



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 июня 2026 г. № 1583-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Повышение доступности и качества оказания медицинской помощи, включая паллиативную медицинскую помощь, с применением наркотических и психотропных лекарственных препаратов до 2030 года" (далее - дорожная карта).

2. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию дорожной карты, ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе реализации дорожной карты в Минздрав России для подготовки сводного отчета о выполнении мероприятий, предусмотренных дорожной картой.

3. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями дорожной карты при разработке и реализации региональных программ и иных документов.

4. Минздраву России ежегодно, до 30 апреля года, следующего за отчетным периодом, представлять сводный отчет о выполнении мероприятий, предусмотренных дорожной картой, в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 23 июня 2026 г. № 1583-р

## ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")

**"Повышение доступности и качества оказания медицинской помощи,  
включая паллиативную медицинскую помощь, с применением  
наркотических и психотропных лекарственных препаратов до 2030 года"**

### I. Цели и задачи мероприятий

Одним из основополагающих принципов государственной политики Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, установленных статьей 4 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах", является обеспечение доступности наркотических и психотропных лекарственных препаратов для медицинского применения для граждан.

В целях реализации права граждан на медицинскую помощь, гарантированного статьей 41 Конституции Российской Федерации, выполнения задач, предусмотренных Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 2025 г. № 896 "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года", реализации государственной политики в части, определенной статьей 4 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах", поддержания положительной динамики развития ситуации с доступностью наркотических и психотропных лекарственных препаратов для нуждающихся граждан и обеспечения определенных на основе рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения стандартов качества обезболивания и уровня доступности для граждан современных наркотических и психотропных лекарственных препаратов

необходимо осуществлять работу на указанном направлении в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой") "Повышение доступности и качества оказания медицинской помощи, включая паллиативную медицинскую помощь, с применением наркотических и психотропных лекарственных препаратов до 2030 года" (далее - дорожная карта).

Основными задачами мероприятий дорожной карты являются:

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, в том числе в соответствии с международными конвенциями, ратифицированными Российской Федерацией;

внедрение в производство новых наркотических и психотропных лекарственных препаратов, используемых при оказании медицинской помощи взрослым и детям, в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения;

полная локализация в Российской Федерации производства наркотических и психотропных лекарственных препаратов и активных фармацевтических субстанций для достижения технологического суверенитета и лекарственной безопасности;

увеличение количества аптечных и медицинских организаций в субъектах Российской Федерации, осуществляющих отпуск физическим лицам наркотических и психотропных лекарственных препаратов по медицинским показаниям, с учетом потребности;

оценка соответствия заявленной потребности и полноты выборки субъектами Российской Федерации наркотических лекарственных препаратов в неинвазивных лекарственных формах для использования в медицинских целях в сравнении с объемом потребности, рассчитанным в соответствии с методическими рекомендациями по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения (далее - методические рекомендации) (60-дневный курс обезболивания);

совершенствование системы оказания паллиативной медицинской помощи пациентам, нуждающимся в ее оказании, а также повышение удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников и иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, доступностью паллиативной медицинской помощи и обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества;

обучение на постоянной основе медицинских и фармацевтических работников субъектов Российской Федерации по направлению обезболивания с применением наркотических и психотропных лекарственных препаратов по медицинским

показаниям, а также обучение указанных работников правилам оборота наркотических средств и психотропных веществ в медицинских и аптечных организациях;

участие представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, профильных некоммерческих организаций и субъектов обращения наркотических и психотропных лекарственных средств в мероприятиях, организованных на международных площадках Всемирной организации здравоохранения, Международного комитета по контролю над наркотиками Организации Объединенных Наций и Евразийского экономического союза, для выработки рекомендаций в области легального оборота наркотических средств и психотропных веществ;

внедрение и распространение на международном уровне в заинтересованных государствах положительного опыта Российской Федерации по повышению доступности для граждан по медицинским показаниям наркотических средств и психотропных веществ.

