



П Р И К А З

«25» декабря 2025 г.

№ 456 -пр

г. Элиста

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2026 г. (приложение).

2. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя Министра Маминову О.Б.

Заместитель  
Председателя Правительства  
Республики Калмыкия - Министр

 М.Ользятиева

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов».
Разработчик программы	Министерство социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия (далее – Министерство)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;</li><li>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами;</li><li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</li><li>- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;</li><li>- снижение административной нагрузки на работодателей;</li><li>- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность</li></ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li><li>- повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));</li><li>- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;</li></ul>

	- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2026 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);</li> <li>- повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</li> <li>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</li> <li>- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</li> </ul>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

### **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия.

#### **1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Калмыкия и обязательны для исполнения: согласно статьи 38 Закона Российской Федерации от 12 декабря 2023 года N 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для

приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников;

- квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

На территории Республики Калмыкия квотирование рабочих мест регламентируется Законом Республики Калмыкия от 01.04.2011 № 262-IV-3 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов», согласно которому обязательная квота установлена работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек и работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно установлена квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Закона о занятости населения выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии с Правилами выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов»:

а) заключенного трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя. При трудоустройстве одного инвалида I группы исполнение квоты считается кратным 2 рабочим местам для трудоустройства инвалидов;

б) заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов (далее - иная организация), заключившей соглашение о трудоустройстве инвалида с работодателем, которому установлена квота (далее - соглашение);

в) заключенного трудового договора между инвалидом и индивидуальным предпринимателем, заключившим соглашение;

г) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение квоты посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

Согласно статьи 53 Закона о занятости населения в целях реализации государственной политики занятости в сфере занятости населения работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Работодатели обязаны информировать государственную службу занятости посредством размещения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов на единой цифровой платформе.

О выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатель обязан информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Работодатели обеспечивают полноту, достоверность и актуальность информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

– не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

## **1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Министерством в 2025 году проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год, утверждена приказом Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия от 13.01.2025 № 7-пр (далее - Программа профилактики). Программа профилактики размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации Программы профилактики в 2025 году на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, касающиеся выполнения квоты для приема на работу инвалидов;
- методические рекомендации для работодателей по трудоустройству инвалидов.

Ежемесячно проводится мониторинг соблюдения работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Калмыкия обязательных требований на основании сведений, полученных вне проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе на основании сведений, предоставленных работодателями в соответствии со статьей 53 Федерального закона № 565-ФЗ.

Регулярно проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты посредством:

- консультирования по телефону;
- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;
- участия в проведении семинаров и конференций;
- направление информационных писем работодателям.

Профилактическая работа осуществлялась в течение 2025 года Министерством в соответствии с утвержденной Программой профилактики.

Данные мероприятия способствуют предупреждению нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований исполнения законодательства. Кроме этого работодатели получают актуальную информацию, консультируются по возникающим вопросам, формируется правильное правовое поведение.

Анализ осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Республике Калмыкия показывает, что основной причиной нарушений обязательных требований является недостаточная правовая

грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. В связи с этим основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности работодателей по вопросам соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Исходя из вышеизложенного, профилактическая работа в последующие периоды будет направлена на повышение формирования заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

## Раздел 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

3.1. Министерство в рамках регионального государственного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование путем: 1) размещения и актуализации на официальном сайте Министерства в	в течение 15 дней с момента принятия	Отдел реализации программ занятости населения, анализа и

	<p>информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов;</p> <p>2) проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;</p> <p>3) участия в проведении семинаров и конференций;</p> <p>4) проведения "прямых телефонных линий";</p> <p>5) разъяснительной работы во время проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>6) проведения публичных слушаний, совместно с отделом №5 федерального государственного контроля (надзора) Республики Калмыкия Нижневолжской межрегиональной территориальной Государственной инспекцией труда для информирования работодателей о порядке установления и использования квот для приема на работу инвалидов;</p> <p>7) рассмотрения на Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов</p>	<p>нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений</p> <p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>постоянно</p> <p>не реже 1 раза в год</p> <p>не реже 1 раза в год</p>	<p>прогнозирования рынка труда Министерства</p>
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики ежегодно путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (далее - доклад о правоприменительной практике)</p>	<p>до 15 февраля года, следующего за отчетным</p>	<p>Отдел реализации программ занятости населения, анализа и прогнозирования рынка труда Министерства,</p>
3.	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется подконтрольному</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>Отдел реализации программ занятости населения, анализа и</p>

	<p>субъекту в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>		<p>прогнозирования рынка труда Министерства</p>
4.	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 50 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, порядком подачи возражений</p>	<p>ежедневно, кроме выходных и праздничных дней</p>	<p>Отдел реализации программ занятости населения, анализа и прогнозирования рынка труда Министерства</p>
5.	<p>Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, о их соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, проводятся в соответствии с</p>	<p>в течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Отдел реализации программ занятости населения, анализа и прогнозирования рынка труда Министерства</p>

установленным графиком. Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита		
--	--	--

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

*Экономический эффект от реализованных мероприятий:*

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления;
- проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

*Количественные показатели оценки эффективности Программы:*

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.