МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

от 14.12.2021 № 541

г. Краснодар

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2022 год

Во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению организационной работы и делопроизводства (Ипатов Д.А.):

1) обеспечить размещение (опубликование) настоящего приказа на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направление на «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

2) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) в 7-дневный срок после принятия настоящего приказа направить копию приказа с указанием официального издания в котором он опубликован, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Сухомлинова В.В.

4. Приказ вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Министр Ф.И. Дерека

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ДЛЯ ДОКУМЕНТОВ

Приложение
к приказу министерства сельского
хозяйства и перерабатывающей
промышленности
Краснодарского края
от 14.12.2021 № 541

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области технического
состояния и эксплуатации самоходных машин
и других видов техники, аттракционов на 2022 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2022 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Краснодарского края (далее – надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.2. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление надзора является министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – министерство).

Непосредственно надзор осуществляется сотрудниками отдела – государственная инспекция Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов управления инженерно-технической политики министерства (далее – Гостехнадзор Краснодарского края, уполномоченные должностные лица).

1.3. Министерство осуществляет надзор в отношении организаций и граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность, а также владеющих и (или) пользующихся самоходными машинами и другими видами техники, аттракционами, к которым предъявляются обязательные требования (далее – контролируемые лица).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида
надзора, описание текущего уровня развития

профилактической деятельности министерства,
характеристика проблем, на решение которых
направленна профилактика рисков причинения вреда

2.1. В период 2021 года надзор осуществлялся министерством в соответствии с Порядком организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Краснодарского края, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 февраля 2021 г. № 70 и Административным регламентом исполнения министерством государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденным приказом министерства от 7 апреля 2021 г. № 105.

2.2. По состоянию на 30 сентября 2021 г. в Гостехнадзоре Краснодарского края зарегистрировано 720 аттракционов, 123 232 самоходных машин и других видов техники и прицепов к ним, проведен технический осмотр 32 851 единиц самоходной техники.

2.3. В ходе надзорной деятельности, по фактам нарушения обязательных требований контролируемыми лицами значительная часть приходится на нарушения, связанные с несоблюдением правил государственной регистрации поднадзорной техники и аттракционов.

По результатам выявленных нарушений Гостехнадзором Краснодарского края составлено 444 административных материала по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 19.22 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (нарушение правил государственной регистрации транспортных средств), 14 административных материалов по основаниям, предусмотренным статьей 9.3 КоАП РФ (нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования), 4 административных материала по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ (нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов) и 1 административный материал по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания).

При осуществлении надзорной деятельности министерством на постоянной основе осуществляется информационный обмен с муниципальными образованиями Краснодарского края.

В рамках реализации новых полномочий по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов, в период март – апрель 2021 года министерством проведены семинары-совещания в ряде муниципальных образований Краснодарского края с эксплуатантами аттракционов (их представителями) по вопросам государственной регистрации аттракционов, их технического состояния и соблюдения обязательных требований при эксплуатации.

28 апреля 2021 г. министерством проведена видеоконференция с представителями администраций муниципальных образований Краснодарского края по вопросу регистрации аттракционов. На видеоконференции обсуждались вопросы подготовки к курортному сезону 2021 года по организации досуга граждан и обеспечению их безопасности, а также порядок взаимодействия органа исполнительной власти, осуществляющего регистрацию аттракционов и органов местного самоуправления, согласующих размещение аттракционов на территории муниципальных образований, в том числе по недопущению эксплуатации аттракционов, не прошедших регистрацию в установленном порядке.

Уполномоченными должностными лицами принято участие в качестве специалистов в 18 проверках в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, проводимых органами прокуратуры.

Вопросы государственной регистрации и надзора неоднократно освещались министерством на телевидении и радио, обеспечено поддержание в актуальном состоянии информации, размещенной на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт министерства).

На ряду с вышеизложенным, министерством на постоянной основе осуществляется информирование контролируемых лица по вопросам соблюдения законодательства, посредством направления (вручения нарочно) писем о необходимости неукоснительного соблюдения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходным машин и других видов техники, аттракционов. Так, в прошедший период 2021 года направлено (выдано) более 1 800 информационных писем.

По состоянию на 30 сентября 2021 г. уполномоченными должностными лицами осуществлено 88 плановых (рейдовых) заданий на проведение планового (рейдового) осмотра, обследования самоходных машин и других видов техники, аттракционов в процессе их эксплуатации.

По результатам плановых (рейдовых) заданий и анализа информации о деятельности контролируемых лиц, содержащейся в региональной информационной системе «Гостехнадзор», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», уполномоченными должностными лицами составлено и направлено (выдано) 192 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными проблемами, на решение которых направлена профилактика рисков причинения вреда, является отсутствие систематического подхода к обязанности по прохождению технического осмотра самоходных машин и других видов техники, а также низкий уровень знания контролируемыми лицами требований, предъявляемых к ним законодательством в части соблюдения требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

2) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления надзора.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Уполномоченные должностные лица осуществляют взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Проведение профилактических мероприятий осуществляется министерством в соответствии со следующей таблицей:

Таблица

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
1	2	3	4
1	Информирование	по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Гостехнадзор Краснодарского края
2	Обобщение правоприменительной практики	по итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно	Гостехнадзор Краснодарского края

1	2	3	4
3	Объявление предостережения	по мере необходимости	Гостехнадзор Краснодарского края
4	Консультирование	осуществляется при обращении контролируемых лиц и их представителей	Гостехнадзор Краснодарского края
5	Профилактический визит	проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных министерством к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (в период с мая по сентябрь), а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Контролируемые лица относятся к приступающим к эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов: в течение одного года с момента государственной регистрации в министерстве самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в случае, если указанным лицом в министерстве регистрационные действия ранее не осуществлялись; в случае поступления в министерство информации о фактическом использовании контролируемым лицом самоходных машин и других видов техники, аттракционов, не зарегистрированных в установленном порядке в органах гостехнадзора	Гостехнадзор Краснодарского края

4.1. Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.2. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения.

4.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.4. Уполномоченные должностные лица осуществляют консультирование в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям, подписанным уполномоченным должностным лицом, в случае поступления пяти и более однотипных обращений.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора, в том числе с:

1) порядком организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) гарантией и защитой прав контролируемых лиц;

3) эффективными средствами и методами соблюдения обязательных требований;

4) исполнением решений министерства, вынесенных в рамках осуществления надзора.

По итогам консультирования информация в письменной форме министерством не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом соответствующего обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4.5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. В уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывается дата и срок его проведения, который не может быть более одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом министерство не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Основным механизмом оценки эффективности и результативности программы профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством анализа поступившей информации (обращения, запросы и т.п.).

В рамках анализа следует оценивать эффективность и результативность профилактических мероприятий по следующим ключевым направлениям:

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по надзору, о правах контролируемых лиц в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и надзорным органом;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с надзорным органом.

Отчетными показателями оценки Программы выступают показатели снижения количества нарушений законодательства в области технического состояния

и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, допущенных контролируемыми лицами.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе надзорных мероприятий в текущем году к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения надзорных мероприятий за предыдущий год.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации на основании анализа правоприменительной практики по осуществлению профилактических мероприятий.

Начальник управления
инженерно-технической политики
министерства сельского хозяйства
и перерабатывающей промышленности
Краснодарского края  Д.Н. Павлов