7 Схема потоков отходов на территории Амурской области. При этом тариф на оплату услуг регионального оператора прямо поставлен в зависимость от объема образуемых ТКО, и чем больше объем, тем меньше тариф, в связи с чем не ясно исходя из каких критериев Управление между двумя разными объемами выбрало меньшее. Также, поскольку в Территориальной схеме по объемам имелись

расхождения, Управление не имело оснований применять сведения Территориальной схемы, а должно было применить нормативы образования ТКО. Кроме того, Территориальная схема №260 не содержит сведений об объеме образования ТКО в кубических метрах, данные об объеме образованных ТКО в Территориальной схеме № 260 отражены только в тоннах. Вместе с тем, в нарушение п. 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, Управлением перевод из тонн в кубические метры был осуществлен самостоятельно и Управление не отразило ни в экспертном заключении, ни в протоколах заседания Правления № 86-18/у, № 21-19/у каким образом Управлением был произведен перевод объема ТКО из тонн в кубические метры. Административный ответчик указал, что при расчете тарифа на 2020 год объемы ТКО определены Управлением в соответствии со скорректированными данными территориальной схемы, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области № 630-ОД от 24.12.2019 года (далее - Территориальная схема № 630-ОД). Вместе с тем, тариф на 2020 год, как и долгосрочные тарифы на 2020-2023 годы, установлен приказом Управления 18.12.2019 года № 167-пр/у, тогда как Территориальная схема № 630-ОД утверждена приказом Министерства природных ресурсов Амурской области только 24.12.2019 года, т.е. после установления тарифа на оказание услуг регионального оператора. Более того, ни один нормативно правовой акт в сфере регулирования тарифов не позволяет Управлению осуществлять корректировку данных территориальных схем. Кроме того, административным ответчиком до настоящего времени не представлен порядок расчета корректировки (формула или расчет). При этом объем образования ТКО использовался как при расчете самого тарифа, так и при расчете НВВ, а именно по показателю - расходы на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО, о чем прямо указано в протоколе № 137-19/у от 18.12.2019 года заседания Правления Управления. Приказом Управления от 18.12.2019 года № 167-пр/у установлены тарифы на 2020 год и на долгосрочный период на 2020-2023 годы, то есть недостоверные сведения об объеме ТКО положенные в основу приказа № 167-пр/у использовались и в дальнейшем при установлении тарифов на 2021-2023 годы. На 2021 год административный ответчик указал, что им использованы данные об объеме образования ТКО в соответствии с Территориальной схемой № 630-ОД. Вместе с тем, при установлении долгосрочных тарифов при принятии приказа № 167- пр/у от 18.12.2019 года Управлением использовались недостоверные данные об объеме ТКО, следовательно тариф, установленный Приказом 163-пр/у от 18.12.2020 года не может быть признан экономически обоснованным, так как Управление фактически произвело индексацию экономически необоснованных собственных расходов региональных операторов установленных при принятии приказа № 167-пр/у от 18.12.2019 года. При расчете тарифа на 2022 год Управление использовало данные территориальных схем утвержденных приказами Министерства природных ресурсов Амурской области № 630-ОД 24.12.2019 года, № 5-ОД от 15.01.2021 года, № 527-ОД от 29.11.2021 года, однако такой

подход не предусмотрен ни одним нормативным правовым актом в области регулирования тарифов, в связи с чем тариф нельзя признать достоверным и экономически обоснованным.

В письменных возражениях на административное исковое заявление административный ответчик Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области указывает, что на 2019 год предельные единые тарифы на услугу регионального оператора утверждены приказом управления от 02.11.2018 года № 101-пр/у (в редакции приказа управления от 29.09.2019 года № 102-пр/у). На 2020-2023 года предельные единые тарифы на услугу регионального оператора утверждены приказом управления от 18.12.2019 года № 167-пр/у (в редакции приказа управления от 24.11.2022 года № 122-пр/у). Плановые объемы твердых коммунальных отходов определены управлением: на 2019 год - в соответствии со скорректированными данными Территориальной схемы обращения с отходами, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01.11.2017 года № 260-ОД; на 2020 год - в соответствии со скорректированными данными Территориальной схемы обращения с отходами, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД; на 2021 год - в соответствии с данными Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019-2030 годов, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД; на 2022 год - на основании данных Территориальной схемы (приказы министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД, от 15.01.2021 года № 5-ОД, от 29.11.2021 года № 527-ОД); на 2023 год - на основании данных Территориальной схемы обращения с отходами Амурской области, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 11.11.2022 года № 541-ОД, что соответствует фактическим данным региональных операторов об объеме образованных твердых коммунальных отходов за 2021 год. На регулируемый период 2019-2023 годов плановые объемы ТКС определены управлением в соответствии с данными Территориальной схемы, ввиду отсутствия фактических данных об объеме твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных с динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года. Расходы на уплату налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учтенного управлением при установлении тарифов в отношении ООО «Спецавтохозяйство» на 2019-2023 годов исключены управлением из НВВ регионального оператора на 2021 год. Данное обстоятельство отражено в протоколе заседания Правления управления от 01.07.2021 года № 43-21/у. В 2020 году ООО «Спецавтсхознайство» утратило право на применение упрощенной системы налогообложения, в связи с этим расходы на уплату налога в связи применением упрощенной системы налогообложения на 2021-2023 года управлением не учитывались. С 2019 года ООО «Полигон» находится на общей системе налогообложения, в связи с этим расходы на уплату налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения не учитывались в НВВ регионального оператора на 2019-2023 годов. Следовательно, доводы административных истцов об учете данных расходов необходимой валовой выручке являются неверными.

В письменных дополнениях от 15 декабря 2023 года к возражениям на административное исковое заявление административный ответчик Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области указывает, что плановые объемы твердых коммунальных отходов определены управлением: на 2019 год (первый год действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами) - в соответствии с данными Территориальной схемы обращения с отходами, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01.11.2017 года № 260-ОД (данные о фактической массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данные о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года на момент установления тарифов отсутствовали, поскольку региональные операторы начали осуществлять деятельность с 01.04.2019 года); на 2020 год (второй год действия соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами) - в соответствии со скорректированными данными Территориальной схемы обращения с отходами, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД (данные о фактической массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данные о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года на момент установления тарифов отсутствовали, поскольку региональные операторы начали осуществлять деятельность с 01.04.2019 года); на 2021 год - в соответствии с данными Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019-2030 годов, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД (данные о фактической массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данные о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года на момент установления тарифов отсутствовали, поскольку региональные операторы начали осуществлять деятельность с 01.04.2019 года); на 2022 год - на основании данных Территориальной схемы (приказы министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД, от 15.01.2021 года № 5-ОД, от 29.11.2021 года № 527-ОД); на 2023 год - с учетом положений пункта 86 исходя из фактических данных за последний отчетный год (2021 год) на основании представленных ООО «Спецавтохозяйство», ООО «Полигон» форм статистической отчетности в виде № 22-ЖКХ за 2021 год, среднее изменение количества отходов за 3 года определено управлением равным 1. Необходимая валовая выручка на 2019 год определена управлением в соответствии с методическими указаниями на основании пункта 90 Основ ценообразования методом экономически обоснованных расходов. Необходимая валовая выручка на долгосрочный период регулирования 2020-2023 гг. определена управлением с применением метода индексации. На первый год долгосрочного периода регулирования (2020 год) необходимая валовая выручка определена управлением в соответствии с методическими указаниями на основании пункта 90 Основ ценообразования. При установлении (корректировке) предельного единого тарифа регионального оператора на второй и все последующие годы до окончания действия Соглашения применяются положения пунктов 91, 92, 95 Методических

