



Именем
Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

по делу о проверке конституционности пункта 1¹ и подпункта «в²» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Волкова Кирилла Игоревича

город Санкт-Петербург

30 апреля 2026 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей А.Ю.Бушева, Л.М.Жарковой, К.Б.Калиновского, С.Д.Князева, А.Н.Кокотова, А.В.Коновалова, М.Б.Лобова, В.А.Сивицкого, Е.В.Тарибо,

руководствуясь статьей 125 (пункт «а» части 4) Конституции Российской Федерации, пунктом 3 части первой, частями третьей и четвертой статьи 3, частью первой статьи 21, статьями 36, 47¹, 74, 86, 96, 97 и 99 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»,

рассмотрел в заседании без проведения слушания дело о проверке конституционности пункта 1¹ и подпункта «в²» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Поводом к рассмотрению дела явилась жалоба гражданина К.И.Волкова. Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации оспариваемые заявителем законоположения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика С.Д.Князева, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Российской Федерации

у с т а н о в и л :

1. Гражданин К.И.Волков оспаривает конституционность следующих положений статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

пункта 1¹, согласно которому при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение; не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение – в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов также документы,

представленные в соответствии с пунктом 3¹) статьи 33 данного Федерального закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению; кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона; в случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 2² статьи 33 данного Федерального закона, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов;

подпункта «в²» пункта 24, предусматривающего, что основанием отказа в регистрации кандидата является отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов также сведений, предусмотренных пунктом 3¹) статьи 33 данного Федерального закона, иным законом.

Как следует из представленных материалов, 8 июля 2024 года К.И.Волков уведомил территориальную избирательную комиссию № 9 (далее – ТИК № 9) о выдвижении его кандидатом в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ланское седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 2, а 9 июля 2024 года представил необходимые для регистрации документы. 14 июля 2024 года ТИК № 9

направила заявителю извещение о выявленных в них недостатках, а именно об отсутствии в его заявлении о согласии баллотироваться сведений об осуществлении им полномочий депутата Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Оккервиль шестого созыва на непостоянной основе с указанием наименования данного представительного органа, хотя информация об этом подтверждалась представленной К.И.Волковым в избирательную комиссию справкой.

Решением ТИК № 9 от 18 июля 2024 года заявителю было отказано в регистрации кандидатом в депутаты в связи с тем, что поданное им 16 июля 2024 года новое заявление о согласии баллотироваться, переоформленное в соответствии с требованиями закона, т.е. с указанием недостающих сведений, было расценено ею не как уточняющее, а как вновь поступившее заявление, представленное за пределами установленного срока. 26 июля 2024 года Санкт-Петербургская избирательная комиссия подтвердила законность принятого решения ТИК № 9, отказав в удовлетворении жалобы К.И.Волкова.

Решением Приморского районного суда Санкт-Петербурга от 2 августа 2024 года, оставленным без изменения судами вышестоящих инстанций (апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Санкт-Петербургского городского суда от 2 сентября 2024 года, кассационное определение судебной коллегии по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 6 ноября 2024 года), было отказано в удовлетворении требования заявителя о признании незаконными и отмене решений указанных избирательных комиссий, а также об обязанности ТИК № 9 зарегистрировать его кандидатом в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ланское. Суды отметили, что кандидат вправе вносить лишь уточнения (дополнения) в заявление о согласии баллотироваться, а не представлять его заново, подтвердив правильность оценки избирательными комиссиями спорных обстоятельств. Судья Верховного Суда Российской Федерации, изучив кассационную жалобу

К.И.Волкова, 14 июля 2025 года вынес определение, которым отказал в ее передаче для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

По мнению заявителя, оспариваемые законоположения не соответствуют статьям 1, 18, 19, 32 и 55 Конституции Российской Федерации, поскольку допускают отказ в регистрации кандидата при исправлении отмеченных избирательной комиссией недостатков в заявлении о согласии баллотироваться путем представления нового заявления, содержащего недостающие сведения, не указанные в его первоначальном варианте, и отвечающего требованиям закона, предъявляемым к оформлению данного документа.