## II. Контрольные показатели дорожной карты

| Наименование контрольного показателя   | Единица измерения | Текущее значение (2026 год) | 2026 год | 2027 год | 2028 год | 2029 год | 2030 год |
|--|-------------------|-----------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Доля заявленной субъектами Российской Федерации потребности в наркотических лекарственных препаратах в объеме потребности, рассчитанном в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания): |                   |                             |          |          |          |          |          |
| в неинвазивных лекарственных формах короткого действия   | процентов         | 20                          | 20       | 30       | 40       | 45       | 45       |
| в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия   | процентов         | 80                          | 80       | 82       | 83       | 84       | 85       |
| Доля выборки наркотических лекарственных препаратов субъектами Российской Федерации в объеме потребности, рассчитанном в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания):                  |                   |                             |          |          |          |          |          |
| в неинвазивных лекарственных формах короткого действия   | процентов         | 15                          | 15       | 20       | 25       | 30       | 35       |
| в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия   | процентов         | 70                          | 70       | 73       | 75       | 80       | 85       |

## III. Дорожная карта

| Наименование мероприятия   | Вид документа и (или) необходимые меры   | Ожидаемый результат   | Срок реализации                        | Исполнитель (соисполнители)  |
|--|--|---|--|--|
| I. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ   |  |   |  |  |
| 1. Анализ нормативных правовых актов в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и обращения наркотических и психотропных лекарственных препаратов на предмет необходимости и целесообразности их изменений | доклад в Правительство Российской Федерации и (или) проекты нормативных правовых актов (при необходимости) | внесены изменения в нормативные правовые акты (при необходимости) | до 1 октября 2026 г., далее - ежегодно | Минздрав России, МВД России, Минпромторг России, Росгвардия, Росздравнадзор, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет), федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", автономная некоммерческая организация "Консультационный центр по вопросам обращения наркотических препаратов" |

| Наименование мероприятия   | Вид документа и (или) необходимые меры   | Ожидаемый результат  | Срок реализации       | Исполнитель (соисполнители)   |
|--|--|--|-----------------------|---|
| 2. Приведение организационно-распорядительных документов медицинских организаций субъектов Российской Федерации, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ, в соответствие с требованиями федерального законодательства | доклады уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации в Минздрав России | обеспечение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации   | до 31 декабря 2026 г. | "Экспертный совет по легальному обороту наркотиков"<br><br>уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, Минздрав России, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", автономная некоммерческая организация "Консультационный центр по вопросам обращения наркотических препаратов "Экспертный совет по легальному обороту наркотиков" |
| 3. Актуализация информационно-методических материалов по назначению и оформлению назначения наркотических и психотропных   | информационно-методические материалы   | совершенствование качества оказания медицинской помощи в субъектах Российской Федерации пациентам, нуждающимся в обезболивании с применением | до 1 декабря 2026 г.  | федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова  |

| Наименование мероприятия   | Вид документа и (или) необходимые меры | Ожидаемый результат  | Срок реализации           | Исполнитель (соисполнители)   |
|--|--|--|---------------------------|---|
| <p>лекарственных препаратов, других препаратов для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету</p>   |  | <p>наркотических и психотропных лекарственных препаратов</p>   |                           | <p>Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет), Минздрав России, Росздравнадзор, МВД России, Росгвардия, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", автономная некоммерческая организация "Консультационный центр по вопросам обращения наркотических препаратов "Экспертный совет по легальному обороту наркотиков"</p> |
| <p>4. Переиздание приказа Минздрава России об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных</p> | <p>приказ Минздрава России</p>         | <p>актуализация нормативов для расчета потребности для медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь,</p> | <p>до 1 марта 2027 г.</p> | <p>Минздрав России</p>  |

| Наименование мероприятия  | Вид документа и (или) необходимые меры           | Ожидаемый результат  | Срок реализации    | Исполнитель (соисполнители)         |
|---|--|--|--------------------|-------------------------------------|
| для медицинского применения   |  | скорую медицинскую помощь, паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях и условиях дневного стационара, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь вне медицинской организации |                    |                                     |
| 5. Внесение изменений в Правила распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1871 "Об утверждении Правил распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров | постановление Правительства Российской Федерации | установление правовых оснований для разработки методических рекомендаций   | до 1 марта 2027 г. | Минпромторг России, Минздрав России |

| Наименование мероприятия   | Вид документа<br>и (или) необходимые меры | Ожидаемый результат  | Срок реализации  | Исполнитель (соисполнители)  |
|--|---|--|--|--|
| и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", в части наделения Минздрава России полномочиями по утверждению методических рекомендаций |   |  |  |  |
| 6. Утверждение методических рекомендаций с учетом реализации пункта 5 настоящего плана мероприятий   | приказ Минздрава России                   | совершенствование методики расчета потребности по всем видам медицинской помощи, актуализация перечня используемых наркотических и психотропных лекарственных препаратов | в течение года после издания постановления Правительства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5 настоящего плана мероприятий | Минздрав России  |
| 7. Разработка информационно-методических материалов по оценке эффективности организации обезболивания при оказании медицинской помощи в субъектах Российской Федерации   | информационно-методические материалы      | совершенствование качества оказания медицинской помощи в субъектах Российской Федерации пациентам, нуждающимся в обезболивании с применением                             | до 1 октября 2026 г.   | федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова |

| Наименование мероприятия  | Вид документа и (или) необходимые меры  | Ожидаемый результат  | Срок реализации                                    | Исполнитель (соисполнители)  |
|---|---|--|--|--|
|   |   | наркотических и психотропных лекарственных препаратов  |  | Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет), профессиональные некоммерческие организации, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод" |
| <p>II. Повышение доступности и качества обезболивания, включая расширение номенклатуры наркотических и психотропных лекарственных препаратов, применяемых на всех этапах оказания медицинской помощи, а также увеличение количества аптечных и медицинских организаций в субъектах Российской Федерации, осуществляющих отпуск физическим лицам наркотических и психотропных лекарственных препаратов по медицинским показаниям</p> |   |  |  |  |
| 8. Анализ заявленной субъектами Российской Федерации потребности и полноты выборки наркотических лекарственных препаратов в неинвазивных лекарственных формах для использования в медицинских целях в сравнении с потребностью, рассчитанной в соответствии с методическими   | информационные письма в уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации | соответствие заявленной потребности и выборки методическим рекомендациям (60-дневный курс обезболивания) | до 1 октября 2026 г., далее - один раз в полугодие | Минздрав России, уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод"                                     |

| Наименование мероприятия  | Вид документа и (или) необходимые меры  | Ожидаемый результат  | Срок реализации                                | Исполнитель (соисполнители)  |
|---|---|--|--|--|
| <p>рекомендациями<br/>(60-дневный курс<br/>обезболивания)</p>   |   |  |  |  |
| <p>9. Разработка, регистрация и организация производства новых наркотических и психотропных лекарственных препаратов и новых лекарственных форм ранее зарегистрированных лекарственных препаратов, включая организацию их производства по полному циклу, на основании анализа мировой практики их использования для медицинского применения</p> | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>  | <p>разработка, регистрация и организация производства новых наркотических и психотропных лекарственных препаратов и новых лекарственных форм ранее зарегистрированных лекарственных препаратов</p>                 | <p>до 31 декабря 2026 г., далее - ежегодно</p> | <p>Минпромторг России, Минздрав России, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод"</p> |
| <p>10. Увеличение количества аптечных и медицинских организаций в субъектах Российской Федерации, осуществляющих отпуск физическим лицам наркотических и психотропных лекарственных препаратов по медицинским показаниям, с учетом потребности</p>  | <p>отчет о количестве новых аптечных и медицинских организаций, получивших лицензию на право осуществления деятельности по отпуску физическим лицам наркотических и психотропных лекарственных препаратов</p> | <p>обеспечение доступности аптечных и (или) медицинских организаций, осуществляющих отпуск наркотических и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам, в том числе проживающим в удаленных районах</p> | <p>до 31 декабря 2026 г., далее - ежегодно</p> | <p>Росздравнадзор, уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации</p>                                   |

| Наименование мероприятия  | Вид документа и (или) необходимые меры  | Ожидаемый результат  | Срок реализации  | Исполнитель (соисполнители)   |
|---|---|--|--|---|
| 11. Разработка и утверждение клинических рекомендаций по лечению болевого синдрома у взрослых с учетом разработки и регистрации новых наркотических и психотропных лекарственных препаратов | клинические рекомендации по терапии острого и хронического болевого синдрома у взрослых | субъектов Российской Федерации<br>повышение качества обезболивания и оказания медицинской помощи, внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению болевого синдрома у взрослых | до 31 декабря 2026 г.,<br>далее - один раз<br>в 3 года | профессиональные некоммерческие медицинские организации,<br>Минздрав России |
| 12. Разработка и утверждение клинических рекомендаций по лечению болевого синдрома у детей с учетом разработки и регистрации новых наркотических и психотропных лекарственных препаратов    | клинические рекомендации по терапии острого и хронического болевого синдрома у детей    | повышение качества обезболивания и оказания медицинской помощи, внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению болевого синдрома у детей                                      | до 31 декабря 2026 г.,<br>далее - один раз<br>в 3 года | профессиональные некоммерческие медицинские организации,<br>Минздрав России |
| 13. Дополнение утвержденных приказом Минздрава России требований к структуре клинических рекомендаций, составу и научной обоснованности включаемой в клинические рекомендации               | приказ Минздрава России   | повышение качества оказания паллиативной медицинской помощи всем нуждающимся в ней пациентам вне зависимости от основного заболевания  | до 31 декабря 2026 г.                                  | Минздрав России   |