указаний, в частности осуществляется: индексация собственных расходов регионального оператора предыдущего регулируемого периода (года) по формулам (49) - (51), приведенным в пункте 91 Методических указаний, если иное не установлено в Соглашении; ежегодная корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора с учетом фактических результатов его деятельности в отчетном году (i-2) в соответствии с формулой (52), приведенной в пункте 92 Методических указаний. Указанная корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора предусматривает ежегодный комплексный анализ всех параметров деятельности регулируемой организации (количественных и финансовых) и осуществляется органом регулирования тарифов при надлежащем документальном подтверждении по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в отчетном году (i-2). С учетом изложенного единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО устанавливаются органом регулирования тарифов в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе с учетом принципа долгосрочности тарифного регулирования, исходя из периода действия и условий деятельности, предусмотренных Соглашением.

В письменных дополнениях от 23 января 2024 года к возражениям на административное исковое заявление административный ответчик Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области указывает, что решением Амурского областного суда от 05 июля 2023 года по делу № За-49/2023 отдельные положения территориальных схем обращения с отходами Амурской области, утвержденных приказами министерства природных ресурсов Амурской области № 260-ОД от 01 ноября 2017 года, № 630-ОД от 24.12.2019 признаны недействующими с момента вступления судебного акта в законную силу. Решение суда вступило в законную силу 21.09.2023 года. Решением Амурского областного суда от 24 июля 2023 года по делу № За-45/2023 отдельные положения территориальной схемы обращения с отходами Амурской области, утвержденной приказом министерства природных ресурсов Амурской области № 541-ОД от 11 ноября 2022 года, признаны недействующими с момента вступления судебного акта в законную силу. Решение суда вступило в законную силу 01.11.2023 года. Вместе с тем, с учетом дат вступления указанных решений в силу, оспоренные положения территориальных схем не подлежат применению с 21.09.2023 года и с 01.11.2023 года соответственно. Таким образом, признание в судебном порядке не действующими отдельных положений территориальных схем не свидетельствует о неправомерности использования управлением при установлении и корректировке тарифов на 2019, 2020, 2021, 2022 года данных территориальных схем в части определения планового объема твердых коммунальных отходов. Кроме того, в соответствии с пунктом 21 Основ ценообразования долгосрочные тарифы устанавливаются с применением метода индексации или метода доходности инвестированного капитала на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра предусмотренных настоящим пунктом. Внесение изменений в территориальную схему обращения

с отходами, а также признание ее или части недействующей не является основанием для пересмотра тарифа в сфере ТКО.

В письменных дополнениях от 29 января 2024 года к возражениям на административное исковое заявление административный ответчик Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области указывает, что Управлением для расчета тарифа на 2019 год использовались данные об объемах ТКО исходя из среднегодовых данных, отраженных в столбце 6 таблицы 7 (среднегодовой). Таким образом, объемы ТКО, определенные управлением при установлении регулируемых тарифов на 2019 год, соответствуют данным Территориальной схемы от 01.11.2017 года № 260-ОД. При определении объемов ТКО на 2020 год Управлением использовались данные таблицы 6 (построчно: 379-470 строки для кластера № 4, 471-588 строки для кластера № 5) проекта Территориальной схемы, который был размещен на официальном сайте министерства природных ресурсов Амурской области (копия прилагается). При этом, в проекте территориальной схемы была допущена арифметическая ошибка, при сложении объемов ТКО построчно по кластеру № 4 объем ТКО составляет 829,37 тыс.куб.м., при этом в проекте территориальной схемы итоговое значение объемов ТКО по кластеру № 4 составляет 832,77 тыс.куб.м.; при сложении объемов ТКО построчно по кластеру № 5 объем ТКО составляет 374,65 тыс.куб.м., при этом в проекте территориальной схемы итоговое значение объемов ТКО по кластеру № 5 составляет 376,58 тыс.куб.м. О расхождениях объемов ТКО и необходимости устранения ошибки управлением были направлены замечания в адрес министерства природных ресурсов области. До момента утверждения тарифов управлением 18.12.2019 года, несоответствия устранены не были. В связи с этим, управлением учтены значения объемов ТКО построчно.

При определении объемов ТКО на 2021 год Управлением использовались данные таблицы 6 (построчно: 379-470 строки для кластера № 4, 471-588 строки для кластера № 5) Территориальной схемы от 24.12.2019 года № 630-ОД (копия прилагается). Таким образом, объемы ТКО, определенные управлением при установлении регулируемых тарифов на 2021 год, соответствуют данным Территориальной схемы от 24.12.2019 года № 630-ОД. Объемы ТКО, определенные управлением при установлении регулируемых тарифов на 2022 год, соответствуют данным Территориальных схем от 24.12.2019 года № 630-ОД, от 15.01.2021 года № 5-ОД, от 29.11.2021 года № 527-ОД. В случае учета объемов только в соответствии с данными Территориальной схемы от 29.11.2021 года № 527-ОД (приложение № 5) тариф на услугу регионального оператора был бы выше, чем утвержденный управлением. Видя значительный диапазон значений объемов твердых коммунальных отходов (от 832,77 тыс.куб.м до 390,81 тыс.куб.м.), управлением принято решение об учете объемов ТКО исходя из данных об объемах ТКО за 3 года (2018-2020). Считает, что вывод представителя административных истцов о неправомерности ежегодной корректировки тарифов, установленных методом индексации, не состоятелен, поскольку объем ТКО не является долгосрочным параметром регулирования тарифов и подлежит пересмотру при корректировке регулируемых тарифов. Таким образом, учитывая, что территориальные схемы, действующие на момент утверждения регулируемых тарифов (утвержденные приказами министерства

природных ресурсов области от 01.11.2017 года № 260-ОД, от 24.12.2019 года № 630-ОД, от 15.01.2021 года № 5-ОД, от 29.11.2021 года № 527-ОД), предусматривали изменения баланса образования и обращения с твердыми коммунальными отходами на территории кластеров №№ 4-5, управлением при осуществлении корректировки правомерно учтены изменения объемов ТКО в отношении ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство». На основании изложенного, Управление просит в удовлетворении заявленных административных исковых требований отказать.

