



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О реализации на территории Краснодарского края полномочия по организации транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах Краснодарского края, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Краснодарского края

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта, дорожного хозяйства и связи И.Г. Тутушкина о реализации на территории Краснодарского края полномочия по организации транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах Краснодарского края, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Краснодарского края, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

В силу своего географического положения Краснодарский край обладает одной из наиболее развитых транспортных инфраструктур в стране, которая исторически включает в себя все виды транспортных сообщений.

На сегодняшний день одним из приоритетных направлений государственной политики в области развития транспорта, определенной Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, является увеличение доли водного транспорта и развитие и использование его портовой инфраструктуры.

У Краснодарского края огромный потенциал по развитию морского транспорта. Так, в частности, на территории края располагаются девять морских портов, в том числе на Черном море — Геленджик, Новороссийск, Сочи, Тамань, Туапсе, на Азовском — Ейск, Кавказ, Темрюк.

Новороссийск — крупнейший порт Российской Федерации с годовым грузооборотом более 160 млн. тонн, он является третьим по грузообороту в Европе.

Морские порты Анапа, Геленджик, Сочи специализируются на обслуживании пассажирских перевозок. Кроме того, пассажирские перевозки осуществляются в портах Новороссийск и Туапсе.

Морской порт Сочи является самым большим пассажирским портом на Черном море. Пропускная способность пассажирских терминалов составляет 1,6 млн. человек в год. В состав морского порта входят круизная и внутренняя гавани, семь морских пассажирских пирсов — Адлер, Дагомыс, Кургородок, Лазаревское, Лоо, Мацеста, Хоста, грузовой район в устье реки Мзымта.

В летний сезон 2021 года между городами Краснодарского края вдоль Черноморского побережья было открыто морское пассажирское сообщение по маршруту Новороссийск — Геленджик — Сочи.

Пассажирские перевозки осуществлялись ООО "ВодоходЪ Экспресс", которое эксплуатирует современное скоростное судно на подводных крыльях проекта 23160 "Комета 120М" 2019 года постройки (вместимость — 120 пассажиров) и пассажирский катамаран проекта 23290 "Грифон" 2018 года постройки (вместимость — 120 пассажиров).

Время в пути из Сочи в Новороссийск составляет 4,5 часа, из Сочи в Геленджик — 3,15 часа, из Геленджика в Новороссийск — 1 час.

Таким образом, переход между морскими портами Новороссийск — Геленджик — Сочи более чем в два раза быстрее альтернативных способов трансфера между этими городами, ввиду чего данное морское сообщение востребовано как у туристов, так и у жителей региона.

По данным министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края, в навигацию 2021 года двумя судами по этому маршруту перевезен 14321 пассажир, в навигацию 2022 года — 40868 пассажиров, в 2023 году — 53065, в 2024 году судном на подводных крыльях проекта 23160 "Комета 120М" перевезено 26000 пассажиров.

Кроме того, с августа 2023 года стартовало открытое ООО "Морские скоростные пассажирские перевозки" регулярное морское пассажирское сообщение между Анапой и Геленджиком на судне на подводных крыльях проекта 23160 "Комета 120М", которым было перевезено порядка 4000 пассажиров. В навигацию 2024 года ООО "Морские скоростные пассажирские перевозки" в целях обеспечения транспортной доступности был продлен до города Сочи маршрут Анапа — Геленджик. В период с 9 июня по 27 июля 2024 года судном на подводных крыльях проекта 23160 "Комета 120М" перевезено 3898 пассажиров.

Перевозка пассажиров на морских скоростных судах может рассматриваться как альтернатива другим видам пассажирских перевозок в регионе, однако существуют сдерживающие факторы, в том числе сезонность и высокая себестоимость перевозок.

При этом необходимо отметить, что в Краснодарском крае пассажирские перевозки морскими судами выполняются только в летний период и носят в основном экскурсионный и прогулочный характер.

В целях обеспечения рентабельности морских пассажирских перевозок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2018 года № 1576 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских скоростных судах на подводных крыльях" российским организациям из федерального бюджета предусмотрено предоставление субсидий на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских скоростных судах на подводных крыльях.

Объем субсидий из федерального бюджета ООО "ВодоходЪ Экспресс" на возмещение части затрат на осуществление регулярных пассажирских перевозок по маршруту "Новороссийск — Геленджик — Сочи":

в период с мая по сентябрь 2022 года — 68,8 млн. рублей;

в период с мая по сентябрь 2023 года — 43,9 млн. рублей;

в период с мая по сентябрь 2024 года — 57,2 млн. рублей.

Объем субсидий из федерального бюджета ООО "Морские скоростные пассажирские перевозки" на возмещение части затрат на осуществление регулярных пассажирских перевозок:

по маршруту "Анапа — Геленджик" в период с августа по сентябрь 2023 года — 87,4 млн. рублей;

по маршруту "Сочи — Геленджик — Анапа" в период с июня по июль 2024 года — 57,2 млн. рублей.

Таким образом, для развития регулярных пассажирских морских перевозок необходимо прежде всего предусмотреть аналогичные меры поддержки на региональном уровне.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2022 года № 218 (в редакции от 21 декабря 2023 года) "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие туризма" и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее — Постановление № 218) утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров.

В соответствии с Постановлением № 218 субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в том числе при строительстве (реконструкции) объектов капитального строительства, проведении инженерных изысканий и подготовке (корректировке) проектной документации, возмещении затрат на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации инвестиционных проектов организациями, доля в которых есть у корпорации развития территорий.

Таким образом, развитие портовой инфраструктуры возможно осуществлять посредством участия в государственной программе Российской Федерации

"Развитие туризма". Отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. При этом на 2023—2024 годы Краснодарский край не подал заявки на участие в отборе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2021 года № 2897-р утверждена Концепция развития яхтенного туризма в Российской Федерации на период до 2030 года (далее — Концепция). В перечень приоритетных локаций для размещения марин (яхтенных портов) включены порт Туапсе, а также Лазаревское, Мацеста, Южная Озереевка.

Концепция обосновывает в том числе систему организации яхтенного туризма на Азово-Черноморском побережье Краснодарского края и размещения марин с учетом потребности в инфраструктуре для развития яхтенного и других видов морского туризма, а также работ по реализации инвестиционных проектов в сфере яхтинга.

По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края, предусмотрено функционирование 23 марин общей вместимостью более 7000 стояночных мест (на Черноморском побережье — 19, на Азовском побережье — 4). Из них действующими маринами являются "Сочи Гранд Марина" и Имеретинский порт. Марины "Порт Геленджик" и "Русское море" в Туапсинском районе находятся в стадии создания.

Локации были определены с учетом результатов проведенного анализа мест размещения марин с точки зрения как природного, так и инвестиционного потенциала территорий, а также их включения в генеральные планы территорий. Кроме того, учитывались фактические условия естественного режима береговой зоны, перспективы урбанизации береговой зоны Азово-Черноморского побережья и международный опыт создания районов интенсивного яхтенного туризма.

Таким образом, организация транспортного обслуживания населения морским транспортом в Краснодарском крае возможна в рамках реализации мероприятий по развитию туристской индустрии.

В границах Краснодарского края эксплуатацию внутренних водных путей и гидротехнических сооружений, обеспечение судоходства на внутренних водных путях и безопасности судоходных гидротехнических сооружений в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации осуществляет Федеральное бюджетное учреждение "Администрация Волго-Донского бассейна внутренних водных путей". По информации указанного учреждения, внутренние водные пути Краснодарского края включают в себя реку Кубань от города Усть-Лабинска до устья реки Кубань (314 км), реку Протока от Тиховского гидроузла до поселка Ачуево (133 км), подходы к причалам Казазов и Кош (30,5 км).

Общая протяженность внутренних водных путей в границах Краснодарского края составляет 477, 5 км, из них:

водные пути с гарантированными габаритами судового хода (глубина и ширина судового хода) и светоотражательными навигационными знаками (вторая категория) — участок реки Кубань от Краснодарского гидроузла до Федоровского гидроузла (96 км), на них поддерживается гарантированная глубина 150 см и ширина 35 м;

водные пути без гарантированных габаритов (глубина и ширина судового хода) и с неосвещаемой обстановкой (шестая категория) — участок реки Кубань от хутора Ленина до Краснодарского гидроузла (6 км);

водные пути без гарантированных габаритов и без навигационной обстановки (седьмая категория) — 375,5 км.

Участок реки Кубань от Краснодарского гидроузла до Федоровского гидроузла с гарантированными габаритами судового хода (глубина и ширина судового хода) и светоотражательными навигационными знаками проходит рядом с населенными пунктами:

станция Елизаветинская, поселок Белозерный (муниципальное образование город Краснодар);

хутор Стефановский (муниципальное образование Северский район);

хутора Васильевский, Екатериновский и Косовичи (муниципальное образование Абинский район).

Необходимо отметить, что транспортное сообщение станицы Елизаветинской, поселка Белозерного с городом Краснодаром обеспечивается посредством 7 пригородных муниципальных автобусных маршрутов, по которым ежедневно выполняется порядка 485 автобусных рейсов.

Транспортное сообщение хутора Стефановского (численность населения — 181 человек) осуществляется посредством муниципального маршрута "х. Стефановский — с. Львовское".

Транспортное сообщение села Львовского с городом Краснодаром обеспечивается посредством 2 смежных региональных пригородных автобусных маршрутов регулярных перевозок, по которым ежедневно выполняется порядка 16 рейсов.

Сообщение хуторов Васильевского (численность населения — 258 человек), Екатериновского (численность населения — 1685 человек) и Косовичи (численность населения — 11 человек) обеспечивается посредством 2 муниципальных автобусных маршрутов ("г. Абинск — х. Ленинский" и "г. Абинск — ст. Федоровская — х. Васильевский"), по которым ежедневно выполняется 5 рейсов. Также, чтобы добраться из города Абинска в город Краснодар, можно воспользоваться 48 смежными региональными междугородными автобусными маршрутами регулярных перевозок.

Учитывая изложенное, а также факт значительной извилистости реки Кубань на участке от Краснодарского гидроузла до Федоровского гидроузла, следствием чего является ограничение скоростных режимов водного транспорта (порядка 5,4 узла (10 км/ч), организация перевозок пассажиров внутренним водным транспортом не сможет конкурировать с альтернативными видами транспорта и является нецелесообразной.

Кроме того, водные пути без гарантированных габаритов и без навигационной обстановки (седьмая категория) не позволят обеспечить безопасность при осуществлении пассажирских перевозок внутренним водным транспортом.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта, дорожного хозяйства и связи И.Г. Тутушкина о реализации на территории Краснодарского края полномочия по организации транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах Краснодарского края, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Краснодарского края, принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края совместно с заинтересованными ведомствами и организациями:

1) рассмотреть возможность организации перевозки пассажиров морским водным транспортом в границах Краснодарского края, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Краснодарского края;

2) проработать возможность оказания государственной поддержки организациям, осуществляющим перевозку пассажиров морским водным транспортом в границах Краснодарского края, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Краснодарского края.

3. Рекомендовать министерству курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края совместно с иными (компетентными) уполномоченными органами исполнительной власти Краснодарского края и соответствующими муниципальными образованиями:

1) проработать вопрос участия Краснодарского края в государственной программе Российской Федерации "Развитие туризма" в части получения субсидий на развитие портовой инфраструктуры;

2) определить земельные участки и участки акватории, необходимые для развития портовой (причальной) инфраструктуры.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований муниципальный округ город-курорт Анапа, городской округ город-курорт Геленджик, городской округ город-герой Новороссийск, городской округ

город-курорт Сочи, Туапсинский муниципальный округ, Ейский муниципальный район, Темрюкский муниципальный район рассмотреть целесообразность включения в документы территориального планирования (генеральные планы) объектов инфраструктуры, направленных на обеспечение развития и функционирования водного транспорта в Краснодарском крае.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта, дорожного хозяйства и связи.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
26 марта 2025 года
№ 1487-П



Ю.А. Бурлачко