| Наименование мероприятия   | Вид документа и (или) необходимые меры | Ожидаемый результат   | Срок реализации                                    | Исполнитель (соисполнители)  |
|--|--|---|--|--|
| <p>информации разделом "Паллиативная медицинская помощь, медицинские показания к ее оказанию"</p>  |  |   |  |  |
| <p>14. Включение научно-практических мероприятий по вопросам совершенствования доступности и качества обезболивающей терапии на базе федерального государственного унитарного предприятия "Московский эндокринный завод" в план научно-практических мероприятий Минздрава России</p> | <p>приказ Минздрава России</p>         | <p>повышение качества обезболивания и оказания медицинской помощи, внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению хронического болевого синдрома</p> | <p>до 1 мая 2028 г., далее - один раз в 2 года</p> | <p>Минздрав России, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет), заинтересованные профессиональные, научные и образовательные учреждения и организации</p> |

| Наименование мероприятия  | Вид документа и (или) необходимые меры   | Ожидаемый результат   | Срок реализации       | Исполнитель (соисполнители)  |
|---|--|---|-----------------------|--|
| III. Повышение качества профессиональных компетенций медицинских работников в части лечения болевого синдрома   |  |   |                       |  |
| 15. Разработка и размещение на портале непрерывного медицинского и фармацевтического образования Минздрава России интерактивных образовательных модулей по вопросам диагностики и лечения болевого синдрома | информирование исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья о размещенных интерактивных образовательных модулях | повышение уровня компетенций врачей и медицинских сестер (медицинских братьев) при лечении болевого синдрома              | до 31 декабря 2026 г. | Минздрав России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет) |
| 16. Включение в образовательные программы среднего профессионального образования, реализуемые в сфере медицины, темы "Медицинская помощь при лечении болевого синдрома"                                     | примерные образовательные программы среднего профессионального образования   | формирование знаний, умений и навыков фельдшеров и медицинских сестер (медицинских братьев) при лечении болевого синдрома | до 31 декабря 2026 г. | Минпросвещения России, Минздрав России   |
| 17. Актуализация образовательных программ (разделов, тем) медицинского  | информационное письмо в подведомственные организации, реализующие программы  | формирование знаний, умений и навыков врачей при лечении болевого синдрома  | до 1 марта 2027 г.    | Минобрнауки России, Минздрав России, организации, осуществляющие образовательную   |

| Наименование мероприятия   | Вид документа и (или) необходимые меры   | Ожидаемый результат  | Срок реализации                          | Исполнитель (соисполнители)   |
|--|--|--|--|---|
| и фармацевтического образования, реализуемых подведомственными организациями, в соответствии с клиническими рекомендациями, предусмотренными пунктами 11 и 12 настоящего плана мероприятий   | медицинского и фармацевтического образования, с приложением утвержденных клинических рекомендаций  |  |  | деятельность, реализующие программы медицинского и фармацевтического образования  |
| IV. Разработка и распространение образовательных программ и материалов, продвижение отечественных наркотических и психотропных лекарственных препаратов на рынках заинтересованных государств  |  |  |  |   |
| 18. Обеспечение участия представителей федеральных органов исполнительной власти и профильных некоммерческих организаций в работе по подготовке решений, касающихся легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, на международных площадках Организации Объединенных Наций и Евразийского экономического союза | международный обмен опытом в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ | интеграция практики регулирования оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов в Российской Федерации в международное законодательство и законодательство других государств | до 31 декабря 2026 г., далее - постоянно | Минпромторг России, Минздрав России, МВД России, автономная некоммерческая организация "Консультационный центр по вопросам обращения наркотических препаратов "Экспертный совет по легальному обороту наркотиков", федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый |

| Наименование мероприятия   | Вид документа и (или) необходимые меры   | Ожидаемый результат  | Срок реализации                          | Исполнитель (соисполнители)  |
|--|--|--|--|--|
| 19. Организация международного обмена научной информацией и практическим опытом в сфере использования наркотических и психотропных лекарственных препаратов в терапии боли в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения | информирование заинтересованных государств о наркотических и психотропных лекарственных препаратах, применяемых в Российской Федерации | повышение информированности представителей компетентных органов заинтересованных стран о практических наработках в сфере использования наркотических и психотропных лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи | до 31 декабря 2026 г., далее - постоянно | Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова<br>Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет)<br><br>Минздрав России, Минпромторг России, федеральное государственное унитарное предприятие "Московский эндокринный завод", федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М.Сеченова<br>Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет) |