В ходе судебного разбирательства и настоящего судебного заседания представитель административных истцов Антонова Н.Н. настаивала на удовлетворении заявленных требований, пояснив об обстоятельствах, изложенных административном исковом заявлении и дополнениях к нему. Также указала, что административными истцами доказано, что оспариваемые приказы приняты с нарушением требований действующего законодательства. Довод о применении Управлением произвольных данных об объемах ТКО, которые не соответствуют Территориальным схемам, не опровергнут административным ответчиком. Также не опровергнут довод о том, что были применены произвольные объемы образования ТКО, не соответствующие Территориальным схемам, при определении НВВ и установлении долгосрочного тарифа на 2020-2023 гг. В дальнейшем НВВ индексировалась в 2021-2022 гг., что привело к установлению недостоверных тарифов в 2021-2022 гг. Установление недостоверных тарифов нарушает права и законные интересы административных истцов на получение услуги по обращению с ТКО по экономически обоснованному тарифу, что привело к неосновательному обогащению региональных операторов.

Представители административного ответчика Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Янова О.В., Кольцова О.В., Агашкина Е.В. в ходе судебного разбирательства и настоящего судебного заседания возражали против удовлетворения заявленных требований, поддержали доводы, изложенные в письменных возражениях.

Прокурор в своем заключении указал, что административные истцы являются субъектами предпринимательской деятельности, плательщиками за услуги по вывозу ТКО, тарифы на услуги по вывозу ТКО утверждены уполномоченным органом - Управлением регулирования цен и тарифов по Амурской области, таким образом данные акты затрагивают права административных истцов. Оспариваемые приказы приняты уполномоченным органом с соблюдением формы и вида, в установленном порядке опубликованы и по этим основаниям не обжалуются. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 года № 197, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 года № 1130 (действующими на момент принятия оспариваемых положений актов) утверждены требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Вместе с тем, административным ответчиком при рассмотрении настоящего административного дела доказательств соблюдения порядка принятия оспариваемых нормативных правовых актов не представлено. Отношения по установлению тарифов в сфере обращения с коммунальными

отходами регулируются Федеральным законом № 89-ФЗ, Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования) и Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», а также Приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 года № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее Методические указания). В ходе рассмотрения настоящего административного дела установлено, что поскольку при расчете тарифа на оказание услуг регионального оператора применяются данные об объеме ТКО, которые в свою очередь были определены в соответствии с данными территориальных схем, то несоблюдение требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами влечет порочность оспариваемых истцами приказов об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Положения территориальных схем не соответствуют требованиям к составу и структуре территориальной схемы в области обращения с отходами, а также нарушают права, свободы и законные интересы административных истцов. Так, административным ответчиком при рассмотрении настоящего административного дела не представлено доказательств определения расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с методическими рекомендациями, кроме того, не представлено документов, подтверждающих способ определения объемов в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем, в силу положений части 2 статьи 62 КАС РФ бремя доказывания о законности оспариваемого нормативного правового акта лежит на административном ответчике. На основании изложенного полагал, что требования административных истцов подлежат удовлетворению.

Административные истцы индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Белов В.Н., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., общество с ограниченной ответственностью ООО «Торговая компания «Амур-Алко», представители заинтересованных лиц Министерство природных ресурсов Амурской области, Правительства Амурской области, ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство», явка которых не была признана судом обязательной, в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения административного дела извещены надлежащим образом. Административные истцы обеспечили явку своего представителя. При данных обстоятельствах на основании статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации административное дело рассмотрено судом в отсутствие неявившегося лица.

Выслушав пояснения представителей сторон, заключение прокурора, изучив материалы административного дела, суд приходит к следующим выводам.

В ходе судебного разбирательства установлено, что приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 2 ноября 2018 года № 101-пр/у, в редакции приказов № 27- пр/у «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02.11.2018 № 101-пр/у» от 1 марта 2019 года, № 102-пр/у «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02.11.2018 № 101-пр/у» от 27 сентября 2019 года, установлены предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложениям №№ 1 - 4 к настоящему приказу.

Приложением № 3 к приказу Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 2 ноября 2018 года № 101-пр/у установлены следующие предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» (кластер 4: г. Благовещенск, Благовещенский район, Ивановский район, Тамбовский район) с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года: 1) прочие потребители - 439,69 руб./куб. м, население - 527,63 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 1758,76 руб./т; население - 2110,52 руб./т.

Приложением № 4 к приказу Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 2 ноября 2018 года № 101-пр/у установлены следующие предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Спецавтохозяйство» (кластер 5: г. Свободный, ЗАТО Циолковский, г. Шимановск, Мазановский район, Свободненский район, Селемджинский район, Шимановский район) с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года: 1) прочие потребители - 570,18 руб./куб. м, население - 570,18 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 2280,70 руб./т; население - 2280,70 руб./т.

Объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторам по кластеру № 4 (ООО «Полигон») и кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство») определен Управлением в соответствии с данными Территориальной схемы, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01.11.2017 года № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов» (далее - Территориальная схема № 260-ОД) в объеме 1 019,92 тыс.м³ - для ООО «Полигон», 313,768 тыс.м³ - для ООО «Спецавтохозяйство».

Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у, в редакции приказов № 163-пр/у от 18 декабря 2020 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у»; № 154-пр/у от 17 декабря 2021 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у», установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 годов согласно приложениям №№ 1 - 5 к настоящему приказу.

Приложением № 4 к приказу Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у установлены следующие предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» (кластер 4: г. Благовещенск, Благовещенский район, Ивановский район, Тамбовский район):

с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года: 1) прочие потребители - 428,42 руб./куб. м, население - 428,42 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 1713,68 руб./т; население - 1713,68 руб./т.;

с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года: 1) прочие потребители - 415,21 руб./куб. м, население - 415,21 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 1660,84 руб./т; население - 1660,84 руб./т.;

с 1 июля 2022 года по 31 декабря 2022 года: 1) прочие потребители - 415,21 руб./куб. м, население - 415,21 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 1660,84 руб./т; население - 1660,84 руб./т.

