



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

21 октября 2026 г. № 745-рп
г. Хабаровск

Об Основных направлениях
государственной долговой
политики Хабаровского края на
2027 год и на плановый период
2028 и 2029 годов

В целях эффективного управления государственным долгом Хабаровского края:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Хабаровского края на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Хабаровского края от 02 декабря 2025 г. № 790-рп "Об основных направлениях государственной долговой политики Хабаровского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов".

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01 января 2027 г.

Губернатор,
Председатель Правительства края



Д.В. Демешин

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением
Правительства
Хабаровского края
от 21 октября 2026 г. № 745-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Хабаровского края
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

1. Введение

Основные направления государственной долговой политики Хабаровского края на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика края) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Хабаровского края (далее также – край) в области управления государственным долгом края, основаны на необходимости поддержания объема государственного долга края на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения краем обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, в Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. № 215-пр.

2. Итоги реализации долговой политики края

Правительством края реализуются Программа оздоровления государственных финансов Хабаровского края на период до 2030 года и План мероприятий по росту доходного потенциала края, оптимизации расходов края и совершенствованию долговой политики края на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Правительства Хабаровского края от 21 ноября 2025 г. № 768-рп. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства выполняются показатели объема государственного долга и объема расходов на обслуживание государственного долга.

С 2022 года Правительство края принимает активное участие в реализации инициатив Президента Российской Федерации, направленных на повышение финансовой устойчивости регионов, на ускоренное обновление социальной инфраструктуры, а также строительство и ремонт автомобильных дорог, обновление систем жилищно-коммунального хозяйства и общественного транспорта, комплексное развитие территорий.

Хабаровскому краю предоставлены из федерального бюджета бюджетные кредиты:

- в 2022 – 2024 годах на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – инфраструктурные бюджетные кредиты) в сумме 4,8 млрд рублей (1,4 млрд рублей в 2022 году, 2,1 млрд рублей в 2023 году и 1,3 млрд рублей в 2024 году);

- в 2023 году за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее – специальные казначейские кредиты) на общую сумму 6,9 млрд рублей;

- в 2025 – 2026 годах на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее – казначейские инфраструктурные кредиты) на сумму 1,7 млрд рублей (0,1 млрд рублей в 2025 году и 1,6 млрд рублей в 2026 году).

Указанные кредиты имеют в первую очередь инвестиционный характер и направлены на развитие экономики.

В 2026 году продолжена работа по реализации долговой политики края в целях эффективного управления государственным долгом края.

В рамках проведенной реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Хабаровскому краю из федерального бюджета в сумме 45,0 млрд рублей, предусмотрен перенос сроков погашения 2/3 задолженности (30,2 млрд рублей) на 2030 – 2039 годы с возможностью полного списания указанной задолженности при условии направления средств на реализацию мероприятий по сферам, определенным Правительством Российской Федерации.

По результатам проведенной Правительством Хабаровского края работы краю списана задолженность по бюджетным кредитам на сумму 18,6 млрд рублей.

Привлечение кредитов кредитных организаций с апреля 2021 г. не осуществлялось.

В течение 2026 года расчеты по долговым обязательствам края производятся своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств края не допущено.

Ожидаемый на конец 2026 года объем государственного долга края не превысит верхний предел государственного долга края, установленный законом о краевом бюджете на текущий финансовый год. На 01 января 2027 г. государственный долг края будет состоять из задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание государственного долга и к структуре государственного долга края по ожидаемым итогам исполнения краевого бюджета за 2026 год будут соблюдены.

Информация о величине и структуре долговых обязательств края в 2026 году размещается на официальном сайте министерства финансов Хабаровского края – портале управления общественными финансами в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <https://minfin.khabkrai.ru> (далее – официальный сайт министерства – портал).

В мае 2025 г. рейтинговое агентство "Эксперт РА" повысило рейтинг кредитоспособности Хабаровского края до уровня ruA+, прогноз по рейтингу стабильный. Ранее у региона действовал кредитный рейтинг на уровне ruA– со стабильным прогнозом.

В июне 2026 г. Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) повысило рейтинг кредитоспособности Хабаровского края до уровня A+(RU), прогноз по рейтингу стабильный. Ранее у региона действовал кредитный рейтинг на уровне A(RU) со стабильным прогнозом.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики края

Характер и основные направления долговой политики края определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации и края, требованиями бюджетного законодательства, реализацией поручений Президента Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, а также условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Хабаровского края из федерального бюджета бюджетных кредитов и дополнительных соглашений к ним.

