



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О деятельности Управления Федеральной службы по надзору
в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций по Южному федеральному округу
за период 2022—2024 годов**

Заслушав и обсудив информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу И.Н. Сидорцова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу (далее также — Управление) за период 2022—2024 годов, Законодательное Собрание Краснодарского края отмечает следующее.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее также — Роскомнадзор) от 25 января 2016 года № 41, Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Управление создано в целях исполнения государственных полномочий по контролю и надзору в сфере средств массовой информации (далее также — СМИ), в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных и осуществляет свою деятельность на территории

Краснодарского края, Республики Адыгея, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Также Управление осуществляет координацию деятельности территориальных органов Роскомнадзора в Южном федеральном округе.

Деятельность Управления направлена на обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации при оказании услуг связи, защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, содействие развитию массовых коммуникаций, недопущение злоупотребления свободой массовой информации.

Основным способом осуществления государственного контроля и надзора является проведение плановых и внеплановых проверок, мероприятий по систематическому наблюдению, мероприятий в составе проверок, мониторинга в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии в области оказания услуг связи, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии в сфере вещания, лиц, не являющихся операторами связи, использующих радиоэлектронные средства (далее также — РЭС) и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения (далее также — ВЧУ), владельцев франкировальных машин, операторов, осуществляющих обработку персональных данных, редакций средств массовой информации.

За период 2022—2024 годов общее количество объектов надзора в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, находящихся на контроле Управления, составило более 468 тыс., в том числе зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств — 337830, операторов, осуществляющих обработку персональных данных, — 85902, лицензий на оказание услуг связи — 28161, объектов в сфере связи — 11415, зарегистрированных средств массовой информации — 1193, лицензий на вещание — 4004, точек обмена трафиком — 1, линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, и средств связи, к которым подключаются указанные линии связи, — 8.

Также за период 2022—2024 годов в результате проведения плановой контрольно-надзорной деятельности Управлением выявлено 778 нарушений законодательства Российской Федерации (в 2022 году — 265, в 2023 году — 240, в 2024 году — 273). В 2022 году выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений.

За указанный период Управлением составлено 4168 протоколов об административных правонарушениях, в том числе за нарушение законодательства Российской Федерации в области связи — 3867, за нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных — 162, за нарушение законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации — 120, за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе — 19.

Кроме того, Управлением проведено 411 внеплановых проверок, мероприятий систематического наблюдения и мониторинга безопасности (в 2022 году — 124, в 2023 году — 127, в 2024 году — 160). По результатам внеплановых проверок и вышеуказанных мероприятий выявлено 708 нарушений законодательства Российской Федерации (в 2022 году — 180, в 2023 году — 201, в 2024 году — 327), выдано также 64 предписания об устранении выявленных нарушений (в 2022 году — 16, в 2023 году — 10, в 2024 году — 38), составлено 113 протоколов об административных правонарушениях (в 2022 году — 56, в 2023 году — 32, в 2024 году — 25).

Сумма наложенных административных наказаний в виде штрафов по результатам надзорной деятельности составила 32583,2 тыс. рублей (в 2022 году — 13294,3 тыс. рублей, в 2023 году — 11711,9 тыс. рублей, в 2024 году — 7577,0 тыс. рублей).

Управлением организована работа по ограничению доступа к сайтам в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее также — сеть "Интернет"), содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, ведется единая автоматизированная информационная система "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих

идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" (далее — Единый реестр).

В Единый реестр вносятся решения судов о признании информации, распространяемой посредством сети "Интернет", информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Управлением в 2022 году внесено 3937 решений судов, содержащих 6059 указателей страниц сайтов, в 2023 году — 1394 решения судов по 2404 указателям страниц сайтов, в 2024 году — 773 решения судов по 1589 указателям страниц сайтов.

По видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", выделяются экономические преступления и преступления экстремистской направленности.

В Управлении также проводится работа со сведениями, поступающими от правоохранительных органов, о фактах распространения в сети "Интернет" материалов, признанных экстремистскими. При этом в одном поступившем материале может содержаться свыше 10 указателей страниц сайтов. Материалы, поступившие от правоохранительных органов, вносятся Управлением в Единый реестр. В 2022 году внесен 191 материал (766 указателей страниц сайтов), в 2023 году — 89 материалов (516 указателей страниц сайтов), в 2024 году — 77 материалов (534 указателя страниц сайтов).

