

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

27 марта 2025 г.

№ 43

г. Москва

Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, и в границах их охранных зон, в том числе на земельных участках иных правообладателей, расположенных в границах указанных особо охраняемых природных территорий и в границах их охранных зон

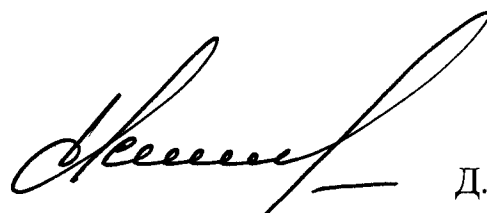
В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом «б» пункта 1 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и пунктом 1 Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, и в границах их охранных зон,

в том числе на земельных участках иных правообладателей, расположенных в границах указанных особо охраняемых природных территорий и в границах их охранных зон.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2025 г.

Директор
Федеральной службы охраны
Российской Федерации
генерал армии



Д.В. Кочнев

УТВЕРЖДЕН
приказом ФСО России
от « 27 » марта 2025 г.
№ 43

ПОРЯДОК

организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, и в границах их охранных зон, в том числе на земельных участках иных правообладателей, расположенных в границах указанных особо охраняемых природных территорий и в границах их охранных зон

I. Общие положения

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях, находящихся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации, и в границах их охранных зон, в том числе на земельных участках иных правообладателей, расположенных в границах указанных особо охраняемых природных территорий и в границах их охранных зон (далее – государственный надзор), осуществляет Инспекция технического, энергетического, метрологического надзора и охраны труда Федеральной службы охраны Российской Федерации (далее – надзорный орган).

2. Предметом государственного надзора является соблюдение структурными подразделениями ФСО России, подразделениями, входящими в их состав, организациями, подведомственными ФСО России, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, а также иными правообладателями земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, находящихся в ведении ФСО России, и в границах их охранных зон, результаты деятельности, действия (бездействие) которых подлежат государственному надзору

(далее – контролируемые лица), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования)¹:

- а) режима особо охраняемой природной территории;
- б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- г) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, указанных в части первой статьи 19³ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

3. К объектам государственного надзора (далее – объекты надзора) относятся:

- а) деятельность (действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования;

¹ Пункт 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090 (далее – Положение).

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

4. При осуществлении государственного надзора применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предполагающая отнесение объектов надзора к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – категория риска) и определяющая интенсивность профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

5. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется решением руководителя надзорного органа (его заместителя) на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов надзора к категориям риска (приложение к настоящему Порядку).

6. Учет объектов надзора осуществляется:

а) при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения;

б) при сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах надзора, представляемых надзорному органу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, полученной в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

II. Участники отношений государственного надзора

7. Участники отношений государственного надзора:

а) должностные лица надзорного органа, уполномоченные на осуществление государственного надзора (далее – инспекторы):

б) должностные лица структурных подразделений ФСО России, подразделений, входящих в их состав, осуществляющих охрану особо охраняемых природных территорий, находящихся в ведении ФСО России, и их охранных зон (далее – подразделения);

в) контролируемые лица или их представители;

г) иные участники государственного надзора (свидетели, эксперты, экспертные организации, специалисты).

8. Инспекторы:

а) руководитель надзорного органа;

б) заместитель руководителя надзорного органа;

в) иные должностные лица надзорного органа, которые в соответствии с должностными регламентами (должностными инструкциями) уполномочены на осуществление государственного надзора.