3.1. К макроэкономическим факторам относятся уровень инфляции и денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации в части динамики ключевой ставки. Эти факторы влияют на стоимость заемных средств и на оценку выполнения условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов.

Кроме того, макроэкономическая ситуация оказывает непосредственное влияние на основные параметры бюджета, а, следовательно, объем привлекаемых кредитных ресурсов и других долговых обязательств.

3.2. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает требования к верхнему пределу государственного долга.

Объем государственного долга с учетом общего объема обязательств, возникающих при исполнении концессионных соглашений (в размере платы концедента, капитального гранта), обязательств перед юридическими лицами, являющимися стороной соглашений о государственно-частном партнерстве, обязательств по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), не должен превышать общий объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений, за исключением безвозмездных поступлений из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении указанных концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также безвозмездных поступлений от публично-правовой компании "Фонд развития территорий".

3.3. Соглашения о предоставлении (реструктуризации) бюджетных кредитов устанавливают ряд обязательств Хабаровского края, в том числе:

- по уровню дефицита краевого бюджета (не более 10 % от суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений за

соответствующий финансовый год);

- по доле общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям Хабаровского края и муниципальных образований края (не более 25 % объема доходов консолидированного бюджета Хабаровского края без учета безвозмездных поступлений);

- по стоимости кредитов от кредитных организаций, привлечение которых возможно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 2,5 процента годовых.

В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 18 августа 2012 г. № 282-пр "О предоставлении (использовании, возврате) бюджетных кредитов местным бюджетам Хабаровского края из краевого бюджета" одним из условий предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из краевого бюджета является принятие администрацией муниципального образования края обязательства, включенного в договор, по привлечению в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 2,5 процента годовых.

3.4. Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам установлены сферы, на которые субъект Российской Федерации имеет право направлять высвобождаемые средства с 01 марта 2024 г. по 2029 год.

3.5. Решение президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации о распределении лимитов бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета, влияет на рост объема бюджетных кредитов и долговой нагрузки.

3.6. При наличии концессионных соглашений и недостаточном поступлении налоговых и неналоговых доходов в бюджет края необходимость исполнения обязательств по концессионным соглашениям может привести к увеличению долговой нагрузки за счет привлечения дорогостоящих рыночных заимствований.

4. Цели и задачи долговой политики края

Основная цель долговой политики края заключается в эффективном управлении государственным долгом края, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на краевой бюджет, с учетом расходов на обслуживание государственного долга края.

Умеренная долговая нагрузка на краевой бюджет означает способность края обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств края, сохранив при этом устойчивость краевого бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика края направлена на обеспечение способности края осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для края как надежного заемщика.

Ключевыми задачами долговой политики края, направленными на достижение цели долговой политики края, являются:

- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам края в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств края;
- соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга края;
- сокращение рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям края;
- обеспечение прозрачности управления государственным долгом края и доступности информации о государственном долге края;
- формирование условий, способствующих повышению уровня долговой устойчивости края и отнесению его к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

5. Инструменты реализации долговой политики края

Перечень инструментов реализации долговой политики края на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, сформированный на основании структуры государственного долга субъекта Российской Федерации, предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации, является исчерпывающим и включает следующие инструменты:

5.1. Привлечение бюджетных кредитов в краевой бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществами бюджетного кредитования являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы краевого бюджета на обслуживание государственного долга края и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач, стоящих перед Правительством края. Вместе с тем указанный инструмент обусловлен необходимостью принятия жестких условий и ограничений по исполнению краевого бюджета.

Реструктуризация и списание задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам предполагает направление субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате реструктуризации или списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, на сферы, установленные Правительством Российской Федерации.

5.2. Получение кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости – привлекать финансовые ресурсы при

возникновении потребности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что предполагает возможность экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

5.3. Размещение государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг.

Эмиссия государственных ценных бумаг при благоприятной рыночной конъюнктуре позволяет одновременно и в необходимом объеме привлечь внебюджетные средства для исполнения принятых расходных обязательств.

Достоинствами выпуска государственных ценных бумаг являются длительный период заимствования финансовых ресурсов и возможность диверсификации государственного долга по видам заимствований и кредиторам.

К недостаткам этого инструмента относятся длительность подготовки эмиссии государственных ценных бумаг, отсутствие возможности снижения процентных ставок после размещения ценных бумаг, риск значительного превышения процентных ставок по ценным бумагам в будущих периодах над текущей стоимостью рыночных заимствований, отсутствие гарантированной возможности досрочного погашения.

Проведение регулярного мониторинга финансового рынка позволяет рассматривать целесообразность выпуска государственных ценных бумаг исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры.