Приложением № 5 к приказу Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у установлены следующие предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Спецавтохозяйство» (кластер 5: г. Свободный, ЗАТО Циолковский, г. Шимановск, Мазановский район, Свободненский район, Селемджинский район, Шимановский район):

с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года: 1) прочие потребители - 553,47 руб./куб. м, население - 553,47 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 2213,88 руб./т; население - 2213,88 руб./т.;

с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года: 1) прочие потребители - 526,70 руб./куб. м, население - 526,70 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 2106,80 руб./т; население - 2106,80 руб./т.;

с 1 января 2022 года по 30 июня 2022 года: 1) прочие потребители - 526,70 руб./куб. м, население - 526,70 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 2106,80 руб./т; население - 2106,80 руб./т.;

с 1 июля 2022 года по 31 декабря 2022 года: 1) прочие потребители - 538,41 руб./куб. м, население - 538,41 руб./куб. м; 2) прочие потребители - 2153,64 руб./т; население - 2153,64 руб./т..

Объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторами по кластеру № 4 (ООО «Полигон») и кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство») определен Управлением в соответствии с данными Территориальной схемы, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области на период 2019 - 2030 годов» (далее - Территориальная схема № 630-ОД) в объеме 832,77 тыс.м³ - для ООО «Полигон», 376,58 тыс.м³ - для ООО «Спецавтохозяйство».

В рамках настоящего дела административные истцы полагают, что обжалуемые приказы в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории

Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство» противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, чем нарушаются права административных истцов на получение услуги по обращению с ТКО по экономически обоснованному тарифу.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений статей 17 (часть 2), 18, 21 и 45 (часть 2) Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 208 КАС РФ предусматривает, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Из представленных материалов усматривается, что административные истцы осуществляют предпринимательскую деятельность, связанную с розничной торговлей продовольственными и промышленными товарами:

- Казанцев А.К. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская, д. 64, пом. 1-9 (промтоварный магазин);

- Жук Т.Н. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д. 27, пом. 25011 (промтоварный магазин);

- Белов В.Н. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д. 27 (промтоварный магазин);

- Чуркин А.Б. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, является собственником нежилого помещения,

расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д. 27 (промтоварный магазин);

- Баранене А.Ю. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 76;

- ООО «Торговая компания «Амур-Алко» является арендатором нежилых помещений по адресам: г. Благовещенск, ул. Аэропорт, д. 1, пом. IV, пом. III, ул. Пионерская, д. 153, в которых осуществляет предпринимательскую деятельность и использует их под размещение продовольственных магазинов;

- Гучинская Л.И. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Благовещенск, квартал 78.

По каждому из соответствующих торговых объектов региональными операторами ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» (по территориальности) осуществляется начисление платы за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в адрес административных истцов направляются счета на оплату.

ООО «Полигон» наделено статусом регионального оператора по обращению с ТКО, в зону деятельности которого входят следующие муниципальные образования: г. Благовещенск, Благовещенский район, Ивановский район и Тамбовский район, которые в соответствии с утвержденной Территориальной схемой относятся к кластеру № 4.

ООО «Спецавтохозяйство» наделено статусом регионального оператора по обращению с ТКО, в зону деятельности которого входят следующие муниципальные образования: г. Свободный, г. Шимановск, Свободненский район, Шимановский район, Мазановский район, Селемджинский район, и ЗАТО Циолковский, которые в соответствии с утвержденной Территориальной схемой относятся к кластеру № 5.

Как следует из материалов дела, в настоящее время в Арбитражном суде Амурской области административные истцы выступают ответчиками по искам региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство», в рамках которых заявлены требования о взыскании с них задолженностей по оказанию услуг по обращению с ТКО за периоды с 01.04.2019 года по 2022 год.

При этом расчет задолженности в рамках данных гражданских дел произведен на основании тарифов, устанавливавшихся соответствующими приказами Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области.

В соответствии с пунктами 2, 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления) по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых

коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Как следует из пунктов 1, 2 статьи 24.8 Закона об отходах производства и потребления к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: обработка твердых коммунальных отходов; обезвреживание твердых коммунальных отходов; захоронение твердых коммунальных отходов; оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором; энергетическая утилизация.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

В пункте 4 названной статьи перечислены виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, которые подлежат регулированию, среди них: единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, поскольку оспариваемые положения нормативных правовых актов непосредственно регулируют правоотношения с участием административных истцов, они были вправе обратиться в суд с настоящим административным иском заявлением.

Рассматривая заявленные требования по существу, суд исходит из следующего.

Особенности производства по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов регламентированы главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 215 КАС РФ нормативный правовой акт (или его часть), не соответствующий иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, признается судом недействующим полностью или в части со дня его принятия или иной определенной судом даты.

Согласно пунктам 7, 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан

основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет, в том числе соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Частью 9 статьи 213 КАС РФ установлено, что обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 2 и 3 части 8 настоящей статьи, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт.

Проверив в соответствии с частями 7, 8 статьи 213 КАС РФ соблюдение Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области компетенции и полномочий при принятии оспариваемых нормативных правовых актов, судом установлено следующее.

В соответствии с пунктами "д" и "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется на основании Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», которым утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования тарифов), Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21 ноября 2016 года № 1638/16 (далее - Методические указания).

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников

сырья определяются Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 года № 491 утверждено Положение об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее - Положение).

В силу пункта 1.1. Положения управление является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Амурской области, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен и тарифов на продукцию (товары, услуги), подлежащую государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 17 Правил регулирования тарифов орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

Решения правления (коллегии) органа регулирования принимаются на основании представляемых регулируемой организацией обосновывающих материалов и экспертного заключения органа регулирования.

В рамках данных дел экспертной группой Управления подготовлены экспертные заключения, содержащие анализ экономической обоснованности заявленных региональными операторами ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство» расходов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на 2019 год и период 2020 - 2023 годов.

Согласно протоколу заседания Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 86-18/у от 02 ноября 2018 года, проведенного в составе 5 членов правления, на заседании единогласно было принято решение об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложениям №№ 3-4 к настоящему приказу.

В соответствии пунктами 5.1, 5.6 Положения об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, для определения основных направлений деятельности управления и принятия решений в сфере государственного регулирования цен и тарифов образуется коллегиальный орган - Правление в количестве не более 9 человек; Правление считается правомочным, если в заседании Правления (в рассмотрении дела) участвовало более половины членов Правления.

02 ноября 2018 года Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области издан приказ № 101-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» (далее приказ Управления № 101-пр/у от 02 ноября 2018 года).

Пунктом 1 данного приказа установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год согласно приложениям №№ 1 - 4 к настоящему приказу. В соответствии с пунктом 3 приказ вступает в силу в установленном порядке.

