



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об Обращении депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Законодательное Собрание Краснодарского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Обращение депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
27 февраля 2025 года
№ 1439-П



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 27.02.2025 № 1439-П

ОБРАЩЕНИЕ
депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину о необходимости совершенствования федерального
законодательства в сфере закупок для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края полагают целесообразным внести ряд изменений в законодательство, регламентирующее отношения, связанные с проведением процедуры закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий.

В настоящее время основополагающими документами в сфере осуществления закупок путем проведения конкурентных способов определения подрядной и (или) проектной организации являются Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее — постановление Правительства РФ № 2571).

Вышеуказанные нормативные правовые акты регламентируют в том числе процедуру выбора подрядной организации, которая отвечает за качество и сроки выполнения работ, но не регламентируют процедуру по повторному определению подрядной и (или) проектной организации в случае расторжения контрактов по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а также не содержат нормы о наличии (об отсутствии) материально-технических средств и трудовых ресурсов для выполнения работ, о наличии (об отсутствии) субподрядного опыта выполнения работ.

Так, например, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае осуществления закупки путем проведения конкурентного способа несет повторные продолжительные временные затраты, а также не гарантирует достижения необходимого результата в связи с тем, что на участие в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) могут быть не поданы заявки либо может иметь место уклонение от заключения контракта.

Одним из примеров расторжения контракта на основании части 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ является ситуация, сложившаяся при строительстве в одном из муниципальных образований Краснодарского края блока начальной школы, реализуемого в рамках национального проекта.

В 2022 году был заключен контракт на выполнение строительно-монтажных работ со сроком их завершения в 2024 году. Однако в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств в ноябре 2024 года контракт расторгнут в одностороннем порядке.

Новый контракт на выполнение строительно-монтажных работ заключен только спустя полтора месяца (в связи с необходимостью соблюдения норм действующего законодательства), срок завершения указанных работ — 2025 год.

Таким образом, срок реализации объекта увеличен на год, в связи с чем не исполнен показатель результативности, достижение которого в соответствии с заключенным соглашением было запланировано на 2024 год.

Поэтому для обеспечения своевременного ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, соблюдения сроков реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, национальных проектов, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации, и, соответственно, обеспечения нужд населения субъектов Российской Федерации социально значимыми объектами предлагаем дополнить часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающую случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), новым пунктом следующего содержания:

"осуществление закупок работ по строительству, реконструкции, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством."

В целях повышения качества и безопасности строительства и реконструкции объектов, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации в рамках государственных программ, национальных проектов, а также обеспечения своевременной подготовки проектно-сметной документации надлежащего качества предлагаем дополнить часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ новым пунктом следующего содержания:

"осуществление закупок работ на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной и рабочей документации в целях строительства (реконструкции) объекта капитального строительства в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством."

Поскольку качественный строительный контроль за ходом строительства объектов является значительной частью строительного процесса и одним из первичных факторов, обеспечивающих качество и своевременность завершения строительных работ, предлагаем дополнить часть 1 статьи 93 Федерального за-

кона № 44-ФЗ новым пунктом, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком также в случае осуществления закупок услуг по проведению строительного контроля при выполнении подрядных работ по объекту капитального строительства в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Кроме того, полагаем, что существует необходимость привлечения к работам по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, строительству, реконструкции объектов капитального строительства и линейных объектов, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, подрядчиков, не имеющих генподрядного опыта, но с наличием подтвержденного субподрядного опыта.

Подрядные организации, имея такой опыт, не могут участвовать в закупках, проводимых путем определения победителя конкурентным способом, в связи с чем предлагаем в постановление Правительства РФ № 2571 внести следующие изменения:

абзац шестой подпункта "б" пункта 3 изложить в следующей редакции:

"договором, предусмотренным пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 9, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 10, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством

ством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 11, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 12, пункта 1 позиции 13 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 1 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), пунктом 2 позиции 17, пунктом 1, пунктом 2 и пунктом 3 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 18, позициями 32—36¹, пунктом 1 позиции 37, пунктом 1 позиции 39, позициями 40 и 41 приложения в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

подпункт "в" пункта 4 изложить в следующей редакции:

"в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Указанное положение не распространяется на позиции 1 и 2 раздела I "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям", а также на позиции 6, 7 и 8 раздела II "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" приложения к настоящему постановлению."

С целью подтверждения требования о наличии субподрядного опыта выполнения работ и выполнения требований подпункта "в" пункта 4 постановления Правительства РФ № 2571, изложенного в редакции, предлагаемой в настоящем Обращении, предлагаем графу 3 позиции 7 раздела II приложения к постановлению Правительства РФ № 2571 (далее — приложение) изложить в следующей редакции:

"в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор (договор субподряда);
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ, либо акт о приемке выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем вторым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения)."

Графу 3 позиции 8 раздела II приложения изложить в следующей редакции:

"в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор (договор субподряда);
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ, либо акт о приемке выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем вторым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Кроме того, нередко у подрядчика недостаточно материально-технических средств и трудовых ресурсов для выполнения работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, а также работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), что приводит к невыполнению условий заключенных контрактов, в том числе в части сроков выполнения строительных работ, в связи с чем предлагаем внести следующие изменения в позиции 6 и 7 раздела II приложения.

Так, в позиции 6 раздела II приложения предлагаем графу 2 (положения о дополнительных требованиях к участникам закупки в части выполнения работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) дополнить положением о наличии у участника закупки на праве собственности

или ином законном основании производственных мощностей — технологического и специализированного оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, необходимых для выполнения работ.

В позиции 7 раздела II приложения графу 2 (положения о дополнительных требованиях к участникам закупки в части выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта) предлагаем дополнить требованием о наличии у участника закупки на праве собственности или ином законном основании производственных мощностей — специализированной строительной техники, технологического и специализированного оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, необходимых для выполнения работ.

В связи с вышеизложенным депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края просят Вас, уважаемый Марат Шакирзянович, содействовать инициированию внесения вышеуказанных изменений в федеральное законодательство.