Одним из направлений деятельности Управления является контроль операторов связи за выполнением обязанностей ограничения и возобновления доступа к информации в сети "Интернет". Так, совместно с федеральным государственным унитарным предприятием "Главный радиочастотный центр" (далее — ФГУП "ГРЧЦ") проводится работа с использованием автоматизированной системы "Ревизор". Система в автоматическом режиме круглосуточно собирает информацию о наличии незаблокированных ресурсов, доступ к которым запрещен, в сетях связи и направляет через Единую информационную систему Роскомнадзора в онлайн-режиме в надзорный орган для принятия мер в установленном

порядке. За период 2022—2023 годов по 14 материалам мониторинга, полученным от уполномоченных органов (в 2022 году — 8, в 2023 году — 6), составлено 4 протокола об административных правонарушениях в соответствии с частью 2 статьи 13.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), объявлено 8 предостережений операторам связи о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации в сфере связи при оказании ими телематических услуг связи по передаче данных (электронная и голосовая почта).

В результате межведомственного взаимодействия Управлением от Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации получено 893 информационных сообщения, содержащих признаки нарушения операторами связи законодательства Российской Федерации (в 2022 году — 245, в 2023 году — 266, в 2024 году — 382). В 2022 году в отношении 36 операторов связи составлено 89 протоколов об административных правонарушениях в соответствии с частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ, объявлено 588 предостережений о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации в сфере связи (в 2022 году — 176, в 2023 году — 206, в 2024 году — 206).

При этом вынесено 856 определений об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении (в 2022 году — 208, в 2023 году — 266, в 2024 году — 382), в том числе 699 — в связи с невозможностью оценки достаточности данных, указывающих на наличие состава административного правонарушения, 115 — по причине отсутствия фактов оказания услуг связи, 17 — по причине своевременного направления сведений, 18 — по причине прекращения действия лицензий, 7 — по причине прекращения деятельности юридического лица.

Управлением совместно с ФГУП "ГРЧЦ" осуществляется мониторинг средств массовой информации и массовых коммуникаций, информационно-телекоммуникационных сетей и информационного пространства в части соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, а также законодательства о персональных данных.

За период 2022—2024 годов Управлением проведена работа по анализу материалов, содержащихся в 23621 выпуске печатных, электронных и сетевых средств массовой информации (в 2022 году — 7901, в 2023 году — 7849, в 2024 году — 7871), с целью выявления материалов с признаками экстремизма, содержащих нецензурную брань, информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), а также материалов с признаками иной запрещенной информации.

Управлением совместно с ФГУП "ГРЧЦ" проведен мониторинг 754 печатных и электронных средств массовой информации, а также интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ (в 2022 году — 238, в 2023 году — 209, в 2024 году — 307). В рамках мониторинга печатных и электронных средств массовой информации, а также интернет-ресурсов, не зарегистрированных в качестве СМИ, выявлено 106 фактов злоупотребления свободой массовой информации в части распространения информации о способах совершения самоубийств (в 2022 году — 17, в 2023 году — 50, в 2024 году — 39).

Также ФГУП "ГРЧЦ" для борьбы с телефонным мошенничеством эксплуатируется система верификации телефонных вызовов (антифрод), которая призвана помочь операторам связи соблюдать требования законодательства Российской Федерации (своевременно выявлять и прекращать вызовы с подменных номеров в сетях телефонной связи, объединяя усилия операторов связи и предоставляя им для этого техническую возможность). Кроме того, Управление активно использует программно-аппаратный комплекс контроля состояния идентификационных модулей (далее — ПАК "КСИМ") в проверке достоверности сведений об абонентах. Такая система ежедневно проверяет предоставленные операторами связи данные об абонентах на соответствие информации, загруженной в Единую систему идентификации и аутентификации. ПАК "КСИМ" играет ключевую роль в автоматизации процессов проверки и контроля соблюдения операторами связи требований законодательства Российской Федерации о внесении достоверных данных об абонентах.

Управление осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части заключения договора с использованием идентификационных модулей (SIM-карт). В рамках исполнения данного полномочия совместно с представителями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Краснодарскому краю составлено 8 протоколов об административных правонарушениях в соответствии со статьей 13.29 КоАП РФ (в 2022 году — 3, в 2023 году — 1, в 2024 году — 4).

Одним из направлений деятельности Управления является контроль за соблюдением требований к идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации операторами связи, предоставляющими доступ к сети "Интернет" с использованием технологии беспроводной локальной сети (Wi-Fi) в публичных местах доступа к сети "Интернет".