Таким образом, с учетом предписаний статей 36, 74, 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» пункт 1¹ и подпункт «в²» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» являются предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по настоящему делу в той мере, в какой при выявлении избирательной комиссией в установленном порядке неполноты сведений о кандидате, отсутствия необходимых документов или несоблюдения требований закона к оформлению документов, представляемых для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации, на их основании разрешается вопрос о регистрации кандидата в случае, если не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором будет приниматься решение о регистрации, он заменит представленное при уведомлении о выдвижении заявление о согласии баллотироваться, не содержащее сведений о том, что кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием наименования соответствующего представительного органа, на новое заявление, оформленное в соответствии с требованиями закона.

2. Согласно Конституции Российской Федерации в России как демократическом правовом государстве, в котором высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы,

граждане Российской Федерации имеют равное право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (статья 1; статья 3, часть 3; статья 19, часть 1; статья 32, части 1 и 2).

Конституционной природой избирательных прав предопределяется обязанность государства создавать условия, которые гарантировали бы объективное выражение суверенитета многонационального народа, являющегося единственным источником власти в Российской Федерации, посредством осуществления гражданами права на участие в управлении делами государства, а также формирования самостоятельных и независимых органов публичной власти, призванных обеспечивать эффективное представительство и полноценную реализацию интересов народа. Из этого следует, что, осуществляя в порядке, предусмотренном статьями 71 (пункт «в»), 72 (пункт «н» части 1), 76 (части 1 и 2), 81 (часть 4), 96 (часть 2) и 130 (часть 2) Конституции Российской Федерации, правовое регулирование избирательных отношений, законодатель в силу ее статей 3 (части 1 и 3), 13 (части 1 и 3), 17 (часть 3), 18, 19 (части 1 и 2), 45, 46 (часть 1), 55 (часть 3) и 75¹ обязан учитывать конституционное предназначение выборов, соблюдать общепризнанные принципы всеобщего, равного, свободного, прямого избирательного права при тайном голосовании, обеспечивать справедливые процедуры реализации избирательных прав граждан, включая выдвижение и регистрацию кандидатов, и избегать необоснованного ограничения электоральной конкуренции, в особенности в отношении политических партий (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 7-П, от 9 ноября 2009 года № 16-П, от 10 октября 2013 года № 20-П, от 22 декабря 2015 года № 34-П, от 23 октября 2020 года № 43-П, от 12 марта 2021 года № 6-П, от 7 июня 2023 года № 31-П, от 30 мая 2024 года № 27-П и др.).

Приведенным конституционным положениям и основанным на них правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации корреспондируют положения международных договоров Российской

Федерации, являющиеся согласно статье 15 (часть 4) Конституции Российской Федерации частью ее правовой системы и обладающие правоприменительным приоритетом в сравнении с российскими законами. Так, статья 9 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств предусматривает, что при подлинных выборах обеспечивается свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и о процессе выборов, а кандидатов, политических партий (коалиций) – к средствам массовой информации и телекоммуникаций (пункт 3); подлинные выборы предполагают равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций); регистрационные требования должны быть ясными и не содержать условий, способных стать основанием для привилегий либо ограничений дискриминационного характера; не допускается произвольное или дискриминирующее применение норм о регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций) (пункт 6).

Следовательно, устанавливаемые законом правила выдвижения и регистрации кандидатов, в частности предполагающие представление в избирательную комиссию необходимых сведений о конкретном кандидате и подтверждающих их документов, в том числе о том, что он является депутатом и исполняет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием наименования соответствующего представительного органа, а также предусматривающие последствия выявления неполноты названных сведений или отсутствия каких-либо документов, равно как и применение данных правил при подготовке и проведении любых видов выборов, должны отвечать критериям определенности правового регулирования и не порождать избыточных, чрезмерных ограничений (барьеров), создающих вопреки конституционным принципам равенства, справедливости и соразмерности неоправданные препятствия для свободного осуществления гражданами избирательных прав.

3. Основу правового регулирования выборов образует Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», посредством которого государством гарантируются свободное волеизъявление российских граждан на выборах и референдуме, а также защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме (преамбула). Согласно статье 1 названного Федерального закона им определяются основные гарантии реализации гражданами конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований (пункт 1); он имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (пункт 2); федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные этим Федеральным законом (пункт 3); если федеральный закон, конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации, иной нормативный правовой акт о выборах и (или) референдуме противоречат данному Федеральному закону, применяются нормы данного Федерального закона (пункт 6).

