



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 июля 2025 г. № 450-рп
г. Хабаровск

Об утверждении Концепции развития общедоступных библиотек Хабаровского края на период до 2030 года и о признании утратившим силу распоряжения Правительства Хабаровского края от 8 июня 2018 г. № 340-рп "Об утверждении Концепции развития общедоступных библиотек Хабаровского края на период до 2023 года"

В соответствии с пунктом 2.3 раздела 2, пунктом 3.35 раздела 3 Положения о министерстве культуры Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 24 октября 2008 г. № 245-пр, в целях реализации государственной программы Хабаровского края "Культура Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 28 июня 2012 г. № 216-пр:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития общедоступных библиотек Хабаровского края на период до 2030 года (далее – Концепция).
2. Министерству культуры Хабаровского края обеспечить разработку в срок до 30 июля 2025 г. плана мероприятий по реализации Концепции.
3. Рекомендовать главам городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Хабаровского края учесть положения Концепции в организации деятельности муниципальных библиотек.
4. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Хабаровского края от 8 июня 2018 г. № 340-рп "Об утверждении Концепции развития общедоступных библиотек Хабаровского края на период до 2023 года".
5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на вице-губернатора края Кузнецова С.Н.

Губернатор, Председатель
Правительства края



Д.В. Демешин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
Правительства
Хабаровского края
от 24 июля 2025 г. № 450-рп

КОНЦЕПЦИЯ
развития общедоступных библиотек Хабаровского края на период
до 2030 года

1. Общие положения

Концепция развития общедоступных библиотек Хабаровского края до 2030 года (далее – Концепция) разработана с учетом следующих нормативных правовых актов:

Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ "О библиотечном деле";

Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597);

Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики";

Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы";

Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей";

Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124 "Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации";

распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 608-р;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 3550-р;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2501-р;

постановления Правительства Хабаровского края от 28 июня 2012 г. № 216-пр "Об утверждении государственной программы Хабаровского края

"Культура Хабаровского края";

Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки, утвержденного Министром культуры Российской Федерации 31 октября 2014 г.

2. Анализ современного состояния библиотек Хабаровского края

По состоянию на 1 января 2025 г. на территории Хабаровского края (далее также – край) действует 301 общедоступная библиотека системы Министерства культуры Российской Федерации (далее – библиотеки), в том числе:

- три краевые государственные библиотеки (краевое государственное бюджетное научное учреждение культуры "Дальневосточная государственная научная библиотека" (далее – Дальневосточная государственная научная библиотека), краевое государственное бюджетное учреждение культуры "Хабаровская краевая специализированная библиотека для слепых" (далее – Хабаровская краевая специализированная библиотека для слепых), краевое государственное бюджетное учреждение культуры "Хабаровская краевая детская библиотека имени Н.Д. Наволочкина" (далее – Хабаровская краевая детская библиотека имени Н.Д. Наволочкина);

- 298 муниципальных библиотек (в том числе 227 библиотек, расположенных в сельской местности).

Обслуживание детей и подростков осуществляют 30 специализированных библиотек, 12 муниципальных библиотек края входят в состав учреждений культурно-досугового типа.

Пользователями библиотек являются 877,5 тыс. (68,6 %) жителей края. Количество посещений библиотек в 2024 году составило более 3,5 млн. единиц, совокупный документный фонд – 9,1 млн. экземпляров документов на различных видах носителей, объем выдачи документов пользователям – 8,34 млн. экземпляров изданий. Объем новых поступлений в фонды библиотек края изданий на материальных носителях составил 225,3 тыс. экземпляров.

В рамках выполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 библиотеками края активно развиваются электронные информационные ресурсы, увеличивается объем услуг, предоставляемых пользователям в электронной форме, расширяется присутствие данных библиотек в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет").

Так, в 2024 году совокупный объем электронного каталога библиотек края увеличился по сравнению с 2023 годом на 158,76 тыс. единиц и составил 3 662,55 тыс. записей.

В целях обеспечения корпоративной каталогизации в крае функционирует Корпоративная библиотечная система на базе Дальневосточной государственной научной библиотеки, объединившая семь централизованных библиотечных систем и отдельных библиотек.

Библиотеки края предоставляют своим пользователям доступ к 59 электронным базам данных общим объемом более 206 млн. полнотекстовых сетевых удаленных лицензионных документов.