9. Инспектор обязан:

а) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

б) своевременно осуществлять предоставленные полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, принимать меры по обеспечению исполнения решений надзорного органа;

в) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

г) предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету государственного надзора;

д) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий, относящихся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

е) знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

ж) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного причинения вреда (ущерба) их имуществу;

з) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

и) соблюдать установленные настоящим Порядком сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий и совершения контрольных (надзорных) действий;

к) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

10. Инспектор при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеет право:

а) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения сотрудника органов государственной охраны и решения надзорного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать (осматривать) объекты надзора;

б) знакомиться с документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе с документами, содержащими государственную, профессиональную и иную охраняемую законом тайну;

в) требовать от контролируемых лиц представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

г) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;

д) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос контролируемых лиц, ограничения доступа к объектам надзора, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

е) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;

ж) запрашивать в целях проверки у граждан, находящихся на особо охраняемых природных территориях и в границах охранных зон государственных природных заказников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях и в границах охранных зон указанных государственных природных заказников и национальных парков;

з) проверять наличие разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия;

и) проверять имеющиеся у граждан орудия и продукцию природопользования;

к) производить в границах охраняемых природных территорий и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей граждан;

л) изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы;

м) направлять в соответствующие органы местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки по фактам размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах особо охраняемой природной территории, ее функциональной зоны или охранной зоны, режим особой охраны которых не допускает размещения объекта капитального строительства;

н) предъявлять иски контролируемым лицам о взыскании в пользу государственных природных заказников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заказников и национальных парков вследствие нарушений установленного режима государственных природных заказников и национальных парков;

о) задерживать в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы;

п) совершать иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора).

11. Инспектор не вправе:

а) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям надзорного органа;

б) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия, не предусмотренные решением надзорного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

в) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица (его представителя), за исключением случаев, если оценка соблюдения обязательных требований без присутствия контролируемого лица (его представителя) при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена, а контролируемое лицо было уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

г) требовать представления документов, информации, проб (образцов) материалов, веществ, если они не относятся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия, а также изымать оригиналы таких документов;

д) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления государственного надзора и составляющие государственную, профессиональную и иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

е) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

ж) превышать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

з) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено законодательством Российской Федерации и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий.

12. Должностные лица подразделений имеют право:

а) изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, продукцию и орудия

незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы;

б) направлять в соответствующие органы местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки по фактам размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах особо охраняемой природной территории, ее функциональной зоны или охранной зоны, режим особой охраны которых не допускает размещения объекта капитального строительства;

в) предъявлять контролируемым лицам иски о взыскании в пользу государственных природных заказников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заказников и национальных парков вследствие нарушений установленного режима государственных природных заказников и национальных парков;

г) задерживать в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы.

13. Взаимодействие контролируемого лица с надзорным органом, защита прав и законных интересов контролируемого лица могут осуществляться лично (если контролируемым лицом является гражданин) или через представителя. Полномочия представителя контролируемого лица должны быть подтверждены соответствующей доверенностью, распорядительным документом контролируемого лица или иным документом, оформленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. В качестве свидетеля может выступать лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для принятия решения при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

15. Участие лица в качестве свидетеля является добровольным.

16. В качестве свидетелей не могут привлекаться судья, прокурор, следователь, дознаватель, должностное лицо налогового органа, инспектор в отношении сведений, которые стали им известны в связи с исполнением служебных обязанностей.

17. За предоставление заведомо ложных сведений свидетель несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, о чем он должен быть предупрежден.

18. В качестве эксперта может привлекаться не имеющий личной заинтересованности в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованный² Росприроднадзором³ в целях привлечения к осуществлению экспертизы, проводимой при осуществлении государственного надзора.

19. В качестве экспертных организаций могут привлекаться подведомственные Росприроднадзору центры лабораторного анализа и технических измерений по федеральным округам либо иные не заинтересованные в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия юридические лица или индивидуальные предприниматели, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

20. Работники экспертной организации, которые будут выступать в качестве экспертов, определяются экспертной организацией.

21. При осуществлении экспертизы эксперт, экспертная организация обязаны:

а) подготовить заключение на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований;

² Пункт 2 Правил аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2328.

³ Абзац третий пункта 3 Положения.

б) не разглашать сведения, полученные в результате осуществления экспертизы, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

в) соблюдать установленные сроки осуществления экспертизы.