Указанный приказ Управления от 02 ноября 2019 года № 101-пр/у официально опубликован в газете «Амурская правда» № 129, 09 ноября 2018 года.

Согласно протоколу заседания Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 21-19/у от 01 марта 2019 года, проведенного в составе 5 членов правления, на заседании единогласно было принято решение о внесении в приказ Управления № 101-пр/у от 02 ноября 2018 года изменения в приложения №№ 3-4 в редакции согласно приложениям №№ 3-4 к настоящему решению Правления управления.

01 марта 2019 года Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области издан приказ № 27-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления № 101-пр/у от 02 ноября 2018 года», который официально опубликован в газете «Амурская правда» № 28, 15 марта 2019 года.

Согласно протоколу заседания Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 82-19/у от 27 сентября 2019 года, проведенного в составе 5 членов правления, на заседании единогласно было принято решение о внесении в приказ Управления № 101-пр/у от 02 ноября 2018 года (в редакции приказа № 27-пр/у от 01 марта 2019 года) изменения в приложения № 3 в редакции согласно приложению № 3 к настоящему решению Правления.

27 сентября 2019 года Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области издан приказ № 102-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления № 101-пр/у от 02 ноября 2018 года (в редакции приказа от 1 марта 2019 г. N 27-пр/у)», который официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02 октября 2019 года и в газете «Амурская правда» № 99, 08 октября 2019 года.

Согласно протоколу заседания Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 137-19/у от 18 декабря 2019 года, проведенного в составе 5 членов правления, на заседании единогласно было принято решение об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 года согласно приложениям №№ 4-5 к настоящему решению Правления управления.

18 декабря 2019 года Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области издан приказ № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 года» (далее приказ Управления № 167-пр/у от 18 декабря 2019 года).

Пунктом 1 данного приказа установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 – 2023 года согласно приложениям №№ 1 - 5 к настоящему приказу. В соответствии с пунктом 3 приказ вступает в силу в установленном порядке.

Указанный приказ Управления от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 23 декабря 2019 года.

17 декабря 2021 года Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области издан приказ № 154-пр/у «О внесении изменений в приказ Управления № 167-пр/у от 18 декабря 2019 года (в редакции приказа от 1 июля 2021 года № 53-пр/у)», который официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21 декабря 2021 года.

Таким образом, оспариваемые нормативные правовые акты приняты уполномоченным органом - Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, в пределах его компетенции, в установленной форме, с соблюдением порядка их принятия и опубликования, и по этим основаниям не оспариваются.

Предъявленные требования административных истцов связаны с расчетом объема твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях, обслуживаемых региональными операторами по кластеру № 4 (ООО «Полигон») и кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство»).

Проверка соответствия оспариваемых положений нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, показала следующее.

При установлении (корректировке) тарифов на услугу регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами управление руководствуется Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Основы ценообразования), приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21.11.2016 года № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методические указания), в которых прописаны основания и порядок установления тарифов.

В силу пункта 5 Основ ценообразования, тарифы устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого регулируемого вида деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или,

при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 14 Методических указаний расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется в соответствии с Приложениями 2, 3 к настоящим Методическим указаниям на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

В случае, если в соответствии с территориальной схемой происходит изменение зоны (территории), с которой твердые коммунальные отходы поступают на объект по обращению с отходами, либо происходит изменение количества и состава твердых коммунальных отходов, поступающих на объект, в том числе в связи с осуществлением обработки, обезвреживания и энергетической утилизации отходов на иных объектах, такие изменения учитываются при определении объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с данными, представленными в территориальной схеме, и (или) расчетом регулируемой организации.

Между тем, приведенными положениями установлен общий принцип определения объемов ТКО.

При этом главой VI Методических указаний определены особенности формирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе приведены формулы, на основании которых рассчитывается предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Расчет единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, T_i^{PO} , осуществляется по формулам, предусмотренных в пункте 85 Методических указаний. В своем составе учитываются, в том числе $Q_i^{PO}(W_i^{PO})$ - объем (масса) отходов, транспортирование которых будет осуществлять региональный оператор в году i , m^3 (тонн), и $Q_i^{Oj}(W_i^{Oj})$ - объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, Oj в году i , m^3 (тонн).

В соответствии с пунктом 95 Основ ценообразования на второй и последующие годы действия соглашения об организации деятельности по обращению с отходами единый тариф регионального оператора по обращению с отходами рассчитывается в соответствии с пунктом 85 настоящих Методических указаний с учетом следующих особенностей:

величины $Q_i^{Oj}(W_i^{Oj})$, $Q_i^{PO}(W_i^{PO})$ определяются в соответствии с пунктом 86 настоящих Методических указаний; величина $HVB_i^{PO,COB}$ индексируется в соответствии с пунктом 91 настоящих Методических указаний; величина ΔHVB_i^{PO} рассчитывается в соответствии с пунктом 92 настоящих Методических указаний.

Согласно пункту 86 Методических указаний при расчете единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами орган регулирования тарифов учитывает количество отходов $Q_i^{PO}(W_i^{PO})$ и $Q_i^{Oj}(W_i^{Oj})$, определяемые на уровне соответствующих фактических объемов и масс за последний отчетный год с учетом динамики изменения количества отходов за последние три года, при условии, что направления транспортирования отходов соответствуют территориальной схеме и не содержат изменений за последние три года. Значения этих параметров подлежат корректировке в случае, если территориальная схема предусматривает изменения баланса образования и обращения с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора, либо такие изменения предусмотрены соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами. В случае, если территориальная схема не предусматривает изменений, количество отходов на очередной год рассчитывается по приведенным в настоящем пункте формулам, в которых числе прочего рассчитывается $\Delta q_i(w_i)$ - среднее изменение количества отходов за 3 года, процентов. В случае отсутствия наблюдений за соответствующие годы, отношение соответствующих объемов отходов определяется равным 1.

Расчет предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами T_i^{PO} , осуществляется по формуле (42), предусмотренной Методическими указаниями:

$$T_i^{PO} = \frac{HVB_i^{PO}}{Q_i^{PO}(W_i^{PO})}, \text{ (руб./м}^3 \text{ (руб./тонна)) (42)}$$

где:

HVB_i^{PO} - необходимая валовая выручка регионального оператора в году i , руб.;

$Q_i^{PO}(W_i^{PO})$ - объем (масса) отходов, транспортирование которых будет осуществлять региональный оператор в году i , м³ (тонн). В эту величину не включается объем (масса) отходов, поступающих от других региональных операторов в рамках заключаемых с ними договоров (соглашений), но включаются объемы отходов, передаваемые другим региональным операторам в соответствии с территориальной схемой и соглашением между региональными операторами.

