

**СЛУЖБА ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ И НАДЗОРУ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
(СЛУЖБА ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА)**

П Р И К А З

« 19 » декабря 2025 г.

№ 381

г. Кызыл

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», постановлением Правительства Республики Тыва от 25 января 2011 г. № 39 «Об утверждении Положения о Службе по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва», приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов

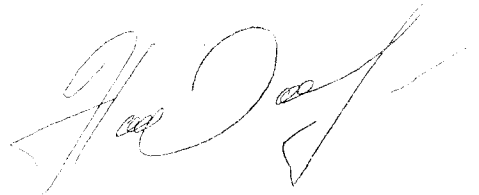
культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2026 год (далее – Программа).

2. Разместить настоящий приказ на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника Управления по охране объектов культурного наследия Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва Ондара О.Н.

Руководитель



Э.Ю. Намдан

Утверждена
приказом Службы по лицензированию
и надзору отдельных видов деятельности
Республики Тыва от «19» декабря 2026 г.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией и государственной охраной объектов
культурного наследия регионального значения, объектов культурного
наследия местного (муниципального) значения,
выявленных объектов культурного
наследия на 2026 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», Положением о Службе по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 25 января 2011 г. № 39, Служба по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва (далее – Служба) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Программа разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

За 11 месяцев 2025 года Управлением по охране объектов культурного наследия Службы в рамках контрольно-надзорных мероприятий проведено 170 проверок без взаимодействия с контролируемым лицом. В рамках проведения профилактических мероприятий нарушений обязательных требований не выявлено.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Управлением по охране объектов культурного наследия Службы ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее - охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

За 11 месяцев 2025 года утверждено 156 охранных обязательств.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка

внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

На официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный интернет-сайт Службы), по окончании года размещается доклад об осуществлении контроля за соблюдением законодательства в области охраны объектов культурного наследия и обзор правоприменительной практики, где помимо информации о состоявшихся проверках и их результатах приводятся сведения о типовых нарушениях обязательных требований нарушения законодательства в области охраны объектов культурного наследия и возможные мероприятия по их устранению.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на сохранение, содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии (пункт 1 статьи 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ);

2) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в отсутствие задания, разрешения на проведение работ по сохранению, проектной документации, согласованной органом охраны объектов культурного наследия, а также без осуществления авторского, технического надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением (пункт 1 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ);

3) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

4) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

5) отсутствие информационных надписей на объектах культурного наследия, соответствующих установленным законодательством требованиям;

6) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органом охраны объектов культурного наследия.

Ключевым риском при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Управлением по охране объектов культурного наследия Службы, в рамках организованной Службой профилактической работы, в 2025 году проводились консультации по вопросам, касающимся объектов культурного наследия, по телефону, посредством электронной почты.

2. Цели и задачи реализации Программы

Профилактическая работа в Службе представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности Управления по охране объектов культурного наследия Службы при осуществлении государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей Программы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц и объектов контроля;

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц и объектов контроля;

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- повышение квалификации сотрудников Управления по охране объектов культурного наследия Службы, уполномоченных на осуществление государственного надзора;
- создание системы взаимодействия контролируемые лицами и Управлением по охране объектов культурного наследия Службы, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Управлением по охране объектов культурного наследия Службы профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1.	Информирование	в течение 10 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Управление по охране объектов культурного наследия Службы
2.	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Управление по охране объектов культурного наследия Службы
3.	Объявление предостережения	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Управление по охране объектов культурного наследия Службы

	Консультирование: - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического	Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00 ч., перерыв с 13:00 до 14:00 ч. - на одной из общедоступных платформ; - по местонахождению	Управление по охране объектов культурного наследия Службы
	-		
	- мероприятия, контрольного мероприятия Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - наличие и (или) содержание обязательных требований; - периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; контрольного мероприятия.	Инспекции; - на объекте контроля.	
5.	Профилактический визит	в течение одного года (01.01.2025 – 31.12.2025 гг.) с момента начала контролируемого вида деятельности, а в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, в сроки, установленные программой профилактики	Управление по охране объектов культурного наследия Службы

Меры стимулирования добросовестности контролируемых лиц не применяются.

Сведения о процедуре самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование): не применяется.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Службы;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие со Службой, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Службы, ед.;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

наличие на официальном интернет-сайте Службы актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Службы, ед.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Службой.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2026 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Управления по охране объектов культурного наследия Службы	не менее 80%
2.	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Службы для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10