Для создания условий, способствующих осмысленному волеизъявлению граждан и гласности (открытости, прозрачности) проведения выборов, статья 44 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает обязательное информационное обеспечение выборов, в том числе информирование избирателей о выборах (о выдвинутых и зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших и зарегистрировавших списки кандидатов, о ходе избирательного процесса, о сроках и порядке совершения избирательных действий и т.п.). Полномочия по информированию избирателей возлагаются на органы государственной власти,

органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физических и юридических лиц. При этом особо оговаривается, что содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным и не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений. В то же время названным Федеральным законом специально устанавливается, что органы государственной власти и органы местного самоуправления не наделены полномочиями информировать избирателей о кандидатах, избирательных объединениях, поскольку осуществление данной деятельности от имени субъектов публичной власти прямо закреплено за избирательными комиссиями (пункты 1–3 статьи 45).

В целях обеспечения реализации соответствующих функций Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в пункте 2 статьи 33, в частности, предусматривает, что при уведомлении о своем выдвижении кандидат, как правило, обязан лично представить в избирательную комиссию заявление в письменной форме о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности, в котором должны быть указаны личные данные, включая информацию о том, что он является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в связи с чем та же норма предписывает, кроме прочего, что в заявлении должны быть отражены сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Указание кандидатами в заявлении о согласии баллотироваться соответствующих данных, как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 30 мая 2024 года № 27-П, обусловлено потребностью их персональной идентификации в рамках складывающихся в связи с реализацией пассивного избирательного права электоральных правоотношений, для того чтобы предоставить избирателям определенный,

отвечающий критериям необходимой разумности объем информации о выдвинутых лицах, позволить им оценить личные и деловые качества претендентов и осознанно осуществить свой выбор, тем более что сведения о депутатских полномочиях конкретного гражданина и наименовании соответствующего представительного органа означают в силу пункта 9 статьи 4 названного Федерального закона, что в случае избрания он должен будет прекратить исполнение своих прежних депутатских полномочий, и это, вопреки признанию им собственной ответственности перед проголосовавшими за него избирателями, приведет к образованию вакансии в соответствующем органе или может даже сделать его неполномочным из-за отсутствия необходимого числа депутатов.

С учетом этого статья 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», кроме прочего, предусматривает, что после определения результатов выборов соответствующая избирательная комиссия извещает об этом зарегистрированного кандидата, избранного депутатом, выборным должностным лицом, после чего он обязан в пятидневный срок представить в эту комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей (пункт 6); в случае, если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу либо выборным должностным лицом, не выполнит данное требование, соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании такого кандидата избранным (пункт 6¹); законом может быть предусмотрено, что, если кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, выборного должностного лица, в результате чего назначены повторные выборы, этот кандидат должен полностью или частично возместить соответствующей избирательной комиссии

произведенные ею расходы, связанные с проведением повторных выборов (пункт 7).

3.1. Достоверность содержащихся в заявлении о согласии баллотироваться сведений в соответствии с подпунктом «б» пункта 2² статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» обеспечивается адресованным кандидату или избирательному объединению требованием приложить к заявлению о согласии баллотироваться копии документов, подтверждающих указанные сведения, включая сведения о том, что кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием наименования соответствующего органа. Согласно пунктам 6 и 8 этой же статьи избирательные комиссии должны осуществить с использованием имеющихся у них полномочий проверку сведений о кандидатах, указанных ими при уведомлении о выдвижении, и в случае выявления фактов их недостоверности оповестить об этом средствами массовой информации.

Устанавливая форму и требования к содержанию подписных листов, в которых проставляются подписи избирателей в поддержку выдвижения отдельных кандидатов, выдвинутых избирательным объединением, а также в порядке самовыдвижения по одномандатному (многомандатному) или единому избирательному округу, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» императивно предписывает включать в них сведения о том, что кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием наименования соответствующего органа (пункт 8 статьи 37, приложения 5, 6, 8 и 10). Аналогичные требования содержатся в Федеральном законе от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (пункт 4 статьи 36, приложения 1 и 2) и в Федеральном законе от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (часть 1 статьи 45, приложения 3 и 4).