Рассматривая заявленные административными истцами требования относительно приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год», в редакции приказов № 27-пр/у от 01 марта 2019 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у»; № 102-пр/у от 27 сентября 2019 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у», в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство», суд исходит из следующего.

В соответствии с приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» (далее - Приказ № 101-пр/у) он принят, в том числе на основании решения Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 86-18/у (далее - Протокол № 86-18/у) при установлении предельного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год для потребителей ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство». Необходимая валовая выручка определена с применением метода экономически обоснованных затрат.

Объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторам по кластеру № 4 (ООО «Полигон») и кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство») определен Управлением в соответствии с данными Территориальной схемы, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01 ноября 2017 года № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов» (далее - Территориальная схема № 260-ОД) в объеме 1 019,92 тыс.м³ - для ООО «Полигон», 313,768 тыс.м³ - для ООО «Спецавтохозяйство».

Согласно Протоколу № 86-18/у при определении необходимой валовой выручки в числе собственных расходов регионального оператора ООО «Полигон» учтены расходы на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе расходы на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов. Расходы определены исходя их объема ТКО, в соответствии с данными Территориальной схемы и средней фактической цены транспортировки, исходя из объема ТКО, в соответствии с данными Территориальной схемы и средней цены транспортирования.

Данные об объеме твердых коммунальных отходов применены Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области при определении объемов твердых коммунальных отходов и при определении валовой выручки, из которых рассчитывается тариф на оказание услуг регионального оператора.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ (в редакции, действующей на момент принятия оспариваемых приказов) в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема обращения с отходами).

Требования к территориальным схемам обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, закреплены в статье 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ, согласно которой территориальная схема обращения с отходами разрабатывается в соответствии с документами территориального планирования (часть 2) и должна включать в себя данные, указанные в части 3 статьи 13.3 названного Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе: данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации); данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации с разбивкой по видам и классам опасности отходов.

Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 16 марта 2016 года № 197 (далее - Постановление № 197) и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 (далее - Постановление № 1130).

При этом территориальная схема обращения с твердыми коммунальными отходами является одним из базовых нормативных документов, на основе которого предусматривается стратегическое планирование деятельности по обращению с отходами, образующимися в результате потребления товаров (продукции), осуществляется деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и других операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливаются предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, разрабатываются и проводятся конкретные мероприятия по реконструкции, модернизации, строительству объектов размещения, захоронения, хранения, обезвреживания отходов и иных объектов, необходимых в области обращения с отходами, создаются места накопления твердых коммунальных отходов, разрабатываются мероприятия по предотвращению, снижению вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Социальной значимостью территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами предопределены требования к составу и содержанию этого документа при его разработке.

Как следует из материалов дела, приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01 ноября 2017 года № 260-ОД была утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 - 2028 года, в том числе определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять.

Территориальной схемой, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01.11.2017 года № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов» объём твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторам по кластеру № 4 (ООО «Полигон») составил 1 019,92 тыс.м³, по кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство») - 313,768 тыс.м³.

Согласно пунктам 4 – 6 Постановления № 197 территориальная схема состоит из следующих разделов:

- а) нахождение источников образования отходов;
- б) количество образующихся отходов;
- в) целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов;
- г) места накопления отходов;
- д) объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;
- е) баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;
- ж) схема потоков отходов;
- з) приложения.

Раздел «Нахождение источников образования отходов» содержит:

- а) наименования источников образования отходов;
- б) сведения о почтовом адресе и (или) географических координатах источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации).

Раздел «Количество образующихся отходов» содержит данные о ежегодном образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V (далее - виды и классы опасности отходов), а также по источникам образования отходов, указанным в пункте 5 настоящего документа.

При этом в Постановлении № 197 определено, что «источник образования отходов» - объект капитального строительства или другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков, территория (часть территории) поселения, на которых образуются твердые коммунальные отходы.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в разделе № 2 Территориальной схемы № 260-ОД указано, что источниками образования коммунальных отходов являются территории (части территорий) муниципальных образований. Соответственно твердые коммунальные отходы рассматриваются Территориальной схемой в разрезе муниципальных образований и межмуниципальных кластеров, определенных комплексной схемой обращения с отходами на территории Амурской области, что прямо противоречит пункту 4 Постановления № 197.

Также в Территориальной схеме № 260-ОД указано, что перечень источников образования отходов на территории области, включая жилой фонд и прочие (объекты здравоохранения, производственного, торгового назначения, административные, социально-значимые объекты и др.) представлен в Приложении 1 к Территориальной схеме. Информация для данного приложения подготовлена на основе Реестра природопользователей, состоящих на учете в Управлении Росприроднадзора по Амурской области в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду по состоянию на 12.12.2016 года, Интернет-ресурса <https://www.reformagkh.ru>, а также на основе сведений, представленных органами местного самоуправления.

В соответствии с разделом № 3 Территориальной схемы № 260-ОД о количестве образующихся отходов указано, что согласно данным формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2015 год, предоставленной Управлением Росприроднадзора по Амурской области, ежегодно в Амурской области образуется до 500 видов отходов общим объемом более 2300 тысяч тонн.

При этом, как указано в данном разделе, данная информация не отражает в полной мере ситуацию с объемом образуемых отходов на территории области, так как количество отчитавшихся в 2015 году составляет всего 312 организаций, тогда как по данным Амурстата число организаций, учтенных в спорный период в регистре Амурской области, составляет 16 715, исходя из чего сведения в части образования количества твердых коммунальных отходов (ТКО) образуемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые приняты административным ответчиком в качестве исходных данных, являются недостоверными.

Кроме того, по данным Территориальной схемы № 260-ОД объем образующихся отходов (по данным 2-ТП (отходы) за 2015 год) по кластеру № 4 составил 376118,741 тонн, по кластеру № 5 – 20317,375 тонн (Таблица № 1).

Вместе с тем, согласно таблице № 8 среднее значение объема ТКО за 2014 – 2015 года по кластеру № 4 составило 254978,93 тонн, по кластеру № 5 – 78442,34 тонны.

Таким образом, объем ТКО в Территориальной схеме № 260-ОД не основан на отчетности 2-ТП (отходы).

Помимо прочего, в разделе № 2 Территориальной схемы № 260-ОД под источниками образования коммунальных отходов в нарушение пункта 5 Постановления № 197 приняты территории (части территорий) муниципальных образований, при этом в территориальной схеме не выполнены требования о

раскрытии сведений по количеству образованных отходов каждым источником образования отходов.