22. При осуществлении экспертизы эксперт, экспертная организация вправе:

а) знакомиться с документами и материалами, относящимися к осуществлению экспертизы;

б) отказаться после получения документов и материалов от осуществления экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне их компетенции, или от представления ответов на вопросы, не входящие в их компетенцию;

в) запросить в письменной форме в течение 3 рабочих дней со дня получения документов и материалов для осуществления экспертизы дополнительные материалы и документы, необходимые для осуществления экспертизы;

г) уточнять поставленные перед ними вопросы в соответствии со своими специальными и (или) научными знаниями и компетенцией;

д) включать в заключение выводы об обстоятельствах, которые имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия и в отношении которых не были поставлены вопросы.

23. За дачу заведомо ложного заключения эксперт, экспертная организация несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, о чем они должны быть предупреждены.

24. В ходе осуществления государственного надзора надзорный орган может привлекать для совершения отдельных контрольных (надзорных) действий специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия надзорному органу, в том числе при применении технических средств. Для расчета размера вреда (ущерба), причиненного охраняемым законом ценностям, в качестве специалистов могут привлекаться работники подведомственных Росприроднадзору центров лабораторного анализа и технических измерений по федеральным округам.

25. При осуществлении отдельных контрольных (надзорных) действий специалист обязан:

а) участвовать в совершении действий, требующих специальных знаний и навыков, либо совершать такие действия, давать пояснения в отношении совершаемых им действий;

б) удостоверять своей подписью факт совершения действий, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, а при необходимости удостоверить содержание и результаты этих действий, оформляя заключение;

в) не разглашать сведения, полученные в рамках его участия в совершении контрольных (надзорных) действий, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

26. При осуществлении отдельных контрольных (надзорных) действий специалист имеет право:

а) знакомиться с материалами, связанными с совершением действий, в которых он принимает участие;

б) знакомиться с документами, оформляемыми по результатам совершения действий, в которых он принимал участие, и делать заявления или замечания в отношении совершаемых им действий, подлежащие занесению в указанные документы.

27. За дачу заведомо ложных пояснений и (или) совершение неправомерных действий специалист несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, о чем он должен быть предупрежден.

III. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий

28. При осуществлении государственного надзора проводятся:

а) плановые контрольные (надзорные) мероприятия;

б) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

29. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок, утверждаемого

директором Федеральной службы охраны Российской Федерации или его заместителем.

30. В зависимости от категории риска, к которой отнесен объект надзора, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

а) для категории чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

б) для категории высокого риска – 1 раз в 2 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

в) для категории значительного риска – 1 раз в 3 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

г) для категории среднего риска – не чаще чем 1 раз в 4 года (1 из контрольных (надзорных) мероприятий);

д) для категории умеренного риска – не чаще чем 1 раз в 5 лет (1 из контрольных (надзорных) мероприятий).

31. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска.

32. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктами 39, 42, 47, 51, 64 и 66 настоящего Порядка, проводятся по следующим основаниям:

а) наличие у надзорного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации;

в) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

г) истечение срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного в соответствии с подпунктом «а» пункта 76 настоящего Порядка.

33. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании решения надзорного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, которое подготавливается надзорным органом, подписывается руководителем надзорного органа или его заместителем, регистрируется и заверяется печатью.

Решение надзорного органа о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего командирование инспектора, подготавливается на основании решения (поручения) директора Федеральной службы охраны Российской Федерации или его заместителя по рапорту начальника Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации, являющегося основанием для командирования.

Решение надзорного органа о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, не предусматривающего командирование инспектора, подготавливается на основании решения (поручения) начальника Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации по рапорту, подготовленному руководителем надзорного органа или его заместителем.

34. В решении надзорного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются:

- а) дата, время и место принятия решения;
- б) кем принято решение;
- в) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- г) вид федерального государственного контроля (надзора);

д) фамилия, имя, отчество (при наличии), должность инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;

е) объект надзора, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

ж) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов надзора, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие (может не указываться в решении надзорного органа о проведении рейдового осмотра);

з) сведения о контролируемом лице (фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (должностного лица) или полное наименование юридического лица, адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта надзора), в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие (может не указываться в решении надзорного органа о проведении рейдового осмотра);

и) вид контрольного (надзорного) мероприятия;

к) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;

л) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;

м) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом (срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом может не указываться в решении надзорного органа о проведении рейдового осмотра);

н) перечень документов, представление которых контролируемым лицом необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено представление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований).