В целях повышения качества библиотечного обслуживания развивается сотрудничество библиотек края с федеральным государственным бюджетным учреждением "Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина", осуществляется взаимодействие с федеральной государственной информационной системой "Национальная электронная библиотека" (далее – Национальная электронная библиотека), другими агрегаторами электронных информационных ресурсов.

Доля библиотек края, подключенных к сети "Интернет", составила 95 процентов от общего количества библиотек.

Официальные сайты и страницы в сети "Интернет" имеют 29 библиотек, в том числе доступные для слепых и слабовидящих – 25 библиотек. Количество обращений к данным сайтам по сравнению с 2023 годом увеличилось на 21 процент и составило 1 591,3 тыс. единиц.

Библиотеки края являются востребованными информационно-просветительскими и культурно-досуговыми центрами и внедряют в практику своей деятельности актуальные формы работы, соответствующие потребностям современного общества.

На базе муниципальных библиотек края действуют правовые, экологические, краеведческие центры информации. Библиотеки востребованы как центры национальной культуры, семейного чтения.

В Амурском, Верхнебуреинском, имени Лазо, Нанайском, Николаевском и Хабаровском муниципальных районах края, Бикинском и Солнечном муниципальных округах, а также в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольске-на-Амуре" Хабаровского края функционируют 14 модельных библиотек, созданных в 2019 – 2024 годах в рамках национального проекта "Культура". В 2025 году в рамках национального проекта "Семья" будут созданы три модельные библиотеки в Амурском, Ванинском и Советско-Гаванском муниципальных районах Хабаровского края.

Культурные программы и проекты библиотек, информационно-образовательные и просветительские акции, посвященные популяризации книги и чтения, сделали их площадкой для общения различных слоев населения, местом встречи с представителями творческой интеллигенции, государственных и общественных структур.

Ежегодно библиотеками края проводится в среднем 38 тыс. мероприятий с участием более 255 тыс. человек.

Основной персонал библиотек края составляет 934 человека, из них высшее образование имеют 588 человек (63 %), среднее профессиональное образование – 300 человек (32 %). Профильное библиотечное (высшее и среднее специальное образование) имеют 402 специалиста, или 43 процента от общего числа.

Укрепляется материально-техническая база библиотек края. В 2024 году на капитальный ремонт и реконструкцию помещений библиотек было

израсходовано более 2,6 млн. рублей, на приобретение оборудования – 18,2 млн. рублей.

В целях стимулирования творческой, методической, образовательной и организационной работы библиотек края, выявления талантливых библиотечных работников, поиска и внедрения инновационных форм библиотечной работы министерство культуры края в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 26 сентября 2005 г. № 114-пр "О мерах по реализации Закона Хабаровского края от 26 июля 2005 г. № 287 "О реализации полномочий органов государственной власти Хабаровского края в области культуры" проводит ежегодный краевой конкурс на лучшее библиотечное обслуживание в номинациях "Лучшая библиотека" и "Лучший библиотекарь Хабаровского края".

Государственная поддержка муниципальных библиотек края осуществляется также путем предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по поддержке отрасли культуры, в том числе на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек, их подключение к сети "Интернет" и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки, а также на поддержку лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры.

Поддержка творческих проектов муниципальных библиотек осуществляется в рамках ежегодного конкурсного отбора на предоставление из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края иных межбюджетных трансфертов на поддержку творческих проектов муниципальных учреждений культуры.

Анализ современного состояния библиотечного дела в Хабаровском крае свидетельствует о том, что в крае сформированы условия для стабильного функционирования библиотек, созданы предпосылки для их развития и повышения качества предоставляемых населению услуг.

Вместе с тем имеется ряд проблем, требующих решения:

- снижение интереса к чтению у населения, в том числе среди детей, подростков и молодежи, низкий уровень информационной грамотности и культуры чтения у населения;

- недостаточно активное использование библиотечными работниками проектных технологий, новых форм и методов организации работы, привлечения новых пользователей;

- низкий уровень цифровой зрелости значительного числа библиотечных учреждений, отсутствие комплексного подхода к автоматизации библиотечных процессов;

- неудовлетворительное состояние материально-технической базы библиотек (в первую очередь библиотек в сельской местности) и ее несоответствие требованиям комфортности и безопасности функционирования (недостаток площадей для хранения фондов и обслуживания пользователей, климатического оборудования, устаревшая компьютерная техника,