При этом согласно пункту 3 Постановления № 197 в состав территориальной схемы при необходимости включаются документы территориального планирования, а также:

а) картографическая основа государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, а также схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы территорий;

б) сведения из нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, установленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;

в) данные государственного статистического наблюдения;

г) нормативы накопления твердых коммунальных отходов.

Кроме того, согласно пунктам 4, 8 Постановления № 197 территориальная схема должна содержать раздел «Места накопления отходов», в котором указываются - данные о нахождении мест накопления отходов (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации), вместе с тем, данные сведения в Территориальной схеме № 260-ОД отсутствуют.

Согласно пунктам 4, 11 Постановления № 197 территориальная схема должна содержать раздел «Схема потоков отходов», в котором указывается:

а) графическое отображение движения отходов от источников образования отходов до используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения объектов, указанных в подпункте «а» пункта 9 Постановления № 197, с информацией о количестве образующихся, а также поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

б) графическое отображение движения обработанных отходов до объектов, используемых для утилизации отходов;

в) графическое отображение движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников образования отходов либо от объектов, используемых для обработки отходов, до границы территории субъекта Российской Федерации;

г) информацию о зонах деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

д) текстовое или табличное описание количества:

- отходов, образующихся, поступающих из других субъектов Российской Федерации, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, и удаляемых отходов;

- отходов, направляемых на объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, расположенные в границах территорий субъекта Российской Федерации.

Поскольку в разделе № 2 под источниками образования коммунальных отходов в нарушение пункта 5 Постановления № 197 приняты территории (части территорий) муниципальных образований, в Приложении № 7 Территориальной схемы № 260-ОД схема потоков не содержит сведений о расстоянии от источников образования отходов до используемых для их обработки,

утилизации, обезвреживания, размещения объектов, в связи с чем сведения указанные в данном разделе являются недостоверными, однако при расчете валовой выручки регионального оператора ООО «Полигон» данные сведения применены при расчете тарифа на оказание услуг регионального оператора.

При таких обстоятельствах, в ходе рассмотрения настоящего административного дела установлено, что Территориальная схема № 260-ОД в указанной части не соответствует требованиям к составу и структуре территориальной схемы в области обращения с отходами, а также нарушает права, свободы и законные интересы административных истцов.

Указанные обстоятельства установлены также вступившим в законную силу решением Амурского областного суда от 05 июля 2023 года по делу № За-49/2023, которым отдельные положения вышеуказанной территориальной схемы обращения с отходами на территории Амурской области признаны недействующими с момента вступления судебного акта в законную силу.

Поскольку при расчете тарифа на оказание услуг регионального оператора применяются данные об объеме ТКО, которые в свою очередь были определены в соответствии с данными территориальных схем, то несоблюдение требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами влечет порочность оспариваемых административными истцами приказов об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При таких обстоятельствах сведения о количестве ТКО, образуемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, принятые административным ответчиком в качестве исходных данных, являются недостоверными.

Рассматривая заявленные административными истцами требования относительно приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 года», в редакции приказов № 163-пр/у от 18 декабря 2020 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у»; № 154-пр/у от 17 декабря 2021 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у», в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство», суд исходит из следующего.

В соответствии с приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 года» (далее - Приказ № 167-пр/у) он принят, в том числе на основании решения Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18.12.2019 года № 137-19/у (далее - Протокол № 137-19/у).

Согласно Протоколу № 137-19/у при установлении предельного единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО на 2020-2023 для потребителей ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» необходимая валовая выручка определена Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с применением метода индексации.

Объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторам по кластеру № 4 (ООО «Полигон») и кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство») определен Управлением в соответствии с данными Территориальной схемы, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 года № 630-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области на период 2019 - 2030 годов» (далее - Территориальная схема № 630-ОД) в объеме 832,77 тыс.м³ - для ООО «Полигон», 376,58 тыс.м³ - для ООО «Спецавтохозяйство».

Данные об объеме твердых коммунальных отходов применены Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области при определении объемов твердых коммунальных отходов и при определении валовой выручки, из которых рассчитывается тариф на оказание услуг регионального оператора.

Как следует из материалов дела, приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24 декабря 2019 года № 630-ОД была утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019 - 2030 года, в том числе определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять.

Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019-2030 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24.12.2019 № 630-ОД (далее - Территориальная схема № 630-ОД) объём твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторам по кластеру № 4 (ООО «Полигон») составил 832,77 тыс.м³, по кластеру № 5 (ООО «Спецавтохозяйство») - 376,58 тыс.м³.

Территориальные схемы субъектов Российской Федерации в указанный период должны соответствовать Правилам разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (далее Постановление № 1130).

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1130 территориальная схема должна включать в себя, в том числе следующие разделы: нахождение

источников образования отходов; количество образующихся отходов; места накопления отходов; схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Согласно пункту 6 Постановления № 1130 раздел «Нахождение источников образования отходов» должен содержать:

а) наименования источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации;

б) сведения о почтовом адресе и (или) географических координатах источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением их на карту субъекта Российской Федерации).

При этом в пункте 2 Постановления № 1130 определено, что «источник образования отходов» - объект капитального строительства или другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых образуются отходы.

В разделе № 2 Территориальной схемы № 630-ОД указано, что источники образования ТКО на территории Амурской области разделены на две группы: жилой фонд и прочие (объекты здравоохранения, производственного, торгового назначения, административные, социально-значимые объекты и др.).

Вместе с тем, в нарушение пунктов 2, 6 Постановления № 1130 в Территориальной схеме указано, что источниками образования коммунальных отходов являются территории (части территорий) муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 7 Постановления № 1130 территориальная схема должна содержать раздел «Количество образующихся отходов» в котором указываются данные об образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V (далее - виды и классы опасности отходов).

В разделе № 3 Территориальной схемы № 630-ОД указано, что согласно данным формы федерального статистического наблюдения 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2018 год, предоставленной Управлением Росприроднадзора по Амурской области, ежегодно в Амурской области образуется до 400 видов отходов общим объемом более 2700 тысяч тонн. Между тем, данная информация не отражает в полной мере объем образуемых отходов на территории области, так как количество отчитавшихся в 2018 году составляет 415 организаций, тогда как по данным Амурстата число организаций, учтенных в регистре Амурской области, составляет 15 418.

Согласно пункту 12 Постановления № 1130 территориальная схема должна содержать раздел «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов», в которой указывается:

а) графическое отображение движения отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов обработки,

утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, указанных в подпункте «а» пункта 10. настоящих Правил и расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации, а также информацию о количестве образующихся и поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

б) графическое отображение движения отходов, направляемых в другие субъекты Российской Федерации, от источников образования отходов либо от объектов обработки отходов.