За период 2022—2024 годов Управлением проверено 3718 точек доступа (в 2022 году — 1200, в 2023 году — 1256, в 2024 году — 1262), на 83 точках доступа выявлено отсутствие идентификации пользователей и используемого ими оконечного оборудования (в 2023 году — 44, в 2024 году — 39). В 2023—2024 годах в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Краснодарскому краю направлено 4 письма с результатами мониторинга по точкам доступа Wi-Fi без идентификации, составлено 38 протоколов об административном правонарушении по статье 6.17 КоАП РФ.

Управлением при непосредственном взаимодействии с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Краснодарскому краю осуществляется контроль в отношении операторов связи в части соблюдения ими требований по предоставлению уполномоченным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность и обеспечение безопасности, информации о пользователях услугами связи и об оказанных услугах связи, а также иной информации, необходимой для выполнения возложенных на эти органы задач.

За период 2022—2024 годов проведено 97 внеплановых проверок (в 2022 году — 33, в 2023 году — 17, в 2024 году — 47), выдано 58 предписаний об устранении выявленных нарушений (в 2022 году — 11, в 2023 году — 9,

в 2024 году — 38), составлено 76 протоколов об административных правонарушениях (в 2022 году — 43, в 2023 году — 28, в 2024 году — 5).

Управление особое внимание уделяет вопросам защиты персональных данных детей и молодежи. Приказом Управления от 12 ноября 2018 года № 327 утверждено Положение о Молодежной палате Консультативного совета при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных (далее — Молодежная палата). Молодежная палата осуществляет свою деятельность на общественных началах. Основными целями и задачами Молодежной палаты являются обеспечение вовлечения представителей молодежи в деятельность, ориентированную на молодежное сообщество, по вопросам обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных, содействия распространению в молодежной среде положительного опыта по организации защиты субъектов персональных данных, участия в формировании единого информационного пространства для информирования молодежи о состоянии дел в области защиты прав субъектов персональных данных, содействия в реализации мер, направленных на расширение международного молодежного сотрудничества, в том числе по вопросам защиты прав субъектов персональных данных.

При участии членов Молодежной палаты в Южном федеральном округе проводятся интерактивные и виртуальные уроки, лекции, конкурсы, посвященные вопросам защиты персональных данных. За период 2022—2024 годов проведены 797 мероприятий с охватом более 300 тыс. участников (в 2022 году — 369 с охватом 5152 человек, в 2023 году — 16 с охватом 51144 человек, в 2024 году — 412 с охватом 254722 человек), 148 семинаров и совещаний (в 2022 году — 15, в 2023 году — 7, в 2024 году — 126).

В целях информирования граждан о состоянии дел в области защиты прав субъектов персональных данных на официальных сайтах в сети "Интернет", информационных стендах государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований, юридических лиц размещено 268 информационных сообщений (в 2022 году — 39, в 2023 году — 79, в 2024 году — 150),

способствующих повышению уровня правовой информированности граждан и операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Управление также осуществляет взаимодействие с организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание и имеющими возможность распространения социальной рекламы в сети "Интернет", посвященной вопросам защиты персональных данных.

За период 2022—2024 годов размещено 30 роликов социальной рекламы (в 2022 году — 10, в 2023 году — 8, в 2024 году — 12), 101 информационное сообщение о необходимости подачи уведомления об обработке персональных данных (в 2022 году — в 16 печатных СМИ, в 2023 году — в 23 печатных и 34 электронных СМИ, в 2024 году — в 28 печатных и 1 аудиовизуальном СМИ со 126 публикациями). Также на официальном сайте Управления в разделе новостей размещается информация о надзорной деятельности Управления в области защиты персональных данных. За период 2022—2024 годов размещено 330 новостей такой направленности (в 2022 году — 121 новость, в 2023 году — 120 новостей, в 2024 году — 89 новостей).

Управление осуществляет разрешительно-регистрационную деятельность в сфере массовых коммуникаций. В результате этой деятельности Управлением за период 2022—2024 годов:

зарегистрировано (перерегистрировано) 279 средств массовой информации (в 2022 году — 62, в 2023 году — 162, в 2024 году — 55);

зарегистрировано (перерегистрировано) 115481 радиоэлектронное средство и высокочастотное устройство гражданского назначения (в 2022 году — 34416, в 2023 году — 36795, в 2024 году — 44270);

зарегистрирована (перерегистрирована) 661 сеть электросвязи, входящая в сеть связи общего пользования, подлежащая регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации (в 2022 году — 212, в 2023 году — 142, в 2024 году — 307);

выдано 29 разрешений на применение франкировальных машин (в 2022 году — 14, в 2023 году — 14, в 2024 году — 1);

выдано 771 разрешение на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания (в 2022 году — 260, в 2023 году — 229, в 2024 году — 282);

принято участие в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию 100 сетей (фрагментов сетей) связи (в 2022 году — 34, в 2023 году — 30, в 2024 году — 36);

внесено в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, 12249 операторов (в 2022 году — 4517, в 2023 году — 3544, в 2024 году — 4188).