5.4. Принятие долговых обязательств путем предоставления государственных гарантий.

Предоставление государственных гарантий способствует развитию государственно-частного партнерства, позволяет юридическим лицам и муниципальным образованиям края более оперативно привлекать в кредитных организациях заемные средства для реализации инвестиционных и социально значимых проектов на территории края.

Решение об использовании этого инструмента долговой политики края планируется принимать по мере поступления обращений от юридических лиц и муниципальных образований края о предоставлении им государственных гарантий края.

Таким образом, успех долговой политики края заключается в умелом, взвешенном сочетании и применении этих инструментов.

6. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом края

Основные виды рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом края.

6.1. Риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

Привлечение кредитов от кредитных организаций является одним из инструментов долговой политики края, при этом объем расходов на их обслуживание является достаточно большим.

Министерством финансов края проводится регулярный мониторинг финансового рынка. Вопросы привлечения заемных средств будут рассматриваться при возникновении необходимости.

6.2. Риск возникновения просроченных обязательств.

Новые виды бюджетных кредитов – инфраструктурные бюджетные кредиты, специальные казначейские кредиты, казначейские инфраструктурные кредиты – направлены на ускоренное обновление социальной инфраструктуры, строительство и ремонт автомобильных дорог, обновление систем жилищно-коммунального хозяйства и общественного транспорта, комплексное развитие территорий. При этом в отличие от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетные кредиты подлежат возврату.

При существенном объеме ранее накопленных долговых обязательств привлечение новых заемных средств в условиях снижения доходной части краевого бюджета может привести к нарушению сроков возврата кредитов, что является основанием для наложения на край штрафных санкций и впоследствии негативно отразится на оценке края в качестве заемщика. В результате дальнейшее привлечение заемных средств краем может быть затруднено.

При установлении стабильных и выгодных условий на финансовом рынке, сохранении рейтинга кредитоспособности края возможно осуществление эмиссии государственных ценных бумаг края, которая позволит расширить сроки использования заемных финансовых средств, диверсифицировать государственный долг края по видам заимствований и кредиторам.

6.3. Риск увеличения расходов на обслуживание казначейских инфраструктурных кредитов.

При привлечении казначейских инфраструктурных кредитов предусмотрено повышение процентных ставок с 3 до 6 процентов в случае неисполнения условий реализации инфраструктурных проектов, что влечет за собой увеличение расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга в два раза.

В целях снижения риска предусмотрено своевременное исполнение условий реализации инфраструктурных проектов, предусмотренных соглашениями о реализации.

6.4. Риск наступления гарантийного случая по государственным гарантиям края.

Наступление гарантийного случая по предоставленным государственным гарантиям края может повлечь увеличение расходов краевого бюджета в связи с необходимостью исполнения требования об исполнении обязательств за принципала перед бенефициаром.

Для снижения рисков, связанных с неисполнением юридическими лицами и муниципальными образованиями края обязательств, обеспеченных государственными гарантиями края, предусмотрено проводить анализ финансового состояния юридических лиц и муниципальных образований края, получивших государственные гарантии края или претендующих на их получение.

6.5. Риск, связанный с исполнением концессионных соглашений.

Заключение концессионных соглашений влечет за собой принятие отложенных долговых обязательств – будущих платежей региона в пользу концессионера, которые не отражаются в краевом бюджете как государственный долг на момент подписания соглашения, но в случае недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет могут привести к привлечению дорогостоящих рыночных заимствований.

В связи с тем, что концессионные соглашения заключаются на долгосрочный период, совокупные расходы могут значительно превышать стоимость объекта.

В течение длительного срока могут измениться экономические, правовые или политические условия. Это может привести к требованиям концессионера о пересмотре условий соглашения, что увеличит нагрузку на краевой бюджет.

Обеспечение надлежащего качества услуг и содержания объекта в течение всего срока действия соглашения требует от региона значительных административных ресурсов и компетенций. Грамотное и умелое сочетание мер по обеспечению сбалансированности краевого бюджета с инструментами долговой политики края позволит минимизировать данный риск.

6.6. Риск, связанный с недостаточной информированностью экономических субъектов и населения (непрозрачностью).

Уровень информированности экономических субъектов и населения о деятельности Правительства края по управлению государственным долгом края может непосредственно отражаться на формировании общественного мнения и принятии управленческих решений экономических субъектов.

В целях повышения прозрачности управления государственным долгом края и обеспечения доступности информации о государственном долге края осуществляется публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств края путем размещения данной информации на официальном сайте министерства – портале.