35. В случае принятия решения об использовании проверочных листов при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий они прилагаются к решению надзорного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

36. О проведении контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением инспекционного визита, контролируемое лицо уведомляется надзорным органом посредством почтовой или иной связи, позволяющей подтвердить получение контролируемым лицом указанного уведомления, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня начала проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия и не менее чем за 1 рабочий день до дня начала проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

IV. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

37. Государственный надзор осуществляется посредством проведения следующих видов контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

38. Инспекционный визит проводится путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта надзора.

39. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта надзора.

40. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте надзора не может превышать 1 рабочий день.

41. Рейдовый осмотр проводится в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию объектов надзора, которыми владеют и (или) пользуются несколько лиц, находящихся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц.

Рейдовый осмотр проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение и (или) пользование объектом надзора.

42. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

43. Срок проведения рейдового осмотра не может превышать 10 рабочих дней.

44. При проведении рейдового осмотра инспектор вправе взаимодействовать с находящимися на объекте надзора лицами.

45. В случае если в результате рейдового осмотра выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения рейдового осмотра составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт) в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

46. Документарная проверка проводится по месту нахождения надзорного органа, ее предметом являются сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений надзорного органа.

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении надзорного органа, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц государственного надзора.

47. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

48. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении надзорного органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, надзорный орган направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы любым

доступным способом, позволяющим подтвердить факт получения такого требования контролируемым лицом. Указанные в данном требовании документы направляются в надзорный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения данного требования.

В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного надзора, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение 10 рабочих дней со дня выявления ошибки и (или) противоречия необходимые пояснения любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт получения такого требования контролируемым лицом. Контролируемое лицо, представляющее в надзорный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорного органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного надзора, вправе дополнительно представить в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

49. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления надзорным органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в надзорный орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации надзорного органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям,

содержащимся в имеющихся у надзорного органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного надзора, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в надзорный орган.

50. Выездная проверка проводится посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим и (или) пользующимся объектом надзора, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений надзорного органа.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта надзора.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

51. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

52. Осмотр заключается в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков) и иных объектов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Осмотр не проводится в отношении жилых помещений.

Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

По результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

53. Досмотр заключается в проведении визуального обследования помещений (отсеков), транспортных средств со вскрытием помещений (отсеков), транспортных средств, в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Досмотр не проводится в отношении жилых помещений.

Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только с применением видеозаписи.

По результатам досмотра инспектором составляется протокол досмотра, в который вносится перечень досмотренных помещений (отсеков), транспортных средств, а также вид, количество и иные идентификационные признаки исследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

54. Опрос заключается в получении инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией.

Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

55. Получение письменных объяснений заключается в запросе инспектором письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований,

от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями (далее – объяснения).

Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме.

Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта. В этом случае указанные лица знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что инспектор с их слов записал верно, и подписывают документ, указывая дату и место его составления.

56. Истребование документов заключается в предъявлении (направлении) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации.

Копии изготовленных на бумажном носителе документов представляются на бумажном или машинном носителе информации в виде электронных образов (скан-копий) документов. В случае проведения инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки копии документов на машинном носителе информации представляются для ознакомления инспектору во время проведения соответствующего контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае представления копий истребуемых документов инспектор вправе ознакомиться с подлинниками документов.