Такое правовое регулирование в совокупности с иными положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающими основные принципы реализации избирательных прав и регламентирующими информационное освещение выборов (пункт 3 статьи 3, пункт 1 статьи 5, пункты 3 и 6 статьи 20, пункт 1 статьи 39, статья 44, пункт 3 статьи 61, пункты 4 и 5 статьи 63), направлено на обеспечение в течение всего избирательного процесса необходимых условий для доступности гражданам достоверной информации о кандидатах, включая сведения о том, что кандидат уже является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием наименования соответствующего представительного органа, гарантирует всем кандидатам равные возможности по их представлению (уточнению) и отражению в избирательных документах. Одновременно оно отвечает целям осознанного электорального волеизъявления избирателей, дополнительно учитывающего – наряду с данными об адресе места жительства, основном месте работы или службы, образовании, судимости, партийной принадлежности и т.п. – способ и характер реализации кандидатами гарантированного каждому права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, в том числе быть депутатом (статья 37, часть 1, Конституции Российской Федерации), что создает предпосылки для наиболее объективной оценки предпочтительности избрания конкретных лиц, претендующих на выборную должность, а также юридических последствий такого избрания, в том числе для деятельности соответствующих представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации или представительных органов муниципальных образований.

3.2. Регистрация кандидатов осуществляется избирательными комиссиями при наличии документов, требующихся в соответствии со статьей 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» для уведомления об их выдвижении, и при условии предоставления ими необходимого количества

действительных подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения, если иное не предусмотрено законодательством о выборах. При этом согласно пункту 1¹ статьи 38 названного Федерального закона в случае выявления неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления и регистрации кандидата предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, обязана известить его об этом. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о его регистрации, кандидат вправе внести уточнения и дополнения в документы, представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 33 названного Федерального закона для уведомления о выдвижении, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для регистрации, либо заменить такие документы в целях приведения указанных в них сведений в соответствие с требованиями закона, в том числе предъявляемыми к их оформлению.

Принятые согласно пункту 9 статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Методические рекомендации по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (утверждены постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 235/1486-6; далее – Методические рекомендации), в целях обеспечения единообразного применения избирательными комиссиями правил выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов) предусматривают, что кандидат не вправе дополнительно представлять документы, необходимые для уведомления о выдвижении и регистрации, если они не были представлены

ранее в сроки, установленные законом, для уведомления о выдвижении и для регистрации кандидата, за исключением копий документов, представление которых предусмотрено пунктом 2² статьи 33 названного Федерального закона (пункт 4.12).

Пункт 4.12.2 Методических рекомендаций, в частности, устанавливает, что в соответствии с пунктом 1¹ статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при выявлении избирательной комиссией неполноты сведений о кандидате, отсутствия каких-либо документов, представление которых для уведомления о выдвижении и регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов она не позднее чем за три дня до дня заседания, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает его об этом. В данном извещении должно быть отражено, какие конкретно сведения о кандидате не указаны в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации, какие документы (копии документов) отсутствуют, конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований названного Федерального закона, иного закона, в чем состоит нарушение и в какие сроки необходимо устранить выявленные недостатки.

Для устранения обнаруженных избирательной комиссией недостатков в документах, представленных при уведомлении о выдвижении и регистрации, кандидат вправе согласно пункту 4.12.3 Методических рекомендаций неоднократно, но не позднее чем за день до дня рассмотрения вопроса о его регистрации, осуществлять следующие действия:

уточнять и дополнять сведения, содержащиеся в документах, представленных в соответствии с пунктами 2 и 3 (при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов – также в документах, представленных в соответствии с пунктом 3¹) статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также в иных документах (за исключением

подписных листов с подписями избирателей), представленных в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации;

исправлять недостатки в оформлении документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иным законом для уведомления избирательной комиссии о выдвижении и регистрации кандидата, за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, вплоть до замены документов, оформленных с нарушением требований названного Федерального закона, иного закона;

дополнительно представлять копии документов, указанные в пункте 2² статьи 33 названного Федерального закона, если они не были представлены ранее в сроки, установленные законом.

При этом избирательная комиссия, наделенная полномочиями разрешить вопрос о регистрации кандидата, должна предоставить ему возможность осуществления соответствующих действий, а также в случае, если он не позднее чем за день до дня заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации, устранит выявленные в представленных для уведомления о выдвижении и регистрации документах недостатки, обязана зарегистрировать такого кандидата. Как следствие, поскольку Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (пункт 20 статьи 38) и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (часть 5 статьи 49) содержат идентичные правила регистрации кандидатов, это, по сути, означает – при своевременном устранении выявленных избирательной комиссией недостатков в документах, представленных при уведомлении о выдвижении и в целях регистрации кандидата в установленном законом порядке, – невозможность отказа в регистрации по соответствующему основанию на федеральных выборах.