отсутствие автомобильного транспорта в ряде центральных библиотек края и т.д.);

- диспропорции в обеспеченности населения ряда муниципальных образований края библиотеками, и, как следствие, территориальная недоступность библиотечного обслуживания для населения данных муниципальных образований;

- недостаточная обеспеченность фондов муниципальных библиотек книжными документами и периодическими изданиями, несоответствие качественного и видового состава библиотечных фондов потребностям пользователей;

- дефицит квалифицированных кадров с профильным образованием (в первую очередь в библиотеках, обслуживающих детей), недостаточный уровень квалификации персонала, "старение кадров".

3. Принципы деятельности, функции и основные виды библиотек края

Деятельность библиотек в Хабаровском крае основывается на следующих принципах:

- сохранение российской культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей в интересах национальной безопасности, укрепления единства нации, политической и социальной стабильности;

- создание условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и творческому развитию детей и подростков, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим;

- повышение качества жизни через обеспечение прав граждан на доступ к объективной, достоверной и безопасной информации посредством библиотечного обслуживания;

- обеспечение свободы выбора способов и средств доступа к информации и получения знаний в цифровом (электронном) и бумажном виде;

- обеспечение максимальной актуальности, полноты, открытости, достоверности и доступности информации;

- обеспечение развития информационной инфраструктуры для равного доступа к государственным (муниципальным) услугам, информации о культурной, духовной, научной, экономической жизни общества, пространству знаний в электронной среде;

- сохранение и развитие библиотек как площадок офлайн-коммуникаций;

- обеспечение защиты приоритетов государства и интересов граждан в информационной сфере, предоставление информации и услуг, способствующих поддержанию высокого культурного и образовательного уровня жителей края;

- развитие межотраслевого взаимодействия с общественными, научными, образовательными организациями, институтами гражданского общества и экспертным сообществом.

Библиотеки в настоящей Концепции рассматриваются как социальный институт, поддерживающий идеи демократии и устойчивого развития России, содействующий реализации государственных реформ, активно влияющий на процессы науки, образования, социального развития, экономики и культуры.

Библиотеки предоставляют свободный доступ к информации и мировому культурному наследию для каждого человека, поддерживают обращение граждан к качественной и разнообразной информации, приобщают детей и подростков к регулярному чтению книг, продвигают информационную грамотность и формируют культуру чтения.

Библиотеки осуществляют сбор и хранение социально значимых документов, обеспечивая территориальную, физическую, психологическую и интеллектуальную доступность информации для пользователя, способствуя тем самым повышению качества жизни, воспитанию гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

Основными видами деятельности библиотек края являются:

1) библиотечно-информационное обслуживание: предоставление пользователям информации на материальных и нематериальных носителях и справочно-библиографическое обслуживание;

2) культурно-просветительская деятельность: организация и проведение образовательных, научных и просветительских программ, выставок, программ переподготовки и повышения квалификации.

Осуществляя библиотечно-информационное обслуживание, библиотека может выступать в качестве:

- места получения сведений об имеющихся информационных ресурсах всех видов через каталоги, картотеки, справочно-библиографическое обслуживание;

- места получения информации на материальных носителях во временное пользование;

- канала доступа к государственным электронным информационным ресурсам (Национальная электронная библиотека, базы данных, государственные информационные системы);

- канала доступа к платной части электронных информационных ресурсов за счет бюджета библиотек;

- места деятельности по сохранению культурного наследия.

Осуществляя культурно-просветительскую деятельность, библиотека может выступать в качестве:

- места реализации творческих инициатив для членов обслуживаемого сообщества;

- интеллектуально-досугового центра, места обсуждения информации, общения, просвещения;

- места получения новых знаний, самообучения, обучения;

- места проведения культурно-просветительских и социально значимых мероприятий;

- места и канала получения государственных и других социально значимых услуг, информации о порядке получения государственных и иных услуг;

- пространства-активатора, влияющего на культурный, социальный и физический ландшафт обслуживаемой территории.

Необходимой составляющей развития библиотек края является их взаимодействие между собой, а также с иными заинтересованными организациями, направленное на наиболее полное удовлетворение информационных потребностей и культурных запросов пользователей.