Управление также осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан. За период 2022—2024 годов Управлением рассмотрено 26687 обращений (в 2022 году — 8303, в 2023 году — 8120, в 2024 году — 10264), в том числе 8644 обращения в сфере защиты прав субъектов персональных данных, 8557 обращений по вопросам организации деятельности сайтов, 8623 обращения в сфере связи, 434 обращения в сфере средств массовых коммуникаций, 136 обращений в сфере интернет-рекламы. Все обращения граждан рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Управлением проводится работа по профилактике нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе в целях более эффективного ведения разъяснительной работы с референтными группами (операторы связи, вещательные организации, средства массовой информации, операторы, осуществляющие обработку персональных данных). За период 2022—2024 годов проведено 27477 адресных мероприятий (в 2022 году — 12908, в 2023 году — 7612, в 2024 году — 6957), 3040 мероприятий для неопределенного круга лиц (в 2022 году — 1404, в 2023 году — 580, в 2024 году — 1056), 657 мероприятий для определенного круга лиц (в 2022 году — 423, в 2023 году — 164, в 2024 году — 70). Также Управлением в соответствии с планом-графиком проведения профилактических визитов (обязательных визитов) в отношении объектов контроля проведено 389 профилактических визитов по всем направлениям деятельности (в 2022 году — 90, в 2023 году — 94, в 2024 году — 205).

В рамках координации деятельности территориальных органов Роскомнадзора, входящих в состав Южного федерального округа, Управлением организованы и проведены в режиме видео-конференц-связи 20 совместных совещаний (в 2022 году — 5, в 2023 году — 7, в 2024 году — 8) с руководителями и специалистами территориальных органов Роскомнадзора в Южном федеральном округе. Также в соответствии с планами-графиками обучения территориальных органов Роскомнадзора в Южном федеральном округе в режиме видео-конференц-связи проведено 184 обучающих мероприятия (в 2023 году — 140, в 2024 году — 44) со специалистами территориальных органов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, входящих в состав Управления с января 2023 года. В 2024 году обучающие мероприятия со специалистами вышеуказанных территориальных органов проведены в формате практических занятий по всем направлениям деятельности Управления.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Краснодарского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу И.Н. Сидорцова о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу за период 2022—2024 годов принять к сведению.

2. Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу:

1) продолжить реализацию мероприятий по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, а также осуществление контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

2) продолжить практику проведения обучающих семинаров с руководителями и специалистами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, входящих в состав Южного федерального округа;

3) усилить контроль за соблюдением при оказании услуг связи требований законодательства Российской Федерации о защите прав субъектов персональных данных, о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации.

3. Рекомендовать органам государственной власти Краснодарского края и органам местного самоуправления в Краснодарском крае:

1) проинформировать подведомственные организации о необходимости подачи уведомления об обработке (о намерении осуществлять обработку) персональных данных в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных";

2) принять необходимые меры по недопущению нарушений законодательства Российской Федерации о персональных данных;

3) в целях разъяснения законодательства Российской Федерации о защите персональных данных рассмотреть вопрос о возможности проведения совместных с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу семинаров-совещаний.

4. Рекомендовать министерству образования и науки Краснодарского края, департаменту молодежной политики Краснодарского края и министерству труда и социального развития Краснодарского края совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу:

1) организовать работу по информированию детей и молодежи в Краснодарском крае о недопустимости размещения ими информации в сети "Интернет", распространение которой в Российской Федерации запрещено;

2) организовать проведение интерактивных и виртуальных уроков, посвященных вопросам защиты персональных данных, разъяснению последствий распространения несовершеннолетними личной информации в сети "Интернет".

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Краснодарского края при проведении мониторинга средств массовой информации, а также сообществ (групп) по территориальному признаку в сети "Интернет" в случае выявления информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, направлять данную информацию в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства, социально-экономического развития территорий и информационной политики.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края

г. Краснодар
27 февраля 2025 года
№ 1434-П



Ю.А. Бурлачко