3.3. Несмотря на то, что пункт 1¹ статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» текстуально увязывает право кандидата

внести уточнения и дополнения в документы, представленные при уведомлении о выдвижении и регистрации, или осуществить их замену в случае оформления с нарушением требований закона с выявлением соответствующих недостатков избирательной комиссией, уполномоченной принять решение о регистрации, данное обстоятельство не снимает с кандидата бремя ответственности за качество, полноту, достоверность переданных им сведений и корректное оформление документов. В любом случае именно на кандидате лежит безусловная обязанность представить в избирательную комиссию вместе с надлежаще оформленным заявлением о его согласии баллотироваться все иные документы, представление которых для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации предусмотрено законом, если только их изготовление и заверение не отнесено законом к полномочиям избирательной комиссии (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 марта 2021 года № 6-П).

В силу этого действующее правовое регулирование не препятствует кандидату, если соответствующая избирательная комиссия не известит его в установленном порядке об имеющихся в документах недостатках, не позднее чем за один день до дня заседания, на котором будет решаться вопрос о его регистрации, вносить в представленные им для уведомления о выдвижении и регистрации документы, в том числе в заявление о согласии баллотироваться, уточнения и дополнения, а также заменять их (при несоблюдении требований закона к оформлению) по собственной инициативе. На это ориентируют избирательные комиссии и Методические рекомендации, согласно которым ответственность за представление документов, связанных с уведомлением о выдвижении и регистрацией кандидата, за полноту содержащихся в них сведений, а также за соответствие оформления представленных документов требованиям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иного закона возложена на кандидата (пункт 4.12); кандидат в случае самостоятельного выявления отсутствия в представленных документах тех или иных сведений, необходимых для уведомления о выдвижении и регистрации

кандидата, и (или) отсутствия копий документов, предусмотренных пунктом 2² статьи 33 названного Федерального закона, не позднее чем за день до дня рассмотрения вопроса о регистрации вправе совершить в установленном порядке те же действия, что и при извещении его избирательной комиссией об обнаруженных недостатках соответствующих документов не позднее чем за три дня до дня ее заседания, на котором будет принято решение о регистрации или об отказе в регистрации (пункт 4.12.1).

И хотя ни Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ни другие – федеральные и региональные – законодательные акты прямо не предусматривают наличие у кандидатов соответствующей возможности, она имплицитно вытекает из пункта 3 статьи 20 названного Федерального закона, специально оговаривающего, что избирательные комиссии не только осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов, но и обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Не случайно Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно подчеркивал, что гарантирование избирательных прав граждан представляет собой общую (генеральную) обязанность избирательных комиссий при исполнении возложенных на них полномочий, что обусловлено конституционной ценностью избирательных прав и конституционной ролью органов и должностных лиц публичной власти в соблюдении таких прав при подготовке и проведении федеральных, региональных и муниципальных выборов, детерминированными статьями 2, 3 (части 2 и 3), 18 и 32 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации. Возложение на избирательные комиссии указанной обязанности требует от них ответственного отношения к исполнению своих полномочий, сопряженного с эффективной заботой о создании всех необходимых условий для свободного участия в выборах граждан, политических партий и других субъектов избирательного процесса (постановления от 13 апреля 2017 года № 11-П, от 12 марта 2021 года № 6-П, от 17 ноября 2022 года № 50-П, от 7 июня 2023 года № 31-П, от 17 мая 2024 года № 23-П, от 25 декабря 2025 года № 50-П и др.).

При таких обстоятельствах, особенно когда избирательные комиссии не позднее чем за три дня до дня заседания, на котором будет решаться вопрос о регистрации кандидата, известили его о недостатках, выявленных в документах, представленных при уведомлении о выдвижении и регистрации, избирательное законодательство не запрещает кандидату внести в них дополнения и уточнения либо даже заменить их (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей). Выбор же тех или иных форм (способов) устранения таких недостатков принадлежит самому кандидату, поскольку иное расходилось бы с положениями Конституции Российской Федерации, гарантирующими свободные выборы (статья 3, часть 3), наделяющими каждого возможностью защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (статья 45, часть 2), а также предусматривающими создание условий для взаимного доверия государства и общества, обеспечение сбалансированности прав и обязанностей гражданина (статья 75¹).