Документы, которые истребуются в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, представляются контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов. В случае если контролируемое лицо не имеет возможности представить истребуемые документы в течение установленного в указанном требовании срока, оно в течение 1 рабочего дня со дня получения требования ходатайством в письменной форме уведомляет инспектора о невозможности представления

документов в установленный срок с указанием причин, по которым истребуемые документы не могут быть представлены в установленный срок, и срока, в течение которого контролируемое лицо может представить истребуемые документы. В течение 1 рабочего дня со дня получения такого ходатайства инспектор продлевает срок представления документов или отказывает в продлении срока, о чем составляется соответствующий документ, вручаемый контролируемому лицу под подпись или направляемый ему почтовым отправлением или иным доступным способом, позволяющим подтвердить факт получения такого документа контролируемым лицом.

57. Отбор проб (образцов) осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия инспектором или экспертом (специалистом), привлеченным к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб (образцов) инспектором, экспертом или специалистом составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора, эксперта или специалиста, составившего протокол, сведения о контролируемом лице (фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (должностного лица) или полное наименование юридического лица, адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта надзора) или его представителя (фамилия, имя и отчество (при наличии), должность (при наличии), присутствовавших при отборе проб (образцов), иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов).

В случае отказа контролируемого лица или его представителя от подписания протокола отбора проб (образцов) инспектор, эксперт или специалист делает соответствующую отметку в протоколе.

Отобранные пробы (образцы) прилагаются к протоколу отбора проб (образцов).

Протокол отбора проб (образцов) прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи.

Отбор проб (образцов) производится с использованием ручного инструмента, без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб (образцов).

Предельный вес проб (образцов) составляет 10 кг.

58. Инструментальное обследование заключается в совершении инспектором или специалистом по месту нахождения объекта надзора действия с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

При проведении инструментального обследования используются измерительные, испытательные приборы и инструменты, мини-лаборатории и переносные аппараты, прошедшие в случае необходимости метрологическую поверку, а также государственные и иные информационные системы, программные средства, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам инструментального обследования инспектором или специалистом составляется протокол инструментального обследования, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора или специалиста, составившего протокол, сведения о контролируемом лице (фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (должностного лица) или полное наименование юридического лица, адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта надзора),

предмет обследования, используемые специальное оборудование и (или) технические приборы, методики инструментального обследования, результат инструментального обследования, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении инструментального обследования, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов инструментального обследования.

59. Испытание заключается в совершении специалистом по месту осуществления им деятельности действий с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, указанных в абзаце втором пункта 58 настоящего Порядка, для исследования проб (образцов) почвы по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

По результатам испытания специалистом составляется протокол испытания, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы специалиста, составившего протокол, сведения о контролируемом лице (фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (должностного лица) или полное наименование юридического лица, адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), предмет испытания, используемые специальное оборудование и (или) технические приборы, применяемые методики испытания, результат испытания, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении испытания, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для проведения оценки результатов испытаний.

60. Экспертиза заключается в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники и которые поставлены инспектором в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

61. Конкретное экспертное задание может включать одну или несколько из следующих задач экспертизы:

- а) установление фактов, обстоятельств;
- б) установление тождества или различия;
- в) установление объективных свойств и состояний имеющихся в наличии образцов;
- г) проведение оценки образца на соответствие заданным критериям;
- д) установление соответствия образца существующим принципам и нормам права;
- е) установление соответствия образца заданной системе нормативно-технических требований;
- ж) установление последствий изменения образца по заданной программе его развития.

62. Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по поручению надзорного органа.

При назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право присутствовать с разрешения инспектора при осуществлении экспертизы и давать объяснения эксперту, а также знакомиться с заключением эксперта или экспертной организации.

Экспертиза может осуществляться как по месту нахождения объекта надзора непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, так и по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации.

Время осуществления экспертизы зависит от вида экспертизы и устанавливается индивидуально в каждом конкретном случае по соглашению между надзорным органом и экспертом или экспертной организацией.

Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

63. Без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- б) выездное обследование.

64. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится инспектором с целью проверки соблюдения обязательных требований посредством сбора, анализа данных об объектах надзора, имеющихся у надзорного органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

65. Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, надзорным органом могут быть приняты следующие решения:

- а) о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;
- б) об объявлении предостережения;
- в) о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

66. Выездное обследование проводится инспектором в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо производственного объекта.

