



## ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.01.2025

г. Красноярск

№ 48-п

Об утверждении Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий краевого значения при осуществлении туризма

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», статьей 103 Устава Красноярского края, статьей 2 Закона Красноярского края от 28.09.1995 № 7-175 «Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий краевого значения при осуществлении туризма согласно приложению.
2. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» ([www.zakon.krskstate.ru](http://www.zakon.krskstate.ru)).
3. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.



Первый заместитель  
Губернатора края –  
председатель  
Правительства края

С.В. Верещагин

**Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости  
особо охраняемых природных территорий краевого значения  
при осуществлении туризма**

1. Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий краевого значения при осуществлении туризма (далее – Порядок) определяет процедуру и способ определения максимального количества посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию краевого значения (далее – ООПТ) либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем.

2. В целях Порядка используются следующие понятия:

автономный многодневный туристский маршрут – туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

базовая рекреационная емкость – максимальное количество человек, которые могут физически находиться на ООПТ или в отдельной части (туристском объекте) в единицу времени;

лимитирующий фактор развития туризма – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

линейный туристский объект (туристский маршрут) – путь следования туристов, расположенный на ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

Министерство – министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края;

многодневный туристский маршрут – туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

однодневный туристский маршрут – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня без использования мест размещения;

площадной туристский объект – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

потенциальная рекреационная емкость – максимальное количество человек, которые могут находиться на ООПТ, в её отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

предельно допустимая рекреационная емкость – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста ООПТ либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

Расчет – расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ или ее отдельной части;

текущий календарный год – календарный год, в котором устанавливается предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ либо отдельной части ООПТ;

туристские объекты – части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма;

Учреждения – краевые государственные бюджетные учреждения, осуществляющие управление ООПТ.

Иные понятия используются в Порядке в значениях, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

3. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ либо отдельной части ООПТ устанавливается приказом Министерства по результатам определения предельно допустимой рекреационной емкости путем Расчета.

4. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

5. Перечень ООПТ либо отдельных частей ООПТ, для которых необходимо установление предельно допустимой рекреационной емкости, определяется приказом Министерства (далее – Перечень).

Внесение изменений в Перечень осуществляется Министерством

в случае организации новых туристских объектов, туристских маршрутов или изменения состояния туристских объектов.

6. Расчет осуществляется в соответствии с пунктами 13–26 Порядка при организации новых туристских объектов или выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет:

1) Министерством – в отношении ООПТ, которые не находятся под управлением Учреждений.

2) Учреждениями – в отношении ООПТ, которые находятся под их управлением.

7. На основании Перечня Министерство ежегодно в срок до 1 января текущего календарного года формирует и утверждает в форме приказа план установления предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, отдельных частей ООПТ (далее – План).

В План включаются ООПТ (отдельные части ООПТ) согласно Перечню, в соответствии с режимом особой охраны которых на их территории возможна организация и осуществление туризма, имеются туристские объекты и туристские маршруты.

Министерство в течение 5 рабочих дней после вступления в силу приказа, указанного в абзаце первом настоящего пункта, направляет его копию Учреждениям.

В случае, указанном в подпункте 1 пункта 6 Порядка, Министерство осуществляет расчет и принимает решение об установлении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ (ее отдельной части) в форме приказа в срок, предусмотренный Планом.

8. В случае, указанном в подпункте 2 пункта 6 Порядка, Учреждение осуществляет Расчет и направляет в Министерство информацию, содержащую значения предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов), а также основания осуществления Расчета.

9. Министерство в срок до 30 дней со дня получения информации, указанной в пункте 8 Порядка, рассматривает ее на предмет соответствия осуществленного Учреждением Расчета, требованиям пунктов 13–26 Порядка.

В случае несоответствия осуществленного Учреждением Расчета, требованиям пунктов 13–26 Порядка Министерство в срок до 5 рабочих дней со дня завершения рассмотрения информации, указанной в пункте 8 Порядка, направляет Учреждению уведомление о необходимости доработки Расчета с указанием положений Порядка, которым не соответствует Расчет, осуществленный Учреждением (далее – уведомление).

Учреждение в срок до 10 рабочих дней со дня получения уведомления дорабатывает Расчет и повторно направляет в Министерство информацию, указанную в пункте 8 Порядка.