Поскольку по смыслу правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в сохраняющих силу решениях, при интерпретации и применении правовых норм должно обеспечиваться их конституционно-правовое истолкование (постановления от 22 апреля 2013 года № 8-П, от 25 июня 2015 года № 16-П, от 24 марта 2017 года № 9-П, от 21 января 2025 года № 2-П и др.), это свидетельствует о том, что оспариваемые законоположения не должны рассматриваться как лишаящие кандидата, своевременно извещенного избирательной комиссией, возможности в установленном порядке устранить недостатки заявления о согласии баллотироваться путем замены данного документа новым заявлением, оформленным в соответствии с требованиями закона, равно как и внести в него необходимые дополнения и уточнения, и не могут в связи с данными обстоятельствами служить основанием для отказа в регистрации такого кандидата, в особенности в случае, когда сведения о том, что он является депутатом и исполняет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием

наименования представительного органа отражены в подтверждающей данные обстоятельства справке и (или) содержатся в подписных листах.

4. Таким образом, пункт 1¹ и подпункт «в²» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не противоречат Конституции Российской Федерации в той мере, в какой по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования они при выявлении избирательной комиссией в установленном порядке неполноты сведений о кандидате, отсутствия необходимых документов или несоблюдения требований закона к оформлению документов, представляемых для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации, не препятствуют такому кандидату не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором будет решаться вопрос о регистрации, заменить представленное при уведомлении о выдвижении заявление о согласии баллотироваться, не содержащее сведений о том, что он является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием наименования соответствующего представительного органа, на новое заявление, оформленное в соответствии с требованиями закона, и не могут служить основанием для принятия избирательной комиссией решения об отказе в регистрации.

Придание оспариваемым законоположениям иного значения расходилось бы с обеспечением в Российской Федерации как демократическом правовом государстве конституционной законности свободных выборов и юридического равенства при осуществлении избирательных прав граждан, игнорировало бы гарантированную им возможность защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, подрывало бы взаимное доверие государства и общества, не обеспечивало бы сбалансированность прав и обязанностей гражданина, а потому вступало бы в противоречие со статьями 1 (часть 1), 3 (часть 3), 15 (часть 2), 18, 19 (части 1 и 2), 32 (части 1 и 2) и 75¹ Конституции Российской Федерации.

Выявление Конституционным Судом Российской Федерации конституционно-правового смысла пункта 1¹ и подпункта «в²» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не затрагивает результатов выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ланское седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 2 и не может служить основанием для признания их недействительными. С учетом того, что избирательные отношения, в которых принимал участие в качестве кандидата К.И.Волков, завершены, отсутствуют основания и для пересмотра его дела. Вместе с тем Конституционный Суд Российской Федерации, руководствуясь частью четвертой статьи 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», полагает, что заявитель имеет право на применение в отношении него компенсаторных механизмов, чьи форма и размер подлежат определению Приморским районным судом Санкт-Петербурга, рассмотревшим в первой инстанции дело К.И.Волкова, в котором были применены данные нормы.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 6, 47¹, 71, 72, 74, 75, 78, 79 и 100 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

п о с т а н о в и л :

1. Признать пункт 1¹ и подпункт «в²» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не противоречащими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования они при выявлении избирательной комиссией в

установленном порядке неполноты сведений о кандидате, отсутствия необходимых документов или несоблюдения требований закона к оформлению документов, представляемых для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации, не препятствуют такому кандидату не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором будет решаться вопрос о регистрации, заменить представленное при уведомлении о выдвижении заявление о согласии баллотироваться, не содержащее сведений о том, что он является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, с указанием наименования соответствующего представительного органа, на новое заявление, оформленное в соответствии с требованиями закона, и не могут служить основанием для принятия избирательной комиссией решения об отказе в регистрации.

2. Выявленный Конституционным Судом Российской Федерации конституционно-правовой смысл пункта 1¹ и подпункта «в²» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» является общеобязательным, что исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике.

3. Гражданин Волков Кирилл Игоревич имеет право на применение в отношении него компенсаторных механизмов, чья форма и размер должны быть определены Приморским районным судом Санкт-Петербурга, рассмотревшим в первой инстанции его дело, в котором были применены данные нормы.

4. Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу со дня официального опубликования, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

5. Настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Российской газете», «Собрании законодательства

Российской Федерации» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

№ 30-П



Конституционный Суд
Российской Федерации