Согласно разделу № 8 Территориальной схемы № 630-ОД схема потоков отходов отражена в Приложении № 6. Графическое отображение движения отходов от мест накопления до объектов по обработке, обезвреживанию и утилизации отходов отражено в Приложении № 7.

Поскольку в разделе № 2 Территориальной схемы № 630-ОД под источниками образования коммунальных отходов в нарушение пункта 2 Постановления № 1130 приняты территории (части территорий) муниципальных образований, в Приложениях №№ 6, 7 Территориальной схемы № 630-ОД схема потоков не содержит сведений о расстоянии от источников образования отходов до используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения объектов, сведения, указанные в данном разделе, являются недостоверными.

Указанные обстоятельства установлены также вступившим в законную силу решением Амурского областного суда от 05 июля 2023 года по делу № 3а-49/2023, которым отдельные положения вышеуказанной территориальной схемы обращения с отходами на территории Амурской области признаны недействующими с момента вступления судебного акта в законную силу.

При таких обстоятельствах, в ходе рассмотрения настоящего административного дела установлено, что Территориальная схема № 630-ОД в указанной части не соответствует требованиям к составу и структуре территориальной схемы в области обращения с отходами, а также нарушает права, свободы и законные интересы административных истцов.

В силу пункта 5 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484, тарифы устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого регулируемого вида деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 18 названных Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии

соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Поскольку при расчете тарифа на оказание услуг регионального оператора применяются данные об объеме ТКО, которые в свою очередь были определены в соответствии с данными территориальных схем, то несоблюдение требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами влечет порочность оспариваемых истцами приказов об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При таких обстоятельствах, сведения о количестве ТКО, образуемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, принятые административным ответчиком в качестве исходных данных, являются недостоверными, и с учетом совокупности выявленных противоречий приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» (в редакции приказов № 27-пр/у от 01 марта 2019 года № 102-пр/у от 27 сентября 2019 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у») и приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 гг.» (в редакции приказов № 163-пр/у от 18 декабря 2020 года, № 154-пр/у от 17 декабря 2021 года) в оспариваемых частях не могут быть признаны соответствующими действующему законодательству, противоречат положениям вышеуказанных нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, в связи с чем суд считает административное исковое заявление административных истцов подлежащим удовлетворению.

Доводы административного ответчика о том, что оспариваемые истцами территориальные схемы признаны недействующими лишь с момента вступления решения суда в законную силу и поэтому управление правомерно использовало данные данных территориальных схем при установлении и корректировке тарифов, судом признаются несостоятельными, в связи со следующим.

Вступившим в законную силу решением Амурского областного суда от 05 июля 2023 года признаны недействующими со дня вступления настоящего решения суда в законную силу таблица № 8, приложение № 7 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018-2028 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01 ноября 2017 года № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов», в части определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять; признаны недействующими со дня вступления

настоящего решения суда в законную силу таблица № 6, приложение № 6 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019-2030 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24 декабря 2019 года № 630-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019 - 2030 годов», в части определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять.

о Вместе с тем, в данном случае, с учетом предмета спора, юридически значимым обстоятельством является не момент признания территориальных схем недействующими, а факт соответствия данных схем требованиям к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, и как следствие наличие или отсутствие в данных территориальных схемах недостоверных сведений об объемах образования ТКО.

Как видно из материалов дела, территориальные схемы, используемые управлением при установлении и корректировке тарифов в оспариваемых административными истцами приказах, не соответствуют требованиям к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, что образовало недостоверность сведений об объемах образования ТКО.

Данное обстоятельство указывает на порочность оспариваемых административными истцами приказов об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемый нормативный правовой акт признается недействующим, суд исходит из следующего.

В силу пункта 1 части 2 статьи 215 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Как разъяснено в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» в том случае, если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Учитывая, что оспариваемые положения в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство» приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по

обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» (в редакции приказов № 27-пр/у от 01 марта 2019 года № 102-пр/у от 27 сентября 2019 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у») и приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 гг.» (в редакции приказов № 163-пр/у от 18 декабря 2020 года, № 154-пр/у от 17 декабря 2021 года) до вынесения решения суда применялись, на их основании реализовывались права граждан и организаций, то они подлежат признанию недействующими со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации настоящее решение или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления в силу решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление ИП Чуркина Андрея Борисовича, ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Белова Владимира Николаевича, ИП Баранене Александры Юрьевны, ИП Гучинской Людмилы Ивановны, ИП Жук Татьяны Николаевны, ООО «Торговая компания «Амур-Алко» удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год», в редакции приказов № 27-пр/у от 01 марта 2019 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у»; № 102-пр/у от 27 сентября 2019 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 года № 101-пр/у», в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство»;

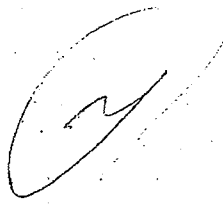
Признать недействующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 гг.», в редакции приказов № 163-пр/у от 18 декабря 2020 года «О внесении

изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года 167-пр/у»; № 154-пр/у от 17 декабря 2021 года «О внесении изменений в приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года № 167-пр/у»; в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство».

Сообщение о настоящем решении суда в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

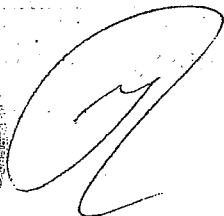
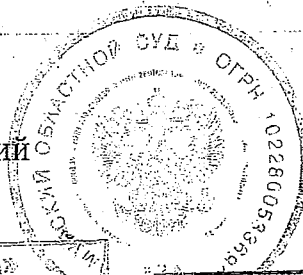
Председательствующий



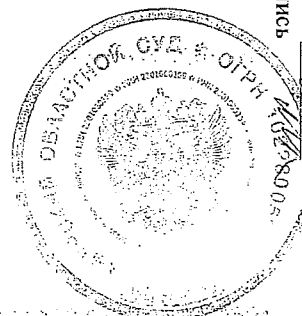
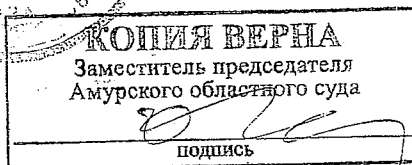
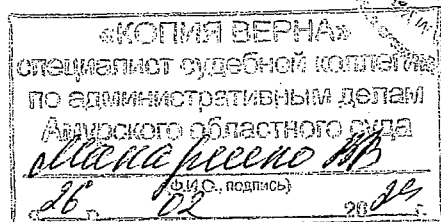
И.К. Воронин

Решение в окончательной форме изготовлено 21 февраля 2024 года.

Председательствующий



Воронин И.К.



АМУРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД
Пронумеровано и скреплено
печатью
Подпись