67. В ходе выездного обследования могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) отбор проб (образцов);

- в) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- г) испытание;
- д) экспертиза.

68. В случае если в результате выездного обследования выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте проведения выездного обследования составляет акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

69. При проведении инспекционного визита, рейдового осмотра выездной проверки, наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается инспектором самостоятельно.

Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и об использованных для этих целей технических средствах отражается в акте.

Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

Аудио- и видеозапись осуществляются в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи прилагаются к акту, предусмотренному пунктом 70 настоящего Порядка.

Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

V. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия

70. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт. В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы (в случае их использования) прилагаются к акту.

71. Оформление акта производится инспектором на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, за исключением случая, указанного в пункте 74 настоящего Порядка.

72. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, профессиональную и иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

73. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта и подписывает его на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, указанных в пункте 75 настоящего Порядка.

В случае отказа или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта инспектором в акте делается соответствующая отметка.

74. В случае если оформление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания его проведения невозможно, в том числе по причине непоступления на указанный день документов, составленных по результатам совершения контрольных (надзорных) действий,

указанных в пунктах 59 и 60 настоящего Порядка, инспектор оформляет акт в течение 10 рабочих дней со дня устранения обстоятельств, препятствовавших его оформлению.

75. В случае, указанном в пункте 74 настоящего Порядка, а также в случае проведения документарной проверки надзорный орган направляет контролируемому лицу акт в течение 10 рабочих дней со дня его оформления любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение акта контролируемым лицом.

76. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом инспектор обязан:

а) выдать контролируемому лицу после оформления акта предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – предписание);

б) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения и по доведению до сведения контролируемых лиц информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт доведения такой информации, в случае если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность контролируемого лица, использование им объектов надзора представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

в) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения.

77. Если акт, предписание и иные документы, составляемые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия (за исключением документальной проверки), содержат информацию, составляющую государственную, профессиональную и иную охраняемую законом тайну, вторые экземпляры указанных документов направляются посредством почтовой связи контролируемым лицом в адрес надзорного органа в течение 10 рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, указанных в пункте 75 настоящего Порядка.

78. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение предписания невозможно в установленные сроки, до их истечения руководитель надзорного органа (его заместитель) на основании обращения контролируемого лица может отсрочить исполнение предписания на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

79. По истечении срока исполнения контролируемым лицом предписания либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено предписанием, надзорный орган оценивает исполнение предписания на основании представленных документов и сведений, а также полученной информации. Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании невозможно сделать вывод об исполнении предписания, надзорный орган оценивает исполнение предписания путем проведения одного из контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных настоящим Порядком.

80. О неисполнении предписания в установленные сроки надзорный орган информирует начальника Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации.

VI. Проведение профилактических мероприятий

81. По решению руководителя надзорного органа (его заместителя) могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

82. Надзорный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

83. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного надзора, подготавливается надзорным органом 1 раз в год, подписывается начальником Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации и представляется на утверждение директору Федеральной службы охраны Российской Федерации или его заместителю.

84. В случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, надзорный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести

или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требования представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе в срок не позднее 30 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт подачи такого возражения. Надзорный орган рассматривает указанное возражение и по итогам его рассмотрения направляет контролируемому лицу посредством почтовой или электронной связи мотивированный ответ в течение 30 рабочих дней со дня получения возражения.

85. Консультирование осуществляется инспектором по телефону, на личном приеме в сроки, определенные руководителем надзорного органа (его заместителем), либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований.

86. Решение о проведении профилактического визита, предполагающего командирование инспектора, принимается в соответствии с абзацем вторым пункта 33 настоящего Порядка.

87. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо объектам надзора, которыми он владеет и (или) пользуется, их соответствии критериям отнесения объектов надзора к категориям риска (приложение к настоящему Порядку), основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных)

мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором могут осуществляться консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов надзора к категориям риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт получения такого уведомления, не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, с периодичностью не чаще 1 раза в год, но не реже 1 раза в 5 лет, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на указанных объектах надзора.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству инспектора, проводящего профилактический визит, руководитель надзорного органа (его заместитель) может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю надзорного органа (его заместителю) для принятия решения надзорного органа о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

VII. Обжалование решений, действий (бездействия) инспекторов

88. Жалоба на решение, действия (бездействие) инспектора подается контролируемым лицом в письменной форме в Организационно-контрольное управление Федеральной службы охраны Российской Федерации в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба рассматривается руководителем надзорного органа (его заместителем). Жалоба на решение, действия (бездействие) руководителя надзорного органа (его заместителя) рассматривается начальником Организационно-контрольного управления Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Срок рассмотрения жалобы не должен превышать 20 рабочих дней со дня ее поступления.

89. Лица, указанные в абзаце втором пункта 88 настоящего Порядка, могут принять решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней со дня получения жалобы, если:

- а) жалоба подана после истечения срока ее подачи;
- б) поступило заявление об отзыве жалобы от контролируемого лица, ее подавшего;
- в) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;
- г) ранее в Организационно-контрольное управление Федеральной службы охраны Российской Федерации подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям.

90. При рассмотрении жалобы у контролируемого лица, подавшего жалобу, могут быть запрошены дополнительная информация и документы, относящиеся к предмету жалобы. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается со дня направления запроса до дня получения запрошенной информации и документов от контролируемого лица.

91. Лица, указанные в абзаце втором пункта 88 настоящего Порядка, по итогам рассмотрения жалобы принимают одно из следующих решений:

- а) оставляют жалобу без удовлетворения;
- б) отменяют решение инспектора полностью или частично;
- в) отменяют решение инспектора полностью и принимают новое решение;
- г) признают действия (бездействие) инспектора незаконными и выносят решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку организации и осуществления
федерального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий на особо
охраняемых природных территориях, находящихся
в ведении Федеральной службы охраны
Российской Федерации, и в границах их охранных
зон, в том числе на земельных участках иных
правообладателей, расположенных в границах
указанных особо охраняемых природных
территорий и в границах их охранных зон,
утвержденному приказом ФСО России
от «27» марта 2025 г.
№ 43

КРИТЕРИИ

отнесения объектов надзора к категориям риска

1. Объекты надзора относятся к следующим категориям риска:
 - а) чрезвычайно высокого риска;
 - б) высокого риска;
 - в) значительного риска – деятельность контролируемых лиц в границах государственных природных заказников и национальных парков;
 - г) среднего риска – деятельность контролируемых лиц в границах:
охранных зон государственных природных заказников;
охранных зон национальных парков;
государственных природных заказников;
памятников природы;
дендрологических парков и ботанических садов;
 - д) умеренного риска;
 - е) низкого риска – деятельность контролируемых лиц в границах:
охранных зон природных парков;
охранных зон памятников природы.
2. Объекты надзора, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 1 настоящих критериев к категориям значительного риска, среднего риска и низкого риска, относятся к категориям высокого риска, значительного риска, умеренного риска соответственно в случае, если такой объект размещается:

- а) в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории;
- б) в границах водно-болотного угодья международного значения;
- в) в Арктической зоне Российской Федерации;
- г) в акватории внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации;
- д) в водоохранной зоне моря;
- е) в границах территорий, имеющих статус Всемирного наследия ЮНЕСКО и биосферного резервата ЮНЕСКО.

3. Объекты надзора, отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта надзора к категории риска:

- а) постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, контролируемым лицам за совершение на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами надзорного органа или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами надзорного органа;
- б) обвинительного приговора, предусматривающего признание контролируемого лица виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 250 – 252, 254 – 262 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4. Объекты надзора, отнесенные в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 настоящих критериев к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Объекты надзора, отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта надзора к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 3 настоящих критериев, и одновременном соблюдении требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и в области охраны окружающей среды.