



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости урегулирования отдельных вопросов, связанных с правоприменением Федерального закона "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах"

Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости урегулирования отдельных вопросов, связанных с правоприменением Федерального закона "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
27 февраля 2025 года
№ 1437-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 27.02.2025 № 1437-П

Обращение
депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Т.А. Голиковой и Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости
урегулирования отдельных вопросов, связанных с правоприменением
Федерального закона "О природных лечебных ресурсах,
лечебно-оздоровительных местностях и курортах"

Уважаемая Татьяна Алексеевна!
Уважаемый Марат Шакирзянович!

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 469-ФЗ) с 1 сентября 2024 года уточнены особенности признания территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом и порядок их упразднения, установления и изменения их границ. Кроме того, определены положения, регулирующие установление, изменение округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов (далее также — ОГСО), а также прекращение их существования.

При этом округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов, установленные до 1 сентября 2024 года, сохраняются до принятия решений об установлении округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, но не позднее чем до 1 января 2027 года.

В Краснодарском крае распоряжением Правительства Российской Федера-

ции от 23 июля 2024 года № 1959-р трем прибрежным территориям придан статус курортов федерального значения — курорт Анапа, курорты Геленджикской группы (Архипо-Осиповка, Геленджик, Джанхот, Дивноморск, Кабардинка, Криница-Бетта, Прасковеевка), курорт Сочи.

В целях охраны и сохранения данных курортных территорий более 50 лет назад приказом Минздрава РСФСР и постановлениями Совета Министров РСФСР были установлены границы округов санитарной и горно-санитарной охраны курортов федерального значения (курорт Сочи — приказ Минздрава РСФСР от 21 октября 1969 года № 297, Геленджикская группа курортов — постановление Совета Министров РСФСР от 17 декабря 1987 года № 494, курорт Анапа — постановление Совета Министров РСФСР от 30 января 1985 года № 45).

На сегодняшний день города-курорты Сочи, Анапа, Геленджик — динамично развивающиеся круглогодичные курортные территории, не только принимающие большую часть туристического потока всей страны, но и ежегодно расширяющиеся по числу жителей и освоению территории в связи с внутренними миграционными потоками и притоком большого числа граждан в Краснодарский край. В связи с этим колоссальная нагрузка ложится на инфраструктуру курортных территорий, коммуникации, инженерные сети, объекты жилищно-коммунального хозяйства и социальной инфраструктуры.

В границах первой, второй, третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов федерального значения накладываются ограничения в отношении хозяйственной деятельности не только на территориях, на которых располагаются природные лечебные ресурсы курортов Сочи, Геленджик, Анапа и которые подлежат особой охране в целях организации санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, но и на территориях жилой, производственной и иной застройки, которые такими ресурсами не обладают либо природные лечебные ресурсы на которых утрачены.

В ходе анализа новой законодательной базы, принятой в развитие Федерального закона № 469-ФЗ, в части определения и утверждения новых границ ОГСО были выявлены следующие проблемные вопросы.

Федеральным законом № 469-ФЗ лечебный климат отнесен к природным лечебным ресурсам, имеющим целебные свойства.

В соответствии с пунктом 36 Положения об округах санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2024 года № 1186, определение размеров округа санитарной охраны лечебного климата осуществляется по границе лечебно-оздоровительной местности или курорта.

При установлении границ округа санитарной охраны в целях охраны лечебного климата осуществление хозяйственной и иной деятельности допускается исключительно при условии соблюдения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха и нормативов качества окружающей среды для атмосферного воздуха.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2024 года № 1230-р утвержден перечень специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований для признания территории лечебно-оздоровительной местностью, курортом или курортным регионом.

Для лечебного климата предусмотрены замеры экологических показателей и экологическая оценка территории (земельного участка) без указания конкретных измеряемых параметров, в которые может входить в том числе шумовая нагрузка на территорию.

В то же время на территории курортов федерального значения существуют объекты транспортной инфраструктуры (АО "Международный аэропорт Сочи" и ОАО "Аэропорт Анапа"), объекты обеспечивающей инфраструктуры (очистные сооружения данных курортов), промышленные предприятия, предельно допустимая концентрация (далее — ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны которых соответствует ПДК загрязняющих веществ, установленных для таких предприятий, а не ПДК загрязняющих веществ, установленных для атмосферного воздуха курортных территорий.

Таким образом, установление границ округа санитарной охраны в целях охраны лечебного климата по административным границам муниципальных образований (курортов федерального значения Анапа, Сочи, Геленджик) в случае

их утверждения создает риски наложения необоснованных административных штрафов, включая приостановление деятельности предприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также уголовной ответственности должностных лиц по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, проблемная ситуация будет складываться при осуществлении капитального строительства объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей, курортов, курортных регионов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2024 года № 1281-р утвержден перечень объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ОГСО, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей, курортов, курортных регионов и проектная документация которых не подлежит государственной экологической экспертизе.

Согласно перечню не проходят экспертизу только объекты, имеющие подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоотведения.

Однако в настоящее время фактически на территории курортов федерального значения Анапа, Сочи и Геленджик сложилась такая ситуация, что большинство существующих объектов капитального строительства (в том числе объекты инженерной инфраструктуры, социальные объекты, частные объекты) не подключены к централизованным системам водоотведения.

Таким образом, в случае реконструкции указанных объектов будет необходимо проведение государственной экологической экспертизы.

С учетом того, что указанные инфраструктурные объекты реконструируются в рамках национальных проектов, будут, соответственно, увеличены сроки их реализации.

В связи с вышеизложенным депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края обращаются с просьбой дать следующие поручения:

провести натурное обследование территорий курортов федерального значения Анапа, Сочи, Геленджик в целях установления потенциальных источников загрязнения и определения территорий, в которых в настоящее время соблюдаются гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха и нормативы качества окружающей среды для атмосферного воздуха, установленные для курортных территорий, а также установить границы округов санитарной охраны лечебного климата данных курортов в соответствии с проведенными исследованиями;

внести изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2024 года № 1281-р, предусматривающие исключения для отдельных объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ОГСО, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей, курортов, курортных регионов, и проектная документация которых не подлежит государственной экологической экспертизе.