



**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
(Минсоцтрудзанятости Республики Мордовия)**

П Р И К А З

18.02.2025

№ ОД-58

г. Саранск

О внесении изменений в приказ Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия от 9 декабря 2024 года № ОД-496 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год»

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Мордовия от 10 сентября 2021 г. № 429 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Мордовия от 19 января 2018 г. № 20» и постановлением Правительства Республики Мордовия от 13 октября 2017 г. № 552 «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Внести изменения в Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год, утвержденную приказом Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия от 9 декабря 2024 г. ОД-496 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в

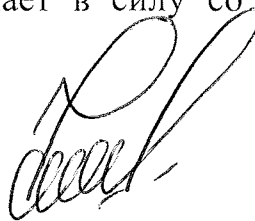
пределах установленной квоты на 2025 год», изложив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу контрольно-надзорной деятельности (Макевнина Е.С.) обеспечить выполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия Купцова С.В.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр



И.В. Князьков

Приложение
к приказу Министерства социальной
защиты, труда и занятости населения
Республики Мордовия
от «18» 02 2025 г. № ОД-58

Утверждено
приказом Министерства социальной
защиты, труда и занятости населения
Республики Мордовия
от « 9 » декабря 2024 г. № ОД-496

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты на 2025 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановлением Правительства Республики Мордовия от 10 сентября 2021 г. № 429 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Мордовия от 19 января 2018 г. № 20» (далее – Положение о региональном государственном контроле).
Разработчик	Министерство социальной защиты, труда и занятости

программы	населения Республики Мордовия (далее - Министерство)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2025 год
Источники финансирования	Республиканский бюджет Республики Мордовия
Ожидаемые конечные	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия (далее – Министерство) в 2025 году.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения.

Согласно статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов»):

1) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 г. № 9-3 «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (в редакции от 9 сентября 2022 г. № 57-З) (далее – Закон о квотировании) работодателям, осуществляющим деятельность на территории Республики Мордовия, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников: 3 процента – для приема на работу инвалидов и 1 процент – для приема на работу иных категорий граждан, указанных в подпункте 2 статьи 2 Закона о квотировании.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона о квотировании работодателям, осуществляющим деятельность на территории Республики Мордовия, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников, но не менее одного человека.

Согласно подпункта 7 пункта 1 статьи 53 Закона о занятости в целях реализации государственной политики в сфере занятости населения работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

О выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатель обязан информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным (пункт 7 статьи 53 Закона о занятости).

Обязательные требования закреплены в Законе о квотировании и Положением о региональном государственном контроле.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона, которым установлена квота для приема на работу инвалидов на 01.10.2024 г. составляет 605 организаций и (или) ИП, из которых 424 работодателя отнесены к категории среднего риска (численность работников от 35 до 100 человек) и 181 к категории высокого риска (численность работников более 100 человек).

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;
- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;
- несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением подпункта 7 пункта 1 статьи 53 Закона о

занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

– не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Настоящая Программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с Законом о занятости, Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 13 октября 2017 г. № 552 «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия», Министерство осуществляет контроль и надзор за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом о квотировании работодателям устанавливается квота для приема на территории Республики Мордовия.

Согласно подпункта 7 пункта 1 статьи 53 Закона о занятости в целях реализации государственной политики в сфере занятости населения работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов (а именно, информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов).

Невыполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере - от 20 тысяч до 30 тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей - от 30 тысяч до 50 тысяч рублей, на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких

сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде - влечет предупреждение или наложение административного штрафа. На должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 тысяч до 5 тысяч рублей, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год, не был согласован с органами Прокуратуры Республики Мордовия.

Кроме того, в 2024 году осуществлялись проверки без взаимодействия с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, было осуществлено 16 подобных мероприятий. Практически по итогам всех проверочных мероприятий, в адрес проверяемых направлены предостережения с требованием устранения нарушений, выявленных в результате их проведения.

В 2024 году оснований для проведения внеплановых проверок не имелось.

Одним из направлений контрольных (надзорных) мероприятий в Министерстве является проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, направленных на профилактику нарушений и выдачу предостережений, которая заключается в предупреждении работодателей об имеющемся или возможном нарушении требований правовых актов. Ежеквартально формируемым заданием на проведение проверок без взаимодействия с контролируруемыми лицами только на I квартал 2025 года предусмотрено 5 проверок.

Также, ежегодно проводятся обязательные профилактические визиты при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Основными проблемами подконтрольной среды, на решение которых направлена программа являются:

- неисполнение работодателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (отсутствие фактического трудоустройства инвалидов на созданные (выделенные) рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой);

- непредоставление, несвоевременное предоставление, предоставление в искаженном виде ежемесячной информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Варианты решения проблем:

- повышение уровня информированности работодателей об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

- оказание методической помощи работодателям по организации создания рабочих мест для инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями реализации Программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Координатором Программы профилактики является Макевнина Екатерина Сергеевна, начальник отдела контрольно-надзорной деятельности Министерства, тел. 8(8342) 39-15-65, e-mail: mtszn-kro@e-mordovia.ru (далее – координатор Программы).

В обязанности координатора Программы входят:

- организация исполнения мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных разделом 3 настоящей Программы; подготовка внесения изменений в настоящую Программу;
- подготовка ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы профилактики.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Размещение на официальном сайте Министерства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 	<p>в течение года (по мере необходимости)</p> <p>в течение года (по мере необходимости)</p> <p>1 раз в год</p> <p>в течение года (по мере необходимости)</p> <p>1 раз в год</p> <p>в течение года</p> <p>в течение года</p>	отдел контрольно-надзорной деятельности Министерства

		<p>- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p> <p>1 раз в год</p>	
2.	Консультирование	<p>- проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований;</p> <p>- проведения обучающих совещаний;</p> <p>- направление информационных писем;</p> <p>- консультирование (при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических визитов)</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	отдел контрольно-надзорной деятельности Министерства
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	1 раз в год	отдел контрольно-надзорной деятельности Министерства
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	в течение года	отдел контрольно-надзорной деятельности Министерства
5.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица:</p> <p>1. Обязательный профилактический визит проводится;</p> <p>2. По инициативе контролируемого лица</p>	<p>в соответствии со ст. 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ</p> <p>в соответствии со ст. 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	отдел контрольно-надзорной деятельности Министерства

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности Программы профилактики осуществляется координатором Программы ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления;

проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.