Организирующую и координирующую роль в библиотечной системе края играют краевые государственные, а также центральные муниципальные библиотеки.

Дальневосточная государственная научная библиотека является центральной библиотекой края. Библиотека формирует, хранит и предоставляет пользователям наиболее полное на территории края универсальное собрание документов, организует взаимодействие библиотечных ресурсов, в том числе осуществляет функции межбиблиотечного абонемента (далее – МБА) и обеспечивает ведение сводного каталога, оказывает методическую помощь общедоступным библиотекам края.

Хабаровская краевая детская библиотека имени Н.Д. Наволочкина сочетает функции специальной и общедоступной библиотеки, осуществляя библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание детей и подростков, а также пользователей других возрастных категорий, выполняет функции краевого методического центра в области библиотечного обслуживания детского населения.

Хабаровская краевая специализированная библиотека для слепых обеспечивает библиотечное и информационное обслуживание инвалидов по зрению всех возрастных групп, членов их семей, других категорий инвалидов, а также физических и юридических лиц, профессионально занимающихся проблемами инвалидов и инвалидности, является краевым методическим центром по вопросам библиотечного обслуживания пользователей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Центральные муниципальные библиотеки в пределах обслуживаемой территории формируют, хранят и предоставляют пользователям наиболее полное универсальное собрание документов, организуют взаимодействие информационных ресурсов, в том числе осуществляют функции МБА и обеспечивают ведение сводного каталога, оказывают методическую помощь муниципальным библиотекам.

4. Цель и задачи Концепции

4.1. Целью Концепции является развитие информационно-библиотечного обслуживания населения края для реализации прав граждан на свободный доступ к информации, их приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также на творческую самореализацию.

4.2. Задачи Концепции:

- расширение доступа к информации, знаниям и культурным ценностям для жителей Хабаровского края;
- сохранение культурного наследия;
- укрепление потенциала библиотек края.

5. Основные направления развития библиотек края

5.1. Модернизация библиотечной системы, развитие ее материально-технической базы:

- сохранение и развитие централизованных библиотечных систем и объединений, библиотечных учреждений;
- развитие практики создания модельных библиотек на территории края;
- проведение ремонтов (реновации, реконструкции) зданий и помещений библиотек, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта;
- обеспечение условий доступности и комфортности библиотечных зданий и помещений для всех категорий пользователей, в том числе для маломобильных групп населения (людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, пожилых людей, беременных женщин и т.п.);
- обеспечение библиотек современным оборудованием для безопасного и комфортного пребывания пользователей, хранения и использования фондов и каталогов, для осуществления иных функций.

5.2. Формирование, пополнение и обеспечение сохранности документных фондов библиотек:

- обеспечение регулярного поступления в библиотеки новых изданий на различных видах носителей информации;
- обеспечение максимальной полноты комплектования краеведческих фондов и фондов социально значимой литературы;
- обеспечение сохранности фондов на материальных носителях в процессе их использования и хранения;
- подключение библиотек края к Национальной электронной библиотеке;
- поддержка деятельности библиотек по созданию полнотекстовых электронных информационных ресурсов (в первую очередь краеведческой тематики), работ по оцифровке краеведческих документов и местных периодических изданий.

5.3. Технологическое развитие и цифровая трансформация библиотек:

- перевод основных технологических процессов библиотек края на цифровые технологии;
- формирование цифровой библиотечной среды, ориентированной на потребности разных групп населения;
- обеспечение библиотек края совместимыми программно-аппаратными комплексами, соответствующими современному уровню технологического развития, международным и национальным стандартам информационной отрасли;

- обеспечение библиотек края качественным широкополосным доступом к сети "Интернет";

- увеличение количества автоматизированных рабочих мест с доступом к сети "Интернет" для пользователей.

5.4. Обеспечение равного и свободного доступа граждан к достоверной информации и знаниям, популяризация книги и чтения:

- обеспечение доступа пользователей библиотек к государственным услугам, информации о культурной, духовной, научной, экономической жизни общества, пространству знаний в электронной среде, в том числе с использованием возможностей электронного правительства и Национальной электронной библиотеки;

- создание и развитие сайтов и виртуальных сервисов, облегчающих доступ к информационным ресурсам библиотек, в том числе с мобильных устройств;

- обеспечение доступности сайтов и интернет-страниц библиотек для слепых и слабовидящих пользователей;

- развитие каталогизации и оцифровки документов, корпоративной библиотечной системы края;

- расширение разнообразия предлагаемых населению библиотечных услуг, в том числе предоставляемых через электронную среду;

- развитие системы МБА и электронной доставки документов, внестационарных форм обслуживания, приближение информации к месту работы, учебы, проживания жителей края;

- развитие дифференцированного подхода в библиотечном обслуживании различных групп населения и предоставление специализированных сервисов для разных групп пользователей;

- развитие предоставления услуг социально незащищенным группам населения, в том числе детям и подросткам "группы риска", на основе использования инновационных подходов в библиотечном обслуживании населения, расширения партнерских отношений с организациями и учреждениями других ведомств;

- внедрение в библиотечную деятельность актуальных практик, направленных на повышение интереса к чтению и привлечение в библиотеки различных целевых групп с учетом их особенностей;

- привлечение к сотрудничеству с библиотеками известных людей, представителей учреждений науки, культуры, образования, общественных организаций, средств массовой информации;

- активизация деятельности библиотек в области формирования у жителей края цифровой грамотности и культуры чтения, устойчивого интереса к чтению, русскому языку, отечественной литературе, истории и культуре;

- развитие информационной поддержки образовательного процесса на всех его уровнях, научно-исследовательской работы, самообразования.

5.5. Развитие кадрового потенциала библиотек края:

- организация регулярного повышения квалификации и переподготовки

библиотечных специалистов;

- привлечение к работе в библиотеках специалистов из других сфер деятельности, обладающих актуальными компетенциями, с обязательной их последующей адаптацией к особенностям работы современной библиотеки;

- развитие обучения библиотечных специалистов по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации;

- координация деятельности с Хабаровским государственным институтом культуры в сфере подготовки и повышения квалификации библиотечных специалистов;

- содействие повышению престижа библиотечной профессии и имиджа библиотек как места работы, привлечение к занятию библиотечным делом социально активных молодых специалистов разного профиля.

5.6. Развитие научного и методического обеспечения деятельности библиотек:

- восстановление методических подразделений в центральных муниципальных библиотеках с введением в штатное расписание библиотек должности методиста;

- укрепление роли краевых государственных и центральных муниципальных библиотек как методических центров по основным направлениям библиотечного дела;

- развитие содержания и способов оказания практической и методической помощи библиотекам края на основе сочетания традиционных и инновационных форм работы;

- использование в научной и методической работе информационно-коммуникационных технологий и искусственного интеллекта;

- выявление и поддержка профессиональных инноваций, экспертная оценка и продвижение эффективных практик;

- создание условий для обмена успешными профессиональными практиками и инновационными технологиями библиотечной работы, развитие профессиональной коммуникации;

- проведение разноуровневых профессиональных конкурсов и смотров в целях выявления лучших организационно-управленческих, маркетинговых и технологических инноваций, внедренных библиотеками края.

6. Механизм реализации Концепции

Основным механизмом реализации Концепции является государственная программа Хабаровского края "Культура Хабаровского края", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 28 июня 2012 г. № 216-пр, а также муниципальные программы развития отрасли культуры.

7. Ресурсное обеспечение реализации Концепции

Финансовое обеспечение реализации Концепции осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности библиотек, а также за счет внебюджетных источников.

Деятельность библиотек по привлечению дополнительных средств, направленных на развитие предоставления социально значимых услуг, не может служить основанием для уменьшения объемов бюджетного финансирования.

8. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Ожидаемые результаты реализации Концепции:

- обеспечение равного доступа пользователей библиотек к информационным ресурсам, ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям независимо от места проживания и наличия ограничений жизнедеятельности;
 - создание условий для формирования у жителей края информационной грамотности и культуры чтения, развития устойчивого интереса к чтению, отечественной истории и культуре, краеведению;
 - расширение ассортимента библиотечных услуг, предоставляемых в электронной среде и с использованием информационных технологий;
 - увеличение числа пользователей библиотек, в том числе детей, подростков и молодежи;
 - сохранение и развитие сети библиотек края;
 - модернизация материально-технической базы библиотек;
 - цифровая трансформация библиотек;
 - формирование библиотечных фондов библиотек в соответствии с общественными потребностями и запросами пользователей;
 - развитие кадрового потенциала библиотек.
-