В случае если Учреждение не обеспечило доработку Расчета с учетом замечаний Министерства, указанных в уведомлении, либо информация, предусмотренная пунктом 8 Порядка и повторно направленная Учреждением,

не соответствует требованиям пунктов 13–26 Порядка, Министерство принимает решение об отказе в установлении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ (ее отдельной части) в форме приказа.

Взаимодействие Министерства и Учреждений в соответствии с пунктами 7–9 Порядка осуществляется посредством государственной межведомственной информационной системы электронного документооборота Правительства Красноярского края и иных органов исполнительной власти Красноярского края «Енисей-СЭД».

10. В случае соответствия Расчета, осуществленного Учреждением, требованиям пунктов 13–26 Порядка Министерство принимает в форме приказа одно из решений:

1) об установлении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ (ее отдельной части);

2) об отказе в установлении предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ (ее отдельной части).

11. Основанием для принятия решения, указанного в подпункте 2 пункта 10 Порядка, является отсутствие в Плане ООПТ либо отдельной части ООПТ, в отношении которой осуществлен Расчет.

12. В случае, указанном в подпункте 2 пункта 6 Порядка, Министерство в течение 15 рабочих дней после окончания Расчета принимает в форме приказа решение, предусмотренное подпунктом 1 пункта 10 Порядка.

13. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

14. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ ( $RCC_{ООПТ}$ ) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

$RCC_{qm}$  – предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта  $m$ , человек в единицу времени;

$m$  – порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ...  $m$ ).

15. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта ( $RCC_q$ ) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

$PCC_q$  – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

$MC$  – коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

16. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также ее отдельных частей (туристских объектов)

и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

17. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта ( $PCC_q$ ) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_{1}^n C f_n ,$$

где:

$BCC_q$  – базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

$C f_n$  – поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

$n$  – количество поправочных коэффициентов.

18. Базовая рекреационная емкость туристских объектов ( $BCC_q$ ) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

19. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов ( $BCC_{qs}$ ) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{A_u} \times R_f \times t ,$$

где:

$A$  – площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

$A_u$  – площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с методиками, указанными в пункте 18 настоящего Порядка;

$R_f$  – коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

$t$  – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год, и др.), единиц.

20. Коэффициент возвращения ( $R_f$ ) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d} ,$$

где:

$T$  – количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

$T_d$  – среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

21. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута ( $BCC_{qp1}$ ) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{\text{qp1}} = \sum_1^P \left( \frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

$DT_p$  – длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка  $p$  многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

$DG_p$  – оптимальное расстояние между группами на участке  $p$  туристского маршрута, км;

$T_s$  – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

$Td_p$  – среднее время прохождения участка туристского маршрута  $p$  с учетом остановок, часов;

$GS$  – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

$p$  – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ...  $p$ );

$t_p$  – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

22. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано ( $BCC_{\text{qp2}}$ ) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{\text{qp2}} = \sum_1^P (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

$g_p$  – максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку  $p$  туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

23. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до окончания светового дня ( $g_p$ ) выражается целочисленным значением (единиц) и рассчитывается по формуле:

$$g_p = 1 + \left[ \frac{v_p (T_s - Td_p)}{DG_p} \right],$$

где:

$v_p$  – средняя скорость передвижения по однодневному участку  $p$  туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

24. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов ( $BCC_{\text{qp3}}$ ) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{\text{qp3}} = g_{p \text{ min}} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \text{ min}}$  – минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку  $p$  туристского маршрута до окончания светового дня, единиц.

25. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются в рамках Порядка Министерством при утверждении Плана.

26. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

1) экологические факторы:

пожароопасность;

риск затопления, подтопления;

развитие эрозионных процессов;

погодные условия;

воздействие на объекты животного и растительного мира;

изменение состояния почвенного и растительного покрова;

изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;

изменение состояния водных объектов;

2) факторы социального характера:

соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием;

качество услуг и инфраструктуры;

отношение к управленческим действиям;

плотность социальных контактов;

3) факторы социокультурного характера:

влияние туризма на местную социокультурную среду;

показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

4) фактор социально-экономического характера – влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в Красноярском крае;

5) управленческий параметр – достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.