



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, разрабатывать инвестиционные программы

Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, разрабатывать инвестиционные программы (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края
г. Краснодар
27 февраля 2025 года
№ 1438-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 27.02.2025 № 1438-П

ОБРАЩЕНИЕ
депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации —
Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации
Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования федерального
законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения в части
установления обязанности организаций, осуществляющих регулируемые
виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения,
разрабатывать инвестиционные программы

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края в целях совершенствования работы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения (далее — регулируемые организации), а также качества предоставляемых ими услуг полагают целесообразным внести ряд изменений в законодательство, регламентирующее отношения, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных программ таких организаций.

Развитие централизованных систем водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке схемами водоснабжения и водоотведения поселений, муниципальных округов, городских округов, которые являются основанием для разработки инвестиционных программ (часть 1 статьи 38, части 1 и 2 статьи 40 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", пункт 4 Правил разработки, согласования утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 641 (далее — Правила).

Проект инвестиционной программы разрабатывается в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ее содержанию Правилами.

В соответствии с пунктом 10 Правил в инвестиционные программы подлежат включению мероприятия, целесообразность реализации которых обоснована в схемах водоснабжения и водоотведения соответствующих поселений, муниципальных округов, городских округов.

В силу законодательных норм инвестиционные программы утверждаются уполномоченным на то органом на основании заявлений регулируемых организаций.

Основным из препятствий к увеличению количества утвержденных инвестиционных программ является отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм об обязательном наличии у регулируемых организаций инвестиционных программ.

Просим Вас, уважаемый Дмитрий Юрьевич, рассмотреть возможность законодательного закрепления обязанности регулируемой организации разработать инвестиционную программу в случае, если схемами водоснабжения и водоотведения предусмотрены соответствующие мероприятия по развитию коммунальной инфраструктуры, в том числе связанные с подключением (техническим присоединением) перспективных абонентов.

Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р, в сфере водоснабжения и водоотведения предусмотрен отказ от разработки и утверждения производственных программ ресурсоснабжающей организации в пользу обязательного наличия инвестиционной программы ресурсоснабжающей организации. Однако до настоящего времени изменения, содержащие положения об обязательности для ресурсоснабжающей организации наличия инвестиционной программы, в соответствующие федеральные нормативные правовые акты не внесены.

Также необходимо отметить неэффективность существующих норм законодательства и отсутствие действенных механизмов в области ценообразования, отвечающих требованиям эффективного контроля.

Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, предусмотрены нормы, направленные на исключение из необходимой валовой выручки, определяемой на очередной период регулирования, расходов на реализацию мероприятий инвестиционных программ в случае, если на момент установления тарифов соответствующие объекты, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен в предыдущий расчетный период регулирования, не были введены в эксплуатацию, и при этом регулируемая организация не осуществляет их фактическое использование.

На практике реализация указанных норм создает экономические выгоды для регулируемых организаций, не выполняющих инвестиционные программы. Так, если при установлении тарифов на 2023 год в необходимой валовой выручке были учтены расходы на реализацию инвестиционной программы, то при невыполнении мероприятий ранее учтенные средства могут быть исключены только при установлении тарифов на 2025 год и в том же размере, в котором они ранее учитывались. Таким образом, регулируемая организация в течение двух лет беспроцентно пользуется такими средствами. Однако и в результате исключения средств регулируемые организации не несут экономические потери, так как на очередной период регулирования увеличиваются финансовые потребности на реализацию мероприятий инвестиционных программ, которые орган регулирования обязан учесть при установлении тарифов. Это увеличение обусловлено ежегодной актуализацией схем водоснабжения и водоотведения, которыми предусматриваются соответствующие мероприятия по развитию инфраструктуры.

Поэтому представляется целесообразной реализация комплекса законодательных мер, направленных на ужесточение ответственности регулируемых организаций в случае невыполнения (несвоевременного выполнения) мероприятий

инвестиционных программ, источником финансирования которых являются поступления от регулируемой деятельности. Как правило, в тарифах на водоснабжение и водоотведение учитываются инвестиционные расходы, источником финансирования которых являются прибыль и амортизационные отчисления.

Для решения обозначенной проблемы полагаем необходимым внесение следующих изменений в законодательство:

введение административной ответственности за невыполнение (несвоевременное выполнение) мероприятий инвестиционных программ, дифференцированной в зависимости от размера невыполненных обязательств;

применение штрафных санкций при невыполнении инвестиционной программы в размере ключевой ставки Банка России, увеличенной на 4 процентных пункта.

Не менее важным является и вопрос об исполнении выданных по результатам проверок предписаний о прекращении нарушения законодательства, выразившегося в неисполнении мероприятий инвестиционной программы. На сегодняшний день в законодательстве отсутствует норма, устанавливающая право контрольного органа на обращение в суд за понуждением исполнения предписания. Полагаем, что установление в законодательстве права контрольного органа на обращение в суд повысит эффективность государственного контроля. В этой связи предлагаем дополнить статью 95 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" соответствующей нормой.

Комплексная реализация указанных мер, отвечающих требованиям эффективного контроля, позволит создать экономические стимулы, побуждающие регулируемые организации на выполнение мероприятий инвестиционных программ.

В связи с вышеизложенным депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края просят Вас, уважаемый Дмитрий Юрьевич, содействовать инициированию внесения вышеуказанных изменений в